



REGIONE PUGLIA

Deliberazione della Giunta Regionale

N. **476** del 21/04/2026 del Registro delle Deliberazioni

Codice CIFRA: PRI/DEL/2026/00012

OGGETTO: Artt. 9 e 18 della L.R. n. 19/2006 e ss.mm.ii. Approvazione del VI[^] Piano Regionale delle Politiche Sociali per il triennio 2026-2028 comprensivo degli indirizzi di programmazione Fondo Nazionale Non autosufficienze 2025/2027, Fondo Nazionale Politiche Sociali 2025/2026 e Fondo Globale Socio Assistenziale 2026/2027/2028.

L'anno 2026 addì 21 del mese di Aprile, si è tenuta la Giunta Regionale, previo regolare invito nelle persone dei Signori:

Sono presenti:		Sono assenti:	
Presidente	Antonio Decaro	Assessore	Debora Ciliento
V.Presidente	Cristian Casili		
Assessore	Eugenio Di Sciascio		
Assessore	Sebastiano G. Leo		
Assessore	Marina Leuzzi		
Assessore	Silvia Miglietta		
Assessore	Francesco Paolicelli		
Assessore	Donato Pentassuglia		
Assessore	Raffaele Piemontese		
Assessore	Graziamaria Starace		

Assiste alla seduta: il Segretario Generale Dott. Nicola Paladino



REGIONE PUGLIA

DIPARTIMENTO WELFARE

SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: PRI/DEL/2026/00012

OGGETTO: Artt. 9 e 18 della L.R. n. 19/2006 e ss.mm.ii. Approvazione del VI[^] Piano Regionale delle Politiche Sociali per il triennio 2026-2028 comprensivo degli indirizzi di programmazione Fondo Nazionale Non autosufficienze 2025/2027, Fondo Nazionale Politiche Sociali 2025/2026 e Fondo Globale Socio Assistenziale 2026/2027/2028.

Allegati:

Allegato A "VI Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028"

Sintesi

Al fine di garantire la necessaria continuità al sistema di welfare regionale e locale, adeguare i documenti di programmazione regionale in materia di welfare al quadro complessivo della programmazione nazionale ed avviare il percorso di programmazione e definizione dei nuovi Piani sociali di zona di Ambito territoriale per il triennio 2026-2028, con il presente deliberato si intende approvare il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI[^] Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 con il quale vengono parimenti adottati i criteri di riparto delle risorse da assegnare a ciascun Ambito territoriale per la definizione dei rispettivi Piani sociali di zona 2026-2028.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 43 e 44 dello Statuto della Regione Puglia;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";
- il Regolamento interno di questa Giunta;

VISTO il documento istruttorio della Sezione Inclusione Sociale Attiva e della Sezione Benessere Sociale, Innovazione e Sussidiarietà, concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessore al Welfare e allo Sport e alle Politiche Giovanili.

PRESO ATTO

- a) delle sottoscrizioni dei responsabili della struttura amministrativa competente, ai fini dell'attestazione della regolarità amministrativa dell'attività istruttorie e della proposta, "ai sensi dell'art. 5, co. 8 delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 7 ottobre 2025, n. 1397";
- b) della dichiarazione del Direttore di Dipartimento, in merito a eventuali osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii.;
- c) del parere di regolarità contabile, previsto dall'art. 79, co. 5, della L.R. 28/2001 e ss.mm.ii., e di attestazione di copertura finanziaria, espresso dal Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria o suo delegato.

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti e per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

DELIBERA

1. di approvare il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^A Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso sotto la lettera "A" (Allegato A);
2. di dare atto che il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^A Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A), di cui al precedente punto, presenta a sua volta come Allegato 1-Linee Guida per la programmazione territoriale e la redazione dei Piani sociali di zona 2026-2028 a sua volta parte integrante del Piano stesso;
3. di dare atto che il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^A Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A), di cui al punto 1, rappresenta altresì l'atto di programmazione regionale delle risorse relative al Fondo Nazionale delle Politiche Sociali (FNPS) 2025 – 2026, ai sensi dell'articolo 3, comma 1 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2025 (registrato alla Corte dei Conti in data 05/05/2025 con il n. 500) con cui è stato adottato il Piano Sociale Nazionale 2024-2026 e sono state assegnate e ripartite le risorse del citato fondo;
4. di dare atto che il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^A Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A), di cui al punto 1, recepisce quanto già programmato da Regione Puglia a valere sulle risorse relative al Fondo Povertà (FPOV) 2024 - 2026 con DGR nn. 920/2025 e 84/2026, ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2025 –con cui è stato adottato il Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026, fermo restando l'accreditamento delle relative risorse direttamente da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in favore degli Ambiti Territoriali Sociali;
5. di adottare i criteri di riparto delle risorse da assegnare a ciascun Ambito territoriale per la definizione dei rispettivi Piani sociali di zona 2026-2028, descritti in dettaglio nel capitolo terzo del *VI^A Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A);
6. di dare atto che i criteri di riparto riferiti al Fondo Nazionale Non Autosufficienze 2025/2027 e i relativi stanziamenti saranno oggetto di operatività solo a seguito di avvenuta decretazione delle risorse nazionali da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

7. di dare atto che quota parte delle risorse afferenti a FNPS 2025 e 2026, finalizzate all'attuazione del LEPS PIPPI, sono oggetto di atti di assegnazione e gestione rimessi alla competenza della Sezione Inclusione Sociale Attiva;
8. di dare atto che quota parte delle risorse afferenti a FNPS 2025 e 2026, pari al massimo 1% dello stanziamento annuo sono riservate all'attuazione di azioni di sistema a regia regionale demandate alla competenza della Sezione Inclusione Sociale Attiva;
9. di dare atto che con l'approvazione del presente provvedimento prende avvio, ufficialmente, il percorso di programmazione e definizione dei nuovi Piani sociali di zona di Ambito territoriale per il triennio 2026-2028, rispetto ai quali il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^ Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A)*, di cui al punto 1, detta appositi indirizzi e linee guida;
10. di dare atto che le operazioni contabili previste dal presente provvedimento assicurano il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio di cui al D.Lgs n. 118/2011;
11. di demandare alla Sezione Inclusione Sociale Attiva e alla Sezione Benessere Sociale, Innovazione e Sussidiarietà tutti gli adempimenti di rispettiva competenza conseguenti al presente deliberato;
12. di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale;
13. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Il Segretario Generale della Giunta	Il Presidente della Giunta
--	-----------------------------------

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: Artt. 9 e 18 della L.R. n. 19/2006 e ss.mm.ii. Approvazione del VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali per il triennio 2026-2028 comprensivo degli indirizzi di programmazione Fondo Nazionale Non autosufficienze 2025/2027, Fondo Nazionale Politiche Sociali 2025/2026 e Fondo Globale Socio Assistenziale 2026/2027/2028.

Visti:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la legge Regionale 10 luglio 2006, n. 19 "Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini in Puglia";
- il Decreto Legislativo 15 settembre 2017, n. 147 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà";
- la legge 30 dicembre 2021, n. 234 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale 2022/2024" – art. 1 commi 162, 163 e 164 e comma 170;
- il Decreto Interministeriale del 02/04/2025, registrato alla Corte dei Conti in data 05/05/2025 al n. 500, pubblicato sul supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale" n. 120 del 26 maggio 2025 - Serie generale, di adozione del Piano Nazionale degli interventi e i servizi sociali 2024-2026;
- la legge regionale n. 18 del 27 ottobre 2025 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2026 e bilancio pluriennale 2026-2028 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2026)";
- la Legge regionale n. 19 del 27 ottobre 2025 "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2026 e pluriennale 2026-2028";
- la Deliberazione della Giunta regionale n. 1818 del 19 novembre 2025 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2026 e pluriennale 2026-2028. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione."

Viste altresì:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 26 settembre 2024, n. 1295 recante "Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase".

Premesso che:

- l'art. 9 della L.R. n. 19 del 10 luglio 2006 prevede che la Regione approvi il Piano Regionale delle Politiche Sociali su base triennale e con questo provveda al riparto delle risorse del Fondo Nazionale Politiche Sociali (di seguito FNPS), del Fondo Nazionale Non Autosufficienza (di seguito FNA) e del Fondo Globale Socioassistenziale (di seguito FGSA), per le relative annualità di competenza, al fine del finanziamento dei Piani Sociali di Zona di tutti gli ambiti territoriali pugliesi;
- ai sensi del citato articolo 9 della l.r 19/2006, il Piano Regionale delle Politiche Sociali è chiamato, tra le altre cose, ad individuare:
 - a) i bisogni del territorio e le priorità di intervento;
 - b) le risorse da utilizzare per la costruzione e l'implementazione del sistema di welfare locale ed i relativi criteri di riparto delle stesse;
 - c) i livelli essenziali delle prestazioni sociali erogabili sotto forma di beni e servizi, esplicitati in termini di Obiettivi di servizio, in raccordo con la definizione, a livello nazionale, dei LEP di cui all'art. 117 Cost.;
 - d) gli indirizzi per la realizzazione e lo sviluppo del sistema e le modalità per il raccordo tra la pianificazione regionale e quella zonale, con particolare riferimento alle linee d'indirizzo ed agli strumenti per la pianificazione di zona, garantendo comunque l'uniformità dei servizi offerti sul territorio regionale;
 - e) i criteri per il concorso dei soggetti di cui all'articolo 4, comma 2, lettera c), alla definizione dei Piani di Zona;
 - f) l'integrazione socio-sanitaria, in coerenza con gli obiettivi del Piano sanitario regionale ed il coordinamento con le altre politiche settoriali regionali;
 - g) gli interventi di promozione e coordinamento delle azioni di assistenza tecnica per l'istituzione e la gestione degli interventi sociali da parte degli enti locali;
 - h) gli interventi di sperimentazione e di innovazione a regia regionale;

- i) nell'ambito del Sistema Informativo Sociale Regionale, un set minimo di indicatori per il monitoraggio fisico e finanziario dell'andamento del sistema di welfare regionale e dell'efficacia, dell'efficienza e della qualità dei servizi erogati con i Piani sociali di zona, anche promuovendo l'uso della Relazione Sociale a livello di Ambito territoriale ed a livello regionale;
- l'art. 22 dello Statuto della Regione Puglia assegna al Consiglio Regionale, tra le altre attribuzioni di competenze, quella di "approvare con legge i principi e gli indirizzi della programmazione generale, intersettoriale e settoriale, la cui attuazione è disciplinata dai regolamenti di cui all'articolo 44";
- in forza di quanto richiamato al precedente punto, nell'ambito della programmazione sociale regionale i principi e gli indirizzi sono stati approvati con Legge Regionale 10 luglio 2006, n. 19 e ss.mm.ii. e le modalità attuative sono disciplinate dal Reg. Reg. n. 4/2007 e ss.mm.ii., e, pertanto, sono di competenza della Giunta tutti gli atti di programmazione adottati in attuazione dei principi e degli indirizzi generali in materia di politiche sociali.

Preso atto che:

- il precedente V[^] Piano Regionale delle Politiche Sociali 2022-2024 è stato approvato dalla Giunta Regionale con propria Deliberazione n. 353 del 14/03/2022 e che, con Del. G.R. n. 1648 del 28/11/2024 allo stesso è stata data proroga per un ulteriore anno fino al 31/12/2025, al fine di consentire la definizione di un nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali per il triennio 2026-2028 coerente con gli indirizzi nazionali in materia;
- il predetto Piano Regionale delle Politiche Sociali per il periodo 2022-2024 è collegato e si è integrato con ulteriori e specifici documenti di programmazione e/o programmi approvati nel corso dello stesso periodo dalla Giunta Regionale su specifiche tematiche, quali gli indirizzi relativi alla liquidazione dei fondi nazionali e regionali a cofinanziamento dei piani sociali di zona 2022/2024 (Del. G.R. n. 851/2024) e gli ulteriori indirizzi relativi all'impegno ed utilizzo del 30% del Fondo Globale Socio Assistenziale – annualità di competenza 2024 e 2025 (Del. G.R. nn. 1748/2024 e 1774/2025);
- la Rete della protezione e dell'inclusione sociale, in data 28 novembre 2024, ha approvato il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026, quale documento di indirizzo e programmazione complessiva per il sistema di welfare italiano successivamente adottato con Decreto Interministeriale del 02/04/2025, registrato alla Corte dei Conti in data 05/05/2025 al n. 500 e pubblicato sul supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale" n. 120 del 26 maggio 2025 - Serie generale;
- il predetto Piano nazionale si compone del Piano sociale nazionale 2024-2026 (cap. 2 del documento prima citato), che costituisce l'atto di indirizzo, programmazione ed assegnazione delle risorse del Fondo Nazionale delle Politiche Sociali (FNPS) per il triennio 2024-2026 e del Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026 (cap. 3 del documento prima citato), che costituisce l'atto di indirizzo, programmazione ed assegnazione delle risorse del Fondo Nazionale Povertà (F.POV) per il triennio 2024-2026;
- il predetto documento di programmazione nazionale contiene:
 - tutti gli elementi chiave che delineano l'impostazione generale delle politiche sociali in Italia, i principi generali di riferimento e le finalità da perseguire nella strutturazione dei sistemi regionali e locali di protezione ed inclusione sociale, anche con riferimento alla definizione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) già definiti in norme precedenti e da ultimo richiamati ed ampliati nella loro declinazione dalle previsioni di cui alla L. 234/2021 (Legge per il Bilancio dello Stato);
 - i criteri di assegnazione alle regioni ed i relativi indirizzi circa l'utilizzo del Fondo Nazionale delle Politiche Sociali per il triennio 2024-2026;
 - i criteri di assegnazione alle regioni ed i relativi indirizzi circa l'utilizzo del Fondo Nazionale Povertà per il triennio 2024-2026;
- il predetto documento di programmazione nazionale contiene, altresì, importanti aggiornamenti della cornice normativa europea e nazionale, tra cui meritano particolare attenzione: il bilancio pluriennale dell'UE 2021-2027 integrato dal Next Generation EU, il Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 2021-27 (PN), il 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva 2022-2023, il Piano di Azione Nazionale della Garanzia Infanzia (PANGI), il Piano strategico nazionale contro la violenza sulle donne, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ed il Decreto legge n. 48 del 4 maggio 2023, convertito con modificazioni in legge 3 luglio 2023, n. 85, che ha introdotto "Misure urgenti per l'inclusione sociale e l'accesso al mondo del lavoro" ed in particolare il Supporto alla formazione e lavoro (SFL) e l'Assegno di inclusione sociale (ADI) in sostituzione del Reddito di Cittadinanza;
- il percorso di definizione dei LEPS in ambito sociale, già avviato con la L. 234/2021 art. 1 comma 170, ha trovato ulteriore riconoscimento in sede di legge n. 199 del 30 dicembre 2025 (legge di bilancio 2026);

- con la Legge n. 33 del 23 marzo 2023, recante Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane, sono state individuate una serie di misure volte alla costruzione di un sistema integrato di interventi di natura sociale e sanitaria, in grado di migliorare le condizioni di vita delle persone anziane non autosufficienti;
- in attuazione della Legge 33/2023 è stato adottato il Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29, recante Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, con il quale è stata prevista la realizzazione di un sistema combinato tra i Livelli Essenziali di Prestazioni Sociali (LEPS) e i Livelli essenziali di assistenza (LEA), con l'obiettivo di garantire un migliore sviluppo dei processi di assistenza alla persona anziana, anche non autosufficiente;
- parallelamente nel 2024, in attuazione della legge n. 227 del 22 dicembre 2021, Delega al Governo in materia di disabilità, è stato emanato il Decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62, recante la definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato;
- l'entrata in vigore delle due riforme, di cui una riferita alle persone anziane anche non autosufficienti "Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29" ed una riferita alle persone con disabilità "Decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62", entrambe finanziate a valere sulle risorse afferenti al Fondo nazionale Non autosufficienze (FNA), ha determinato come conseguenza diretta e innovativa rispetto al passato l'elaborazione di due distinte programmazioni nazionali a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:
 - alla platea delle persone anziane anche non autosufficienti che abbiano superato i 70 anni di età sarà infatti dedicato il "Piano nazionale per l'assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana", come previsto dall'articolo 2, comma 3, della legge 23 marzo 2023, n. 33, allo stato attuale in fase di predisposizione;
 - alla platea delle persone con disabilità è destinato invece il Piano Nazionale della Non autosufficienza 2025/2027, di fatto elaborato e condiviso in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni, ma non ancora approvato con relativo decreto;
- allo stato attuale quindi:
 - il "Piano Nazionale della non autosufficienza 2025/2027" è in corso di decretazione;
 - il "Piano nazionale per l'invecchiamento attivo, l'inclusione sociale e la prevenzione delle fragilità nella popolazione anziana" è in corso di predisposizione;
 - il "Piano nazionale per l'assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana" è in corso di predisposizione e, una volta approvato, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 della l. 33/2023, sostituirà, per la parte inerente alla popolazione anziana, il Piano per la non autosufficienza;
- di conseguenza, sulla base delle risorse assegnate in sede di "Piano Nazionale della non autosufficienza 2025/2027" e riferite alla platea persone con disabilità non autosufficienti e persone anziane non autosufficienti, nelle more della sua approvazione, con il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A), è possibile operare la stima delle risorse che saranno oggetto di trasferimento agli ATS a valere su FNA 2025/2027 e delle altre risorse FNA a specifica destinazione per l'attuazione dei piani sociali di zona territoriali;
- rispetto alle predette risorse il documento riferito al VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A), individua indirizzi e criteri di riparto, che saranno oggetto di successivo recepimento in sede di approvazione dell'atto regionale di programmazione delle risorse FNA 2025/2027, che, ad oggi, non è possibile per assenza di decreto di assegnazione;
- con Decreto Interministeriale del 24 Giugno 2025 sono state adottate le "Linee guida per la definizione dei modelli organizzativi omogenei degli Ambiti territoriali sociali per l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali" finalizzate a fornire indicazioni nonché a definire orientamenti operativi per il rafforzamento della gestione associata degli Ambiti territoriali sociali, con particolare riferimento a modelli e processi organizzativi funzionali all'attuazione, ai sensi dell'articolo 4 della legge 8 novembre 2000, n. 328, degli interventi di cui ai commi da 159 a 171 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e per l'adozione di atti di programmazione integrata, al fine di garantire l'omogeneità del modello organizzativo degli ATS e la ripartizione delle risorse assegnate dallo Stato per il finanziamento dei LEPS;
- con L.R. n. 11/2025 "Disposizioni in materia di promozione dell'attività degli enti di Terzo settore" sono state introdotte disposizioni per la promozione e il sostegno degli Enti del Terzo Settore (ETS), riconoscendo il loro ruolo chiave nelle attività di interesse generale e nell'amministrazione condivisa, in linea con il Codice del Terzo Settore, definendo norme specifiche per coordinare l'azione regionale e locale;

- per quanto sinteticamente richiamato e descritto ai precedenti punti è necessario adottare un nuovo documento di programmazione sociale regionale (VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali), al fine di rendere la stessa coerente con i citati indirizzi strategici definiti a livello nazionale e comunitario per il prossimo periodo di programmazione sociale (2026-2028) e consentire a livello locale agli Ambiti territoriali sociali di poter predisporre conseguentemente i rispettivi Piani sociali di zona per il periodo 2026-2028, definendo gli stessi come documenti unici di programmazione in materia di welfare a livello locale, capaci di integrare la strategia di azione ordinaria e quella riferita all'attuazione di misure e programmi specifici.

Considerato che:

- per la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal Piano Regionale delle Politiche Sociali, ai sensi dell'art. 67 della già richiamata L.R. n. 19/2006, sono annualmente destinate al finanziamento del sistema di welfare locale, attraverso i Piani sociali di zona, le seguenti risorse ordinarie:
 - a. Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (FNPS);
 - b. Fondo per la Non Autosufficienza (FNA);
 - c. Fondo Globale per i servizi socio-assistenziali (FGSA) istituito con legge regionale 17 aprile 1990, n. 11;
 - d. Fondi derivanti dai bilanci dei Comuni associati in Ambiti territoriali;
- con il citato Piano regionale delle politiche sociali la Regione provvede, tra l'altro, alla definizione dei criteri di riparto delle risorse assegnate a ciascun Ambito territoriale sociale per le relative annualità di competenza, indicando allo stesso tempo le linee strategiche di indirizzo e le priorità di intervento;
- le risorse afferenti al Fondo Povertà 2024/2026 di cui al D.Lgs. n. 147/2017 sono state oggetto di atti di programmazione regionale adottati con DGR nn. 920/2025 e 84/2026 e prevedono risorse oggetto di trasferimento diretto da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in favore degli Ambiti territoriali destinatari;
- il quadro complessivo delle risorse ordinarie disponibili per l'implementazione dei Piani sociali di zona, descritto ai precedenti punti, si completa di ulteriori risorse afferenti a programmi e misure specifiche finanziati attraverso fondi comunitari, nazionali e locali apportate da ciascun Ambito territoriale sociale nel quadro della programmazione complessiva del sistema di welfare locale.

Tenuto conto che, in continuità con quanto attuato in sede di monitoraggio del precedente ciclo di programmazione afferente al Piano Regionale per le Politiche Sociali 2022/2024, i Servizi e le Sezioni del Dipartimento Welfare hanno posto in essere una complessa attività tecnico-sociale che ha consentito, tra l'altro, di definire e predisporre:

- la Relazione sociale regionale riferita al 2025, quale documento di analisi dello stato di salute del sistema di welfare pugliese, oltre che di approfondimento dei principali fenomeni sociali e dei connessi bisogni emergenti sul territorio, approvata con Determina del Dipartimento Welfare n. 3 del 23/10/2025;
- un quadro descrittivo della cornice strategica di riferimento costituita a livello nazionale e comunitario attraverso l'analisi dei documenti e delle norme prima citate già dalla loro fase di costruzione condivisa e fino agli atti approvati in via definitiva per come prima richiamati;
- la complessiva strategia di azione per il sistema di welfare regionale del prossimo triennio, incardinata su interventi strategici trasversali e priorità d'azione, a loro volta declinati attraverso un dettagliato quadro sinottico strutturato su obiettivi tematici, risultati attesi e azioni da realizzare su cui gli Ambiti territoriali sociali dovranno allocare le risorse disponibili e costruire il rispettivo sistema locale di intervento;
- il quadro delle risorse ordinarie da utilizzare per la costruzione dei Piani sociali di zona da parte degli Ambiti territoriali (FNPS 2025 e 2026 – FPOV 2025 e 2026 – FNA 2025/2026/2027 e FGSA 2026/2027/2028) e la relativa quota di compartecipazione, ivi compresi i criteri di riparto degli stessi ed i vincoli per il loro utilizzo in linea con le previsioni dei rispettivi Decreti nazionali di assegnazione e dei documenti di programmazione vigenti;
- l'analisi preventiva circa le modalità e i criteri di assegnazione in favore degli Ambiti territoriali sociali delle risorse afferenti al triennio 2025/2027 del Fondo Nazionale delle Non Autosufficienze, attualmente in fase di decretazione da parte del Ministero competente;
- la struttura di governance regionale e territoriale, con previsione della costituzione della Rete regionale per la protezione e l'inclusione sociale, unitamente agli indirizzi per la programmazione e per l'efficace gestione del sistema locale di welfare e dei Piani sociali di zona (Ufficio di Piano di Ambito territoriale, Servizio Sociale professionale);
- la predefinizione di obiettivi di servizio regionali che gli Ambiti Territoriali sono invitati ad attenzionare in termini di allocazione di risorse e attività;

- alcuni elementi di innovazione e sperimentazione nel campo delle politiche di inclusione ed integrazione, cui dedicare attenzione nel corso del prossimo triennio di attività, tanto a livello regionale che locale;
- i passaggi chiave per la costruzione del Sistema informativo sociale regionale (SISR) in continuità con quanto già previsto sul tema con la Del. G.R. n. 1704/2021 ed in ossequio alle previsioni nazionali in materia riferite al Sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali (SIOSS) ed al Sistema informativo unitario dei servizi sociali (SIUSS);
- le linee guida operative per la redazione dei Piani sociali di zona 2026-2028, ivi compreso uno schema di indice del documento.

Dato atto, altresì, che:

- tutta l'attività citata al precedente punto e la documentazione che ne è derivata, costituisce il contenuto complessivo del documento di programmazione denominato: "*VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028*";
- la metodologia adottata ha previsto l'integrazione di strumenti digitali di consultazione pubblica con incontri territoriali in presenza, al fine di garantire una capillare e qualificata partecipazione dell'intera Cittadinanza, delle organizzazioni del Terzo Settore, dei sindacati confederali, degli enti locali e degli stakeholder rilevanti. Obiettivo del processo è stato quello di intercettare e valorizzare istanze, criticità e proposte, rileggendo i bisogni delle comunità pugliesi anche alla luce dei mutamenti sociali, economici e demografici in atto. In particolare le azioni partecipative pubbliche sono state attivate mediante: la presentazione di proposte attraverso la piattaforma digitale regionale, aperta a tutti gli stakeholder (ANCI Puglia, Ambiti Territoriali Sociali, province, comuni e loro organizzazioni di rappresentanza, organizzazioni sindacali e datoriali, Enti del Terzo Settore e rispettivi organismi di rappresentanza, ordini professionali, altri soggetti pubblici coinvolti nella gestione dei servizi, cittadini e garanti regionali), per la raccolta di proposte, idee e suggerimenti; l'organizzazione di incontri pubblici territoriali, finalizzati al confronto diretto con le comunità locali e alla promozione di un dialogo aperto e costruttivo attorno ai temi strategici del welfare regionale; l'organizzazione di tavoli regionali con gli stakeholders istituzionali;
- l'Assessorato al Welfare allo Sport e alle Politiche Giovanili, con il supporto della struttura tecnica del Dipartimento Welfare, ha quindi posto in essere un ampio ed articolato percorso di confronto e concertazione con tutte le parti istituzionali e sociali al fine di ascoltare le diverse istanze provenienti dal Territorio ed il punto di vista dei tanti stakeholders intercettati, condividendo i contenuti dei documenti citati e ricevendo interessanti elementi di approfondimento ed analisi che sono stati integrati nella stesura complessiva del documento di Piano.

Rilevato che:

- per la realizzazione degli obiettivi individuati e definiti nell'ambito della citata strategia regionale, cristallizzata nel documento denominato "*VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028*", ai sensi dell'art. 67 della già richiamata L.R. n. 19/2006, saranno ripartite agli Ambiti territoriali le risorse ordinarie per la costruzione dei Piani sociali di zona per il triennio 2026-2028, con particolare riferimento ai seguenti fondi:
 - Fondo Nazionale Povertà (**FPOV competenza 2025/2026**) oggetto di riparto ministeriale e di trasferimento diretto dello stesso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali agli Ambiti Territoriali Sociali;
 - Fondo Nazionale per le Politiche Sociali (**FNPS competenza 2025 e 2026**);
 - Fondo per la Non Autosufficienza (**FNA competenza 2025, 2026 e 2027**) con riserva di riparto in favore agli Ambiti Territoriali sociali dopo la formale decretazione da parte del MLPS riferita all'approvazione del *Piano nazionale per l'assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana* e del *Piano Nazionale della Non autosufficienza 2025/2027*;
 - Fondo Globale per i servizi socio-assistenziali (**FGSA competenza 2026, 2027 e 2028**);
- con il citato *VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* si provvede, come in premessa richiamato, alla definizione dei criteri di riparto delle risorse da assegnare a ciascun Ambito territoriale sociale per le relative annualità di competenza al netto delle risorse oggetto di assegnazione sulla base di criteri selettivi diversi dal riparto;
- tali criteri di riparto sono indicati in dettaglio nel capitolo III^a del *VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028*, e si ripropongono di seguito in forma sintetica e schematica, solo per i fondi riferiti a FNPS 2025 e 2026 e FGSA 2026, 2027 e 2028, stante:
 - l'assenza attuale di decretazione del fondo FNA 2025/2027;

- la già avvenuta approvazione della programmazione regionale afferente al Fondo Povertà 2024/2026 approvata con le DGR nn. 920/2025 e 84/2026, che viene quindi fatta propria dal piano regionale;
- ferma restando l'assegnazione su base triennale delle risorse afferenti a FNPS 2025/2026 e FGSA 2026/2027 e 2028, il materiale trasferimento delle stesse avverrà nel rispetto delle tempistiche di spesa e di liquidazione delle risorse così come descritte nel capitolo III^A, al paragrafo 3.1.2 del Piano Regionale citato e fatte salve altre disposizioni da adottarsi con atti successivi.

Il Fondo nazionale delle Politiche Sociali (FNPS)

Si illustrano nel prospetto che segue i criteri per il riparto del FNPS (100% della quota competenza 2025 e competenza 2026, al netto delle risorse afferenti al LEPS PIPPI e dell'1% riservato ad azioni di sistema a regia regionale) da utilizzare per i Piani Sociali di Zona nel triennio 2026-2028) per un totale complessivo pari a € **52.290.827,82**, che sono così suddivisi per singola annualità:

- **26.145.413,91 €** ➔ per i PdZ 2026;
- **26.145.413,91 €** ➔ per i PdZ 2027

Tabella 1 – Criteri di riparto FNPS

CRITERI DI RIPARTO FNPS	Quota ripartita
1 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente di Ambito sul totale regionale.	40%
2 - Quota ripartita in base all'incidenza dei nuclei familiari residenti nell'Ambito sul totale regionale	15%
3 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 0-17 anni di Ambito sul totale regionale	30%
4 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 65 anni e oltre di Ambito sul totale regionale	15%
TOTALE	100%

Riferimento anagrafico del riparto: per il riparto del FNPS per tutto il triennio, il dato della popolazione residente è riferito al 31/12/2024 mentre il dato di riferimento per i nuclei familiari residenti è riferito al 31/12/2021.

Si chiarisce, che:

- i succitati criteri di riparto non si applicano alle quote del FNPS 2025 e 2026 finalizzate all'implementazione del LEPS PIPPI in quanto somme già assegnate da Regione Puglia sulla base di criteri selettivi diversi dal riparto e già definiti con DGR n. 1775/2025;
- resta nella disponibilità della regione Puglia l'utilizzo di risorse FNPS 2025/2026 nel limite massimo dell'1% dell'importo assegnato da utilizzare per la realizzazione di azioni di sistema a regia regionale.

Il Fondo globale socioassistenziale (FGSA)

Considerando che dal Fondo in questione sono attribuiti € 13.000.000,00 per il cofinanziamento dei Piani Sociali di Zona in ciascuna delle tre annualità (2026-2027-2028) di riferimento, si riportano nel prospetto che segue i criteri di riparto della quota di risorse che sarà assegnata agli Ambiti territoriali per l'annualità 2026 (100%) e di quota parte delle risorse per le annualità 2027 e 2028 (70% dell'ammontare complessivo prima definito per ciascuno degli anni citati). Pertanto, al fine di consentire a tutti gli Ambiti di poter definire una programmazione complessiva su base pluriennale del Piano sociale di zona, saranno immediatamente ripartite risorse complessive sul fondo in questione per 31.200.000,00 € su base triennale così suddivise su base annua:

- 13.000.000,00 € ➔ per i PdZ 2026;
- 9.100.000,00 € ➔ per i PdZ 2027;
- 9.100.000,00 € ➔ per i PdZ 2028.

I criteri di riparto sono, come detto, quelli riportati nel prospetto che segue.

Tabella 2 – Criteri di riparto FGSA

CRITERI DI RIPARTO FGSA QUOTA PER I PDZ	Quota ripartita
1 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente di Ambito sul totale regionale.	40%
2 - Quota ripartita in base all'incidenza della superficie territoriale di Ambito sul totale regionale	10%
4 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 0-17 anni di Ambito sul totale regionale	15%

5 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 65 anni e oltre di Ambito sul totale regionale	35%
TOTALE	100%

Riferimento anagrafico riparto: per il riparto del FGSA per tutto il triennio, il dato della popolazione residente è riferito al 31/12/2024.

Le ulteriori risorse disponibili, per un ammontare di € 3.900.000,00 all'anno rispettivamente per la II^a e la III^a annualità dei Piani sociali di zona) saranno ripartite rispettivamente nelle annualità 2027 e 2028. Per il riparto di tali risorse relative alle annualità successive alla I^a si potranno utilizzare i criteri su riportati o criteri diversi individuati con apposito atto della Giunta Regionale in relazione alla necessità di far fronte a determinati bisogni emergenti.

Il Fondo nazionale Non Autosufficienza (FNA)

I criteri di riparto riferiti alle risorse FNA 2025/2027 che saranno oggetto di trasferimento agli Ambiti territoriali rispettivamente a copertura della platea delle "persone non autosufficienti con disabilità 0-70 anni" e della platea delle "persone anziane non autosufficienti ultra settantenni", sono definiti al capitolo III^a dell'approvando Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026/2028 – paragrafo FNA, ma potranno essere oggetto di iscrizione in bilancio e successiva assegnazione solo a seguito di decretazione da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Tanto premesso, visto e considerato al fine di:

- garantire la necessaria continuità al sistema di welfare regionale e locale, soprattutto con riferimento alla costante ed efficace erogazione dei servizi a favore delle fasce più deboli;
- adeguare i documenti di programmazione regionale in materia di welfare al quadro complessivo della programmazione nazionale in materia come in premessa descritto, dotando l'Amministrazione Regionale ed il Territorio di un documento strategico unitario che sia rivolto alle diverse aree di competenza e di riferimento in materia di protezione ed inclusione sociale per il triennio 2026-2028;
- avviare il percorso di programmazione e definizione dei nuovi Piani sociali di zona di Ambito territoriale per il triennio 2026-2028 con tempi e strumenti congrui allo scopo, coinvolgendo in modo efficace il partenariato socio-economico e tutti gli stakeholders locali e regionali;

si rende necessario:

- approvare il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso sotto la lettera "A" (Allegato A) comprensivo dell'Allegato 1- Linee Guida per la programmazione territoriale e la redazione dei Piani sociali di zona 2026-2028;
- adottare i criteri di riparto delle risorse da assegnare a ciascun Ambito territoriale per la definizione dei rispettivi Piani sociali di zona 2026-2028, come richiamati sinteticamente in premessa e descritti in dettaglio nel capitolo terzo del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A);
- dare atto che con l'approvazione del presente provvedimento prende avvio, di fatto, il percorso di programmazione e definizione dei nuovi Piani sociali di zona di Ambito territoriale per il triennio 2026-2028, rispetto ai quali il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A), detta appositi indirizzi e linee guida.

Garanzie di riservatezza

"La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE".

Esito Valutazione di impatto di genere: POSITIVO

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La spesa sottesa al presente provvedimento programmata in termini di trasferimenti in favore agli ambiti territoriali sociali da attuarsi in applicazione dei criteri di riparto definiti in sede di VI^a Piano Regionale per le Politiche Sociali 2026/2028, trova copertura sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2026 e pluriennale 2026-2028, approvato con l.r. n. 19/2025, e del Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale 2026-202, approvato con Del. G.R. n. 1818 del 19 novembre 2025 per complessivi € 91.290.827,82 come di seguito indicato:

BILANCIO VINCOLATO

PARTE ENTRATA

Entrata ricorrente – Codice UE: 2

DISPOSIZIONI DI ACCERTAMENTO

CRA	Capitolo	Denominazione	PdC	2026	2027	2028
17.02	E2037215	TRASFERIMENTI STATALI FONDO REGIONALE POLITICHE SOCIALI L. 328/2000	E.2.01.01.01.000	€ 26.145.413,91	€ 26.145.413,91	€ 0,00
Totale accertamento				+ € 26.145.413,91	+ € 26.145.413,91	€ 0,00

Titoli giuridici che supportano il credito e soggetti debitori

Titolo giuridico: Decreto Interministeriale del 02/04/2025, registrato alla Corte dei Conti in data 05/05/2025 al n. 500 e pubblicato sul supplemento ordinario alla "Gazzetta Ufficiale" n. 120 del 26 maggio 2025 - Serie generale.

Debitore: Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

BILANCIO VINCOLATO/AUTONOMO

PARTE SPESA

Spesa ricorrente – Codice UE: 8

DISPOSIZIONI DI PRENOTAZIONE DI IMPEGNO

CRA	Capitolo	Denominazione	Missione Programma Titolo	PdC	2026	2027	2028
17.02	U0784025	FONDO NAZIONALE POLITICHE SOCIALI - L. N.328/2000 E L.R. 19/2006 - TRASFERIMENTI AI COMUNI ASSOCIATI PER IL PIANO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI.	12.04.01	U. 1.04.01.02.000	€ 26.145.413,91	€ 26.145.413,91	€ 0,00
17.02	U0784010	FONDO GLOBALE SOCIOASSISTENZIALE	12.10.01	U. 1.04.01.02.000	€13.000.000,00	€13.000.000,00	€13.000.000,00
Totale prenotazione di spesa					€ 39.145.413,91 €	€ 39.145.413,91 €	13.000.000,00 €

La copertura finanziaria rinveniente dal presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs n.118/2011 e ss.mm.ii..

Agli adempimenti conseguenti al presente deliberato comprensivi della definizione dei riparti in favore di ciascun ambito territoriale si provvederà con successivi atti da parte della Sezione inclusione sociale Attiva.

Tutto ciò premesso, al fine di adempiere a quanto previsto dagli artt.9 e 18 della L.R. 19/2006, ai sensi dell'art. 4 co. 4 lettera d) della L.R. 7/1997, si propone alla Giunta regionale:

1. di approvare il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso sotto la lettera "A" (Allegato A);
2. di dare atto che il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A), di cui al precedente punto, presenta a sua volta come Allegato 1 - Linee Guida per la programmazione territoriale e la redazione dei Piani sociali di zona 2026-2028 a sua volta parte integrante del Piano stesso;
3. di dare atto che il documento di programmazione in materia di welfare denominato VI^a Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 (Allegato A), di cui al punto 1, rappresenta altresì l'atto di programmazione regionale delle risorse relative al Fondo Nazionale delle Politiche Sociali (FNPS) 2025 – 2026, ai sensi dell'articolo 3, comma 1 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2025 (registrato alla Corte dei Conti in data

05/05/2025 con il n. 500) con cui è stato adottato il Piano Sociale Nazionale 2024-2026 e sono state assegnate e ripartite le risorse del citato fondo;

4. di dare atto che il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^ Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A), di cui al punto 1, recepisce quanto già programmato da Regione Puglia a valere sulle risorse relative al Fondo Povertà (FPOV) 2024 - 2026 con DGR nn. 920/2025 e 84/2026, ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2025 –con cui è stato adottato il Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026, fermo restando l'accreditamento delle relative risorse direttamente da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in favore degli Ambiti Territoriali Sociali;
5. di adottare i criteri di riparto delle risorse da assegnare a ciascun Ambito territoriale per la definizione dei rispettivi Piani sociali di zona 2026-2028, descritti in dettaglio nel capitolo terzo del *VI^ Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A);
6. di dare atto che i criteri di riparto riferiti al Fondo Nazionale Non Autosufficienze 2025/2027 e i relativi stanziamenti saranno oggetto di operatività solo a seguito di avvenuta decretazione delle risorse nazionali da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;
7. di dare atto che quota parte delle risorse afferenti a FNPS 2025 e 2026, finalizzate all'attuazione del LEPS PIPPI, sono oggetto di atti di assegnazione e gestione rimessi alla competenza della Sezione Inclusione Sociale Attiva;
8. di dare atto che quota parte delle risorse afferenti a FNPS 2025 e 2026, pari al massimo 1% dello stanziamento annuo sono riservate all'attuazione di azioni di sistema a regia regionale demandate alla competenza della Sezione Inclusione Sociale Attiva;
9. di dare atto che con l'approvazione del presente provvedimento prende avvio, ufficialmente, il percorso di programmazione e definizione dei nuovi Piani sociali di zona di Ambito territoriale per il triennio 2026-2028, rispetto ai quali il documento di programmazione in materia di welfare denominato *VI^ Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028* (Allegato A), di cui al punto 1, detta appositi indirizzi e linee guida;
10. di dare atto che le operazioni contabili previste dal presente provvedimento assicurano il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio di cui al D.Lgs n. 118/2011;
11. di demandare alla Sezione Inclusione Sociale Attiva e alla Sezione Benessere Sociale, Innovazione e Sussidiarietà tutti gli adempimenti di rispettiva competenza conseguenti al presente deliberato;
12. di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale;
13. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

I sottoscritti attestano la regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 5, co. 3, lett. da a) ad e) delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 7 Ottobre 2025, n. 1397.

Sottoscrizioni dei responsabili della struttura proponente

La Funzionaria Istruttrice

Dott.ssa Annantonia Gadaleta

 ANNANTONIA
GADALETA
14.04.2026
17:21:23
GMT+02:00


La EQ "Programmazione Sociale e piattaforme dedicate"

Dott. Roberto Ancona

 ROBERTO
ANCONA
14.04.2026
17:24:00
GMT+02:00

La EQ "Coordinamento risorse FNPS e correlate"

Dott.ssa Debora Montanaro

 Debora Montanaro
14.04.2026 17:59:39
GMT+02:00

La EQ "Coordinamento flussi finanziari Welfare"

Dott.ssa Riccarda D'Ambrosio

 Riccarda
D'Ambrosio
14.04.2026
17:33:09
GMT+02:00

La Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva

Dott.ssa Caterina Binetti

 Caterina Binetti
15.04.2026
08:56:00
GMT+02:00

La Dirigente della Sezione Benessere sociale, Innovazione e Sussidiarietà

Dott.ssa Laura Liddo

 Laura Liddo
15.04.2026
11:52:46
GMT+02:00

La Direttrice, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n.22 e ss.mm.ii., NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni alla presente proposta di DGR.

La Direttrice del Dipartimento al Welfare
Avv. Valentina Romano



Valentina
Romano
15.04.2026
14:16:03
GMT+02:00

L'Assessore al Welfare, Sport e Politiche giovanili, dott. Cristian Casili, ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto.

L'Assessore al Welfare, Sport e Politiche giovanili
Dott. Cristian Casili



Cristian Casili
16.04.2026 12:02:38
GMT+02:00

Il sottoscritto esprime parere di regolarità contabile positivo, ai sensi dell'art. 79, co. 5 della L.R. n. 28/2001, ed attestazione di copertura finanziaria.

Il Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria, o suo delegato



Luisa Bavaro
20.04.2026
09:08:38
GMT+00:00



**REGIONE
PUGLIA**

DIPARTIMENTO WELFARE

SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA

ALLEGATO A: VI Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028

Codice CIFRA: PRI/DEL/2026/00012

Oggetto: Artt. 9 e 18 della L.R. n. 19/2006 e ss.mm.ii. Approvazione del VI^ Piano Regionale delle Politiche Sociali per il triennio 2026-2028 comprensivo degli indirizzi di programmazione Fondo Nazionale Non autosufficienze 2025/2027, Fondo Nazionale Politiche Sociali 2025/2026 e Fondo Globale Socio Assistenziale 2026/2027/2028.

Il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva

Il Dirigente della Sezione Benessere Sociale, Innovazione e Sussidiarietà

 Caterina
Binetti
15.04.2026
11:57:45
GMT+02:00

 Laura Liddo
15.04.2026
11:59:04
GMT+02:00

VI PIANO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI 2026-2028

“Partecipazione e innovazione. Costruiamo insieme, partendo dai territori, per i territori”

“(...) il sistema dei servizi sociali rappresenta uno strumento fondamentale di resilienza delle comunità, avendo carattere di prossimità alle persone e ai territori e svolgendo un ruolo chiave nella promozione della coesione e nella costruzione sociale della sicurezza.”

Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026

VI PIANO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI 26 - 28

Non c'è sviluppo
senza equità

Partecipazione e innovazione.
Costruiamo insieme,
partendo dai territori, per i territori



PUGLIA



Il presente documento di programmazione rappresenta:

- ✓ l’atto di programmazione regionale delle risorse relative al Fondo Nazionale delle Politiche Sociali (FNPS) 2025 - 2026 ai sensi dell’articolo 3, comma 1 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2025 – Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 e Piano sociale nazionale 2024-2026 (registrato alla Corte dei Conti in data 05/05/2025 con il n. 500) a completamento della programmazione FNPS 2024 approvata con DGR n. 1038/2025;
- ✓ il recepimento della programmazione regionale delle risorse relative al Fondo Povertà (FPOV) 2024 - 2026 come approvata con DGR nn. 920/2025 e 84/2026 ai sensi dell’articolo 6, comma 1 del Decreto Interministeriale 2 aprile 2025 – Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 e Piano Nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026 (registrato alla Corte dei Conti in data 05/05/2025 con il n. 500);

PREFAZIONE – A cura dell’Assessore al Welfare

INTRODUZIONE - A cura della Direttrice del Dipartimento al Welfare

La costruzione del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali: un percorso di ascolto, dialogo, confronto e partecipazione

I PARTE – IL QUADRO DI RIFERIMENTO

1.1 – Il quadro normativo nazionale

1.2 – Il quadro normativo regionale

1.3 – La costruzione partecipata del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali

II PARTE – IL SISTEMA DI WELFARE PUGLIESE: INTERVENTI STRATEGICI TRASVERSALI E PRIORITA’ D’AZIONE

2.1 – Interventi Strategici Trasversali

2.1.1 - Governance, gestione associata e concertazione

2.1.2 - L’integrazione delle politiche di welfare

2.2 - Priorità d’azione

2.2.1 - Il sistema di welfare d’accesso

2.2.2 - Le politiche familiari e povertà educativa

2.2.3 - L’invecchiamento attivo

2.2.4 - La promozione dell’inclusione sociale ed il contrasto alle povertà

2.2.5 - La prevenzione ed il contrasto di tutte le forme di maltrattamento e violenza

2.2.6 -Le politiche per l’integrazione delle persone con disabilità e la presa in carico della non autosufficienza

2.2.7 - La conciliazione vita-lavoro e le politiche di genere

2.2.8 – Il Benessere e innovazione sociale: processi partecipativi e ruolo del Terzo Settore

2.3. – Quadro sinottico degli obiettivi

III PARTE – LA COSTRUZIONE DEL PIANO SOCIALE DI ZONA E LE RISORSE DISPONIBILI

3.1 – La programmazione finanziaria integrata: risorse e vincoli

3.1.1 – Una importante premessa di metodo

3.1.2 – La definizione del “budget ordinario” del Piano sociale di zona

3.2 – Altre risorse aggiuntive di derivazione comunitaria, nazionale e regionale

3.3 – Costruzione, aggiornamento, monitoraggio e valutazione del Piano Sociale di Zona

3.3.1 – Procedure, tempi e modalità di approvazione del Piano sociale di zona

3.1.2 – Modalità e tempi di rendicontazione e aggiornamento

IV PARTE – I SISTEMI INFORMATIVI NAZIONALI E REGIONALI

4.1 – I Sistemi Informativi Nazionali

4.1.1 – Il Sistema Informativo Unitario dei Servizi Sociali (S.I.U.S.S.)

4.1.2 – Il Sistema Informativo dell’Offerta dei Servizi Sociali (S.I.O.S.S.)

4.1.3 – Il Multifondo

4.1.4 – Altri sistemi informativi nazionali

4.2 – I Sistemi Informativi Regionali

4.2.1 – L’Osservatorio Strategico Regionale dei Piani Sociali di Zona

4.2.2 – La Cartella Sociale Elettronica Regionale

**ALLEGATO 1 – Linee Guida per la programmazione territoriale e la redazione dei Piani sociali di zona
2026-2028**

Prefazione

Il nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali nasce dentro un tempo che non consente neutralità. Le trasformazioni demografiche, economiche e sociali che attraversano la nostra Regione e l'intero Paese non sono semplicemente uno sfondo: sono una sfida politica. E di fronte a questa sfida, la Regione Puglia compie una scelta netta: proseguire nella ridefinizione del ruolo pubblico del welfare come leva di giustizia sociale, coesione e sviluppo.

Non siamo più di fronte a fragilità isolate. Siamo dentro una stagione in cui le vulnerabilità si intrecciano, si moltiplicano, attraversano le biografie e i territori. Povertà economica, educativa, relazionale, abitativa e digitale si sovrappongono, generando nuove forme di esclusione. È per questo che rifiutiamo un modello di welfare frammentato, incapace di leggere la complessità. E scegliamo, invece, di continuare a costruire un sistema capace di tenere insieme, di connettere, di accompagnare.

Questo Piano è il risultato di un percorso reale di partecipazione e co-programmazione. Un processo politico che ha rimesso al centro i territori, gli Ambiti, il Terzo Settore, le comunità. È da qui che nasce la sua forza: dall'ascolto, dal confronto, dalla condivisione delle responsabilità.

Abbiamo superato l'idea di un sistema che interviene solo quando il bisogno è già esplosivo, per continuare a costruire un'infrastruttura sociale capace di prevenire, attivare, emancipare. Un welfare che non si limita ad assistere, ma che restituisce valore alle persone, riconoscendone capacità, aspirazioni e diritti.

In questa visione, l'integrazione non è uno slogan, ma un dispositivo concreto di cambiamento. Il Piano ricomponete le politiche pubbliche – sociale, sanitario, educativo, lavorativo, abitativo, culturale e sportivo – dentro un'unica architettura, superando definitivamente compartimenti stagni e logiche settoriali, per costruire risposte unitarie, personalizzate e continuative.

Il contrasto alle povertà rappresenta il terreno su cui questa trasformazione diventa concreta. Non esiste una sola povertà. Esistono povertà che si accumulano e si rafforzano: mancanza di reddito, certo, ma anche solitudine, esclusione, assenza di opportunità. A questa complessità rispondiamo con un approccio multidimensionale, fondato sulla presa in carico integrata e su percorsi personalizzati di inclusione attiva.

Costruiremo un nuovo programma di contrasto alle povertà, capace di integrare e mettere a sistema i diversi strumenti di sostegno alle fragilità. In tale prospettiva assumono rilevanza la sperimentazione della dote educativa e di comunità quale leva di emancipazione e la valorizzazione di tutte le risorse pubbliche a disposizione. Investiamo, inoltre, su empowerment economico, educazione finanziaria, microcredito e sostegno all'autoimpiego, perché la dignità passa anche dalla possibilità concreta di costruire il proprio futuro.

Sulla disabilità e la non autosufficienza ribadiamo una scelta culturale prima ancora che amministrativa. Mettiamo al centro i progetti di vita personalizzati: veri e propri percorsi costruiti intorno alla persona. È il riconoscimento pieno del diritto all'autodeterminazione. Il Progetto di Vita deve costituire lo strumento per concretizzare la piena integrazione delle persone con disabilità nell'ambito della vita familiare e sociale, nonché nei percorsi dell'istruzione scolastica, professionale e del lavoro, offrendo quindi, sulla base della previa valutazione multidimensionale, anche percorsi di formazione alle autonomie per l'inserimento lavorativo. In questa direzione rafforziamo la vita indipendente e il Dopo di noi, per come di recente ridisegnati, i servizi domiciliari, i modelli di abitare inclusivo e il lavoro delle équipes multidisciplinari.

Allo stesso modo, scegliamo di leggere l'invecchiamento non come un problema, ma come una trasformazione da governare. L'invecchiamento attivo diventa una politica strutturale: promuovere autonomia, partecipazione, socialità, contrastare l'isolamento, rafforzare i servizi di prossimità. Significa riconoscere il valore sociale delle persone anziane e costruire comunità più coese.

Investiamo con decisione sulle famiglie, sui minori e sui giovani, assumendo il contrasto alla povertà educativa come priorità politica. Costruiamo comunità educanti, rafforziamo i servizi per l’infanzia, sosteniamo la genitorialità, promuoviamo l’affido familiare e accompagniamo i care leavers verso l’autonomia. Ai giovani riconosciamo un ruolo centrale: non destinatari, ma protagonisti del cambiamento sociale.

Affrontiamo con determinazione il tema della violenza di genere e del maltrattamento dei minori. Non basta intervenire sull’emergenza: occorre agire sulle cause. Per questo rafforziamo i centri anti violenza, sosteniamo l’autonomia delle donne, promuoviamo percorsi educativi e culturali e interveniamo anche sugli uomini autori di violenza. È una responsabilità pubblica, non un tema privato.

La leva che rende possibile tutto questo è la governance. E anche qui la scelta è chiara: rafforzare il livello territoriale e renderlo protagonista. Gli Ambiti Territoriali Sociali non sono più solo luoghi di gestione, ma spazi di programmazione strategica. Investiamo sugli Uffici di Piano, sulle competenze, sui sistemi informativi, sulla capacità di monitorare e valutare.

Ma soprattutto, ridefiniamo il ruolo degli organismi di concertazione territoriale. Non più sedi formali, ma luoghi reali di co-decisione. La co-programmazione e la co-progettazione diventano pratica ordinaria di governo. Il Terzo Settore, le imprese sociali, le comunità locali non sono interlocutori esterni, ma sono ormai parte integrante della costruzione delle politiche pubbliche. È un modello di amministrazione condivisa che riconosce valore alle energie sociali e le trasforma in capacità di risposta, in motore di sviluppo del territorio misurabile mediante valutazione di impatto.

Accanto a questo, investiamo in innovazione sociale e digitale come strumenti di equità. Semplificare l’accesso ai servizi, costruire piattaforme uniche, sviluppare hub territoriali e laboratori di comunità significa rendere il welfare più vicino, più accessibile, più giusto.

Questo Piano è, in definitiva, una scelta di campo. È la scelta di una Puglia che non accetta che le disuguaglianze diventino destino. Che non considera la fragilità un margine, ma un punto da cui ripartire. Che investe sulle persone, sulle relazioni, sulle comunità.

È un impegno concreto, che chiama tutti – istituzioni, operatori, cittadini – a una responsabilità condivisa. Perché il welfare non è un settore: è il modo in cui una comunità decide di stare insieme.

E noi abbiamo scelto da quale parte stare.

L’Assessore al Welfare Regione Puglia
Cristian Casili

Introduzione

La costruzione del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali: un percorso di ascolto, dialogo, confronto e partecipazione

Il presente Piano regionale delle politiche sociali, emanato a valle di un articolato percorso di partecipazione e coprogrammazione, si colloca in un contesto caratterizzato da profonde trasformazioni demografiche, economiche e sociali, che incidono in maniera significativa sulla struttura dei bisogni e sulla capacità dei sistemi di welfare di offrire risposte adeguate, tempestive ed efficaci. L'invecchiamento della popolazione, l'emergere di nuove vulnerabilità, l'ampliarsi delle disuguaglianze e la crescente complessità dei percorsi di vita rendono necessario rafforzare il processo di costruzione di un sistema integrato, capace di connettere risorse, competenze e strumenti.

In tale prospettiva, il Piano assume come asse strategico centrale l'integrazione tra politiche pubbliche, intesa non solo come coordinamento tra livelli istituzionali, ma come vera e propria ricomposizione delle filiere di intervento, che attraversano ambiti diversi – sociale, sanitario, educativo, lavorativo, abitativo, culturale e sportivo. L'obiettivo è quello di costruire un modello di welfare capace di leggere la complessità dei bisogni nella loro dimensione multidimensionale e di offrire risposte unitarie, personalizzate e continuative, superando logiche settoriali ed interventi episodici.

L'integrazione rappresenta, in particolare, la leva fondamentale per il contrasto alle diverse forme di povertà che interessano il territorio regionale. Accanto alla povertà economica, infatti, si manifestano con crescente evidenza forme di povertà educativa, relazionale, abitativa e di accesso ai servizi, che spesso si sovrappongono e si rafforzano reciprocamente, generando condizioni di esclusione sociale persistente. Il Piano promuove, pertanto, un approccio multidimensionale fondato sulla presa in carico integrata, sulla personalizzazione degli interventi e sull'attivazione di reti territoriali solide, in grado di coinvolgere istituzioni, enti del Terzo settore e comunità locali. In tale quadro, particolare attenzione è rivolta allo sviluppo di misure integrate di inclusione attiva, capaci di connettere sostegni economici, servizi alla persona, percorsi educativi ed opportunità di inserimento socio-lavorativo.

Un ambito prioritario di intervento riguarda la tutela e la promozione dei diritti delle persone con disabilità, per le quali il Piano assume a riferimento il paradigma dei progetti di vita personalizzati fondati sul budget di salute. Tali strumenti rappresentano il fulcro di un modello di intervento orientato all'autodeterminazione, alla partecipazione attiva ed alla piena inclusione sociale, in coerenza con l'evoluzione normativa e culturale che riconosce la centralità della persona nella definizione dei propri percorsi esistenziali. Il Piano intende pertanto rafforzare e rendere strutturali tali strumenti, promuovendo una presa in carico multidimensionale, che integri interventi sociali, sanitari, educativi e lavorativi e che valorizzi il ruolo delle famiglie e delle reti informali. In questa direzione, si pone l'esigenza di consolidare modelli organizzativi capaci di garantire continuità, appropriatezza e qualità degli interventi, anche attraverso il rafforzamento delle equipe multiprofessionali e dei dispositivi di coordinamento tra servizi.

Parallelamente, il Piano individua nell'invecchiamento attivo una delle principali direttrici strategiche per rispondere alle trasformazioni demografiche in atto. L'aumento della popolazione anziana impone di promuovere, anche livello locale, un approccio che valorizzi il ruolo sociale, le competenze e il contributo attivo delle persone anziane alla vita delle comunità, con interventi finalizzati a prevenire la non autosufficienza, sostenere l'autonomia, favorire la partecipazione e contrastare l'isolamento sociale, anche attraverso il rafforzamento dei servizi di prossimità e delle reti di comunità.

Elemento trasversale e abilitante dell'intero impianto del Piano è rappresentato dal rafforzamento della governance multilivello del sistema di welfare, con particolare riferimento al ruolo degli Ambiti territoriali sociali. Questi ultimi costituiscono il livello fondamentale di programmazione e gestione degli interventi, in

quanto luoghi privilegiati di integrazione tra politiche e punti di prossimità ai cittadini. Il Piano riconosce la necessità di consolidare la capacità amministrativa e programmatoria degli Ambiti, attraverso il potenziamento degli Uffici di Piano, lo sviluppo di competenze tecniche e gestionali, la promozione di strumenti di monitoraggio e valutazione ed il rafforzamento dei sistemi informativi.

In tale direzione, si prevede l'attivazione di percorsi strutturati di accompagnamento e formazione a regia regionale, finalizzati a sostenere gli Ambiti nella gestione integrata delle risorse, nella ricomposizione della spesa e nell'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali. Contestualmente, il Piano promuove una maggiore integrazione tra Ambiti territoriali e Aziende sanitarie locali, anche attraverso la definizione di protocolli operativi e l'interoperabilità dei sistemi informativi, al fine di garantire una presa in carico unitaria e continuativa delle persone.

Il rafforzamento della governance si accompagna, inoltre, alla valorizzazione degli strumenti di partecipazione e di co-programmazione e co-progettazione con il Terzo settore, riconosciuti quali elementi essenziali per la costruzione di politiche pubbliche più efficaci, inclusive e aderenti ai bisogni reali dei territori. Il Piano pertanto promuove un modello di amministrazione condivisa, fondato sulla collaborazione stabile tra istituzioni e soggetti della società civile, anche al fine di sostenere processi di innovazione sociale e di generare impatti positivi e duraturi sulle comunità.

Il presente Piano si configura, in sintesi, quale strumento di programmazione strategica orientato alla costruzione di un welfare di comunità, capace di coniugare universalismo e selettività, diritti e responsabilità, integrazione ed innovazione. Un welfare che pone al centro la persona, i suoi bisogni e i suoi percorsi di vita e che si fonda su un sistema di governance solido, partecipato e orientato ai risultati, in grado di accompagnare le trasformazioni in atto e di promuovere uno sviluppo sociale equo e sostenibile per l'intero territorio regionale.

La Direttrice del Dipartimento Welfare
Valentina Romano

I PARTE

IL QUADRO DI RIFERIMENTO

1.1 - Il quadro normativo nazionale

Il 5 maggio 2025 è stato registrato dalla Corte dei Conti il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 2 aprile 2025, con il quale viene adottato il *Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali per il triennio 2024-2026*, definito dalla Rete e approvato nella seduta della Conferenza Unificata del 6 marzo 2025.

Esso, in continuità con il precedente *Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023*, rappresenta il principale strumento di programmazione delle politiche sociali a livello nazionale e costituisce il quadro di riferimento per l'attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS).

Già con il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023 e con il Piano Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024 adottato con DPCM 3 ottobre 2022 e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 294 del 17 dicembre 2022, il Ministero del Lavoro del Lavoro e delle Politiche Sociali aveva avviato un lavoro di ricongiungimento dei tre maggiori fondi sociali (Fondo nazionale per le politiche sociali, Fondo povertà, Fondo per le non autosufficienze) ed i rispettivi documenti di programmazione in una cornice unica *“di natura triennale con eventuali aggiornamenti annuali”*.

Dopo il primo Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali relativo al triennio 2001-2003, è stato necessario infatti attendere il Decreto legislativo 147/2017 e la costituzione della Rete della Protezione e inclusione sociale, per veder nascere una rinnovata progettualità programmatica, collegando i tre maggiori fondi sociali (Fondo nazionale per le politiche sociali, Fondo povertà, Fondo per le non autosufficienze) ad altrettanti Piani *“di natura triennale con eventuali aggiornamenti annuali”*, elaborati dalla stessa Rete: il Piano sociale nazionale, il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, il Piano per la non autosufficienza. I primi due sono stati elaborati per i trienni 2018-2020 e 2021-2023, il terzo per il triennio 2019-2021 e 2022-2024.

Il nuovo Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 fa propri alcuni importanti aggiornamenti della cornice normativa europea e nazionale, tra cui meritano particolare attenzione: il bilancio pluriennale dell'UE 2021-2027 integrato dal Next Generation EU, il Programma Nazionale Inclusione e Lotta alla Povertà 2021-27 (PN), il 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva 2022-2023, il Piano di Azione Nazionale della Garanzia Infanzia (PANGI), il Piano strategico nazionale contro la violenza sulle donne, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ed il Decreto legge n. 48 del 4 maggio 2023, convertito con modificazioni in legge 3 luglio 2023, n. 85, che ha introdotto *“Misure urgenti per l'inclusione sociale e l'accesso al mondo del lavoro”* ed in particolare il Supporto alla formazione e lavoro (SFL) e l'Assegno di inclusione sociale (ADI) in sostituzione del Reddito di Cittadinanza.

Cardine del nuovo Piano nazionale, così come già del precedente, è **l'attuazione dei Livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS)**. Il fondamento della rilevanza giuridica dei LEPS si rinviene nell'articolo 22 della Legge 8 novembre 2000 n. 328 e ss. mm. ii. che ha delineato, in forma generica, una serie di ambiti di intervento riconosciuti come livelli essenziali, a cui è cronologicamente seguita la riforma dell'articolo 117, comma 2, lettera m) della Costituzione che, nel 2001, ha riservato allo Stato la definizione dei LEPS da assicurare su tutto il territorio nazionale. Ferme talune difficoltà operative nell'attuazione della previsione di cui al precitato articolo 117, comma 2, lettera m), della Costituzione, con la legislazione che ha introdotto **la misura nazionale di lotta alla povertà** sono stati definiti formalmente i livelli essenziali delle prestazioni non solo nella componente di trasferimento monetario, ma anche in quella di politica attiva, gettando le basi per il riconoscimento di un vero e proprio diritto individuale alla **presa in carico da parte dei servizi sociali o del lavoro**. Con la Legge di bilancio 2021 (i.e. Legge 30 dicembre 2020, n. 178) si è successivamente arrivati alla formale definizione in norma di un livello essenziale di sistema nei termini di un rapporto

assistenti sociali e popolazione minimo di 1:5000 e a stanziare risorse finalizzate al suo perseguimento nell’ambito del servizio pubblico (articolo 1 commi 797-804), quale preconditione necessaria di natura infrastrutturale dell’intero edificio del sistema dei servizi sociali e sono state individuate, nell’ambito del federalismo fiscale, nuove risorse specificamente destinate al rafforzamento dei servizi sociali (articolo 1 commi 791-793), integrative rispetto al rifinanziamento e al rafforzamento dei diversi fondi sociali nazionali, e formalmente correlate alla definizione di **obiettivi di servizio** per la cui definizione è stato avviato un lavoro sinergico e coordinato con la filiera sociale e con gli enti locali. Nell’ambito della precedente programmazione sociale nazionale e, in particolare, del Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023, è stato assunto come prioritario, in sede di prima applicazione e in chiave programmatica, un primo gruppo di LEPS (vedi Box 1), ossia una serie di servizi e prestazioni da riconoscere su tutto il territorio nazionale, già indicati in normativa o in vista di un loro formale riconoscimento, con le relative modalità di finanziamento ai fini di assicurarne l’effettivo conseguimento: *pronto intervento sociale, supervisione del personale dei servizi sociali, servizi sociali per le dimissioni protette, prevenzione dell’allontanamento familiare, servizi per la residenza fittizia, progetti per il dopo di noi e per la vita indipendente*. Tali LEPS sono stati espressamente richiamati dall’articolo 1, comma 170 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e ss. mm. ii, la quale, tra l’altro, si è incaricata, al comma 159, di esplicitare che cosa debba intendersi per LEPS, precisando appunto che *“i livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS) sono costituiti dagli interventi, dai servizi, dalle attività e dalle prestazioni integrate che la Repubblica assicura, sulla base di quanto previsto dall’articolo 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione e in coerenza con i principi e i criteri indicati agli articoli 1 e 2 della legge 8 novembre 2000, n. 328, con carattere di universalità su tutto il territorio nazionale per garantire qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità”*. La medesima norma di fonte primaria all’articolo 1, comma 171, ha già provveduto a tipizzare le fonti di finanziamento dei LEPS di cui ai commi 169 e 170, espressamente individuandole nelle risorse nazionali già stanziare attraverso il Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023, oltre che nelle risorse dei Fondi Europei e del PNRR destinate a questi specifici scopi.

Tabella 1 – LEPS (Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023)

Il quadro dei LEPS identificato dal Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2021-2023			
LEPS	Norma di riferimento	Atto di programmazione di riferimento	Fonti di finanziamento*
Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE)	Dpcm 5 dicembre 2013, n. 159		
Servizio sociale professionale	Legge di bilancio 178/2020, art. 1, commi 797 -802	Piano nazionale interventi e servizi sociali	Fondo povertà, FNPS
Pronto intervento sociale	Legge 234/2021, art. 1, comma 170	Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà	Fondo povertà, FNPS, PN INCLUSIONE,
Percorso personalizzato di inclusione sociale e lavorativa e sostegni in esso previsti	D.L. 48/2023, art. 6, comma 8	Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà	Fondo povertà, FNPS, PN INCLUSIONE, Piano operativo

			complementare (POC)
Supervisione del personale dei servizi sociali	Legge 234/2021, comma 170	Piano nazionale interventi e servizi sociali	PNRR, FNPS
Servizi sociali per le dimissioni protette	Legge 234/2021, comma 170	Piano sociale nazionale e Piano per le non autosufficienze	PNRR, FNPS, FNA
Prevenzione dell’allontanamento familiare	Legge 234/2021, comma 170	Piano nazionale interventi e servizi sociali	PNRR, FNPS, PN Inclusionione
Servizi per la residenza fittizia	La definizione di livello essenziale è riportata nelle schede allegate al piano lotta alla povertà che cita come norma di riferimento la Legge n. 1228/1954 art.2 e il Dpr 223/1989	Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà	Fondo povertà, PNRR, PN Inclusionione
Offerta integrata di interventi e servizi secondo le modalità coordinate definite dalle Regioni e Province Autonome	D.Lgs. 147/2017 art. 23 comma 4	Piano sociale nazionale punto 1.6 “la governance di sistema e il ruolo degli Ambiti	FNPS
Incremento Sad	Legge 234/2021, comma 162 lett. a)	Piano Nazionale per la Non Autosufficienza (PNNA)	FNA
Servizi di sollievo alle famiglie	Legge 234/2021, comma 162 lett. b)	Piano Nazionale per la Non Autosufficienza (PNNA)	FNA
Servizi di sostegno	Legge 234/2021, comma 162 lett. c)	Piano Nazionale per la Non Autosufficienza (PNNA) e citato nel Piano nazionale interventi e servizi sociali come “servizi per la non autosufficienza”	FNA, FNPS
Pua integrati e Uvm: incremento operatori sociali	Legge 234/2021, comma 163 (potenziamento risorse professionali)	Piano Nazionale per la Non Autosufficienza (PNNA)	FNA
Integrazione dell’offerta dei servizi e degli interventi di cui alle aree individuate al comma 162	Legge 234/2021 Comma 164	Piano Nazionale per la Non Autosufficienza (PNNA)	FNA

*Fonti di finanziamento che integrano le risorse regionali e locali, trattandosi di interventi e servizi in settori che rientrano tra le funzioni fondamentali dei Comuni.

Il percorso di definizione dei LEPS in ambito sociale ha trovato ulteriore riconoscimento in sede di legge n. 199 del 30 dicembre 2025 (legge di bilancio 2026) che, all'art. 1 comma 700 individua **gli ulteriori seguenti livelli essenziali delle prestazioni:**

un assistente sociale ogni 5.000 abitanti a livello di ATS, come previsto dall'articolo 1, comma 797, della legge 30 dicembre 2020, n. 178;

- a. un'équipe multidisciplinare, come prevista dall'articolo 5, comma 7, del decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147, composta a livello di ATS da uno psicologo ogni 30.000 abitanti e da un educatore professionale socio-pedagogico, definito ai sensi dell'articolo 3 della legge 15 aprile 2024, n. 55, ogni 20.000 abitanti;
- b. un'ora settimanale di assistenza domiciliare da parte dei servizi socio-assistenziali per le persone non autosufficienti, da modulare in funzione della consistenza della platea dei beneficiari, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente nei bilanci degli enti.

Contestualmente, al comma 704 dell'art 1, e per le finalità previste dalla lettera b) del comma 700, viene previsto **l'incremento di Euro 200 milioni annui con decorrenza dal 2027 del "Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi"** di cui all'articolo 1, comma 496, lettera a), della legge 30 dicembre 2023, n. 213.

Inoltre all'art 1 dal comma 706 al 711 è delineato il percorso per arrivare nel 2028 alla definizione del LEP in materia di **assistenza all'autonomia e alla comunicazione personale per gli alunni e gli studenti con accertamento della condizione della disabilità in età evolutiva**, ai sensi dell'articolo 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 66, nonché con certificazione di disabilità precedente all'applicazione delle Linee guida di cui al medesimo articolo 5, comma 6.

Costituiscono contenuti del citato LEP:

- ✓ il numero di ore di assistenza all'autonomia e alla comunicazione personale, da assicurare, in via progressiva e nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente, in misura corrispondente a quanto previsto nel piano educativo individualizzato (PEI), ai sensi dell'articolo 7, comma 2, lettera d), del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 66;
- ✓ l'impiego di personale in possesso del profilo professionale individuato ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del decreto legislativo n. 66 del 2017 nonché il rispetto degli standard qualitativi individuati ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 3.

È stato previsto altresì:

- ✓ al comma 708 dell'art 1 la realizzazione entro il 31 dicembre 2027 del registro nazionale per la ricognizione del fabbisogno territoriale aggregato delle ore prestate dagli assistenti all'autonomia e alla comunicazione e degli utenti assistiti, gestito dalla Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità alimentato con i dati raccolti dal Ministero dell'istruzione e del merito, attraverso il Sistema informativo dell'istruzione (SIDI);
- ✓ al comma 709 dell'art 1, nelle more della piena operatività del registro di cui al comma 708, quali misure propedeutiche all'implementazione del LEP finalizzate a favorire l'attivazione e il potenziamento delle attività di assistenza all'autonomia e alla comunicazione, in via transitoria per gli anni 2026 e 2027, l'individuazione di uno specifico obiettivo di servizio teso a garantire l'avvio di tale servizio negli enti territoriali dove è più carente. A tal fine, tutti gli enti territoriali nel cui territorio sono situati punti di erogazione del servizio scolastico ove siano iscritti alunni e studenti con accertamento della condizione di disabilità in età evolutiva, ai fini dell'inclusione scolastica, assicurano

l'erogazione del servizio di assistenza all'autonomia e alla comunicazione, ove richiesto dai relativi PEI, garantendo una media oraria settimanale almeno corrispondente alle risorse finanziarie a essi trasferite a carico del bilancio dello Stato e del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri. Resta salva l'integrazione del servizio con le altre risorse disponibili nel bilancio comunale o regionale o il trasferimento delle risorse ad altro ente territoriale che si faccia carico dell'effettiva erogazione del servizio.

Il comma 710 dell'art 1 della l. 199/2025, individua nel *Fondo unico per l'inclusione delle persone con disabilità*, di cui all'articolo 1, comma 210, della legge 30 dicembre 2023, n. 213, afferenti alla finalità di cui all'articolo 1, comma 213, lettera a), della legge 30 dicembre 2023, n. 213, le risorse che concorrono in via progressiva al raggiungimento dell'obiettivo di servizio previsto per le annualità 2026 e 2027 e al successivo raggiungimento del LEP.

Tabella 2 – LEPS (l. n. 199/2025)

I LEPS introdotti dalla l. n. 199 del 30 dicembre 2025			
LEPS	Norma di riferimento	Atto di programmazione di riferimento	Fonti di finanziamento*
un'équipe multidisciplinare, come prevista dall'articolo 5, comma 7, del decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147, composta a livello di ATS da uno psicologo ogni 30.000 abitanti e da un educatore professionale socio-pedagogico, definito ai sensi dell'articolo 3 della legge 15 aprile 2024, n. 55, ogni 20.000 abitanti	legge n. 199 del 30 dicembre 2025, “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028 Art 1 comma 700 lett b)		Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi di cui all'articolo 1, comma 496, lettera a)
un'ora settimanale di assistenza domiciliare da parte dei servizi socio-assistenziali per le persone non autosufficienti, da modulare in funzione della consistenza della platea dei beneficiari, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente nei bilanci degli enti	legge n. 199 del 30 dicembre 2025, “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028 Art 1 comma 700 lett c)		Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi di cui all'articolo 1, comma 496, lettera a)

*Fonti di finanziamento che integrano le risorse comunali trattandosi di interventi e servizi in settori che rientrano tra le funzioni fondamentali dei Comuni

All'interno di questo contesto normativo finalizzato a rafforzare gli strumenti di inclusione sociale e di lotta alla povertà, sono state disegnate e rese operative le misure specifiche di sostegno al reddito; come già specificato, il DL. 48/2023 ha istituito l'**Assegno di inclusione**, quale nuova misura di inclusione sociale e lavorativa, che segue l'introduzione del Reddito di Inclusione prima e del Reddito di cittadinanza (RdC) poi, che avevano allineato l'Italia agli altri Paesi europei nel fornire con unico strumento una garanzia di un reddito minimo, un'opportunità di inclusione sociale e di formazione e una possibilità di inserimento nel mercato del lavoro. La nuova misura, cui possono accedere nuclei in possesso di specifici requisiti economici, reddituali, di cittadinanza, residenza e soggiorno, che abbiano al loro interno componenti minorenni, con 60 o più anni, con disabilità riconosciuta ai fini I.S.E.E. o in condizioni di svantaggio, prevede la definizione di percorsi di inclusione sociale e lavorativa personalizzati e obblighi di attivazione specifici per ogni componente. Si evidenzia che l'ADI è compatibile e cumulabile con l'Assegno Unico Universale per le famiglie con figli sotto i 21 anni di età.

Anche in tale materia, si registra l'intervento normativo introdotto dalla legge n. 199 del 30 dicembre 2025 (legge di bilancio 2026) che:

- ✓ all'art 1 commi 158-161 ha operato la soppressione della disposizione attualmente vigente che prevede la sospensione di un mese dell'erogazione dell'assegno di inclusione, sia in caso di primo rinnovo per periodi ulteriori 12 mesi (dopo un periodo continuativo di fruizione non superiore a 18 mesi), sia al termine di ogni periodo di rinnovo di 12 mesi. Inoltre è stata prevista altresì, la riduzione del 50 per cento dell'importo della prima mensilità di rinnovo rispetto al beneficio mensile dell'assegno di inclusione spettante;
- ✓ all'art 1 commi 208 e 209 ha apportato modifiche del calcolo dell'ISEE relative alla casa di abitazione e alla scala di equivalenza, valide con riferimento all'applicazione di alcuni istituti tra i quali l'Assegno di Inclusione. Nello specifico sono stati introdotti elementi più favorevoli nel calcolo dell'ISEE mediante:
 - elevazione da 52.500 euro a 91.500 euro – nonché a 120.000 euro per i nuclei familiari residenti nei comuni capoluogo delle aree delle città metropolitane – del limite del valore dell'abitazione di proprietà escluso dal computo indicatore della situazione patrimoniale e nell'ulteriore incremento del medesimo limite, nella misura di 2.500 euro per ogni figlio convivente successivo al primo;
 - ridefinizione della scala di equivalenza, con revisione delle specifiche maggiorazioni relative alla presenza di figli nel nucleo familiare: 0,1 in caso di nucleo con due figli; 0,25 in caso di tre figli; 0,40 in caso di quattro figli e 0,55 in caso di almeno cinque figli.

Con particolare riguardo alle **persone anziane non autosufficienti**, il legislatore, in data 23 marzo 2023, ha emanato la Legge n. 33 recante Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane, la quale individua una serie di misure volte alla costruzione di un sistema integrato di interventi di natura sociale e sanitaria, in grado di migliorare le condizioni di vita delle persone anziane non autosufficienti. Tale riforma, oltre ad essere funzionale al raggiungimento degli obiettivi del PNRR in relazione alla Missione 5 Inclusione e Coesione, Componente 2 Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e Terzo settore, investimento 1.1 per il sostegno alle persone vulnerabili e Missione 6, Componente 1, investimenti 1.1,1.2 e 1.3 per la realizzazione delle case di comunità e la presa in carico della persona per il potenziamento dei servizi domiciliari e della telemedicina, nonché per il rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture, si pone l'obiettivo di dare attuazione ad alcune norme contenute nella legge di bilancio del 30 dicembre 2022, n. 234 ed in particolare alle disposizioni dell'articolo 1 commi 159 – 168.

In attuazione della Legge 33/2023, è stato adottato il Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29, recante Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane. Ai fini di un’efficace combinazione di interventi di natura sociale e sanitaria, il D.lgs. 29/2024 ha previsto la realizzazione di un *sistema combinato tra i Livelli Essenziali di Prestazioni Sociali (LEPS) e i Livelli essenziali di assistenza (LEA)*, con l’obiettivo di garantire un migliore sviluppo dei processi di assistenza alla persona anziana, anche non autosufficiente.

Parallelamente nel 2024, in attuazione della legge n. 227 del 22 dicembre 2021, Delega al Governo in materia di disabilità, è stato emanato il Decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62, recante la definizione della **condizione di disabilità**, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l’elaborazione e attuazione del *progetto di vita individuale personalizzato e partecipato*. Tale riforma, prevista dal PNRR - Missione 5, componente 2, in coerenza con la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, si pone l’obiettivo di assicurare alla persona il riconoscimento della propria condizione di disabilità, rimuovendo gli ostacoli e attivando i sostegni utili al pieno esercizio, su base di uguaglianza con gli altri, delle libertà e dei diritti civili e sociali nei vari contesti di vita, liberamente scelti, introducendo cambiamenti significativi nella valutazione e nell’assistenza delle persone con disabilità.

L’entrata in vigore delle due riforme, di cui una riferita alle persone anziane anche non autosufficienti “Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29” e una riferita alle persone con disabilità “Decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62”, entrambe finanziate a valere sulle risorse afferenti al **Fondo nazionale Non autosufficienze (FNA)**, ha determinato come conseguenza diretta e innovativa rispetto al passato, l’elaborazione di *due distinte programmazioni nazionali* a cura del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

Alla platea delle *persone anziane anche non autosufficienti* che abbiano superato i 70 anni di età sarà infatti dedicato il “Piano nazionale per l’assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana”, come previsto dall’articolo 2, comma 3, della legge 23 marzo 2023, n. 33, allo stato attuale in fase di predisposizione.

Alla platea delle *persone con disabilità* è destinato invece il *Piano Nazionale della Non autosufficienza 2025/2027*, di fatto elaborato e condiviso in sede di Conferenza Unificata Stato regioni, ma attualmente non ancora approvato con decreto.

In entrambe le riforme, assumono un ruolo centrale i *Punti Unici di Accesso (PUA)* ai servizi sanitari, sociosanitari e sociali integrati, la valutazione multidimensionale unificata, in grado di individuare i bisogni della persona, la condizione di non autosufficienza e la definizione di un progetto assistenziale individualizzato (PAI). Il decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62, attuativo della citata legge n. 227/2021, dispone che la valutazione di base effettuata a cura dell’Inps accerta la condizione di non autosufficienza *tout court* per le persone con disabilità che poi, attraverso la valutazione multidimensionale territoriale, avranno accesso alle prestazioni per la non autosufficienza (incluso il PAI) e all’elaborazione del progetto di vita, ove richiesto.

Entrambe le riforme si fondano su finalità comuni, quali: il miglioramento della presa in carico coordinata, dei servizi di assistenza, la promozione di percorsi integrati volti a garantire un’assistenza adeguata e dignitosa, l’inclusione e la partecipazione attiva nella società, la tutela dei diritti delle persone con disabilità e delle persone anziane non autosufficienti.

L’importanza delle due riforme sopra citate e il loro effetto impattante in termini di competenze, organizzazione e formazione degli operatori pubblici e privati e della cittadinanza tutta, necessita di una breve sintesi come di seguito esplicitata.

Riforma sulla Disabilità

Nello specifico la riforma sulla disabilità, di cui alla legge n. 227/2021 recante “Delega al Governo in materia di disabilità”, ha come finalità principale quella di garantire alle persone con disabilità il pieno godimento dei diritti civili e sociali, incluso “il diritto alla vita indipendente e alla piena inclusione sociale e lavorativa”, e di “promuovere l’autonomia della persona con disabilità e il suo vivere su base di pari opportunità con gli altri, nel rispetto dei principi di autodeterminazione e di non discriminazione”.

Obiettivo della riforma è lo spostamento dell’attenzione anche a livello terminologico, dalla patologia alla persona, con i suoi desideri, aspettative e preferenze e il diritto ad avere un proprio percorso di vita, liberamente scelto, seppur adeguatamente supportato. Questa nuova prospettiva determina il superamento del modello medico tradizionale a favore di un approccio bio-psico-sociale, secondo cui la disabilità non deve essere trattata come una questione meramente assistenziale e di cura dell’individuo e in cui la capacità di autodeterminazione della persona con disabilità assume un valore cardine.

In tale contesto, assume un ruolo centrale il “progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato”, come richiamato all’articolo 2, comma 2, lett. c) della legge n. 227/2021, che - partendo dai desideri, dalle aspettative e dalle preferenze della persona - è diretto ad individuare, in una visione esistenziale unitaria, i sostegni, formali e informali, per consentire alla persona stessa di migliorare la qualità della propria vita, di sviluppare tutte le sue potenzialità, di poter scegliere i contesti di vita e partecipare in condizioni di pari opportunità rispetto agli altri, valorizzando il principio di autodeterminazione.

L’attuazione della legge delega n. 227 del 2021, ha determinato la conseguente adozione di importanti decreti legislativi di seguito sintetizzati:

Tabella 3 – Decreti attuativi

Decreti attuativi della legge delega 227/2021	
Decreto n. 222 del 13 dicembre 2023 “Disposizioni in materia di riqualificazione dei servizi pubblici per l’inclusione e l’accessibilità”	Finalizzato a garantire l’uniformità della tutela dei lavoratori con disabilità sul territorio nazionale e l’accessibilità ai servizi forniti dalle pubbliche amministrazioni ai fini della loro piena inclusione, anche attraverso l’introduzione di una figura qualificata nell’ambito delle pubbliche amministrazioni, preposta alla programmazione strategica della piena accessibilità delle amministrazioni da parte delle persone con disabilità
Decreto legislativo n. 20 del 5 febbraio 2024, “Istituzione dell’Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità	Il decreto istituisce, a decorrere dal 1° gennaio 2025, l’Autorità Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità. Il Garante costituisce un’articolazione del sistema nazionale per la promozione e la protezione dei diritti delle persone con disabilità, in attuazione della Convenzione ONU.
Decreto legislativo 3 maggio 2024, n. 62, recante “Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l’elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato	Rappresenta il fulcro per l’attuazione della riforma, con cui si intende assicurare alla persona il riconoscimento della condizione di disabilità, per rimuovere gli ostacoli e per attivare i sostegni utili al pieno esercizio, su base di uguaglianza con gli altri, delle libertà e dei diritti civili e sociali nei vari contesti di vita, liberamente scelti, nonché l’effettivo e pieno accesso al sistema dei servizi, delle prestazioni, dei supporti, dei benefici e delle agevolazioni, anche attraverso il ricorso all’accomodamento ragionevole e al progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato secondo i

	principi di autodeterminazione e non discriminazione
--	--

Le rilevanti innovazioni introdotte con la riforma in materia di disabilità, l'entrata a regime dei nuovi processi di accertamento e di valutazione di base della condizione di disabilità e di non autosufficienza, nonché di elaborazione del progetto di vita, hanno determinato la necessità normativa di prevedere una fase di sperimentazione della riforma sino al 31 dicembre 2026, prevedendo l'entrata a pieno regime, della stessa, su tutto il territorio nazionale a partire dal 1° gennaio 2027.

In una prima fase, la sperimentazione è stata limitata a nove province e ha avuto avvio dal 1° gennaio 2025, con una graduale estensione ad altre 11 province (a partire dal 30 settembre 2025, tra le quali è stata inserita per la Regione Puglia la Provincia di Lecce), come previsto dal decreto-legge 27 dicembre 2024, n. 202, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 febbraio 2025, n. 15, interessando quindi, già per l'annualità 2025, complessivamente 20 province. Nel corso del 2026 altri territori saranno coinvolti dalla sperimentazione, per raggiungere gradualmente l'intero territorio nazionale, tra cui la provincia di Brindisi.

Riforma anziani

La riforma sulle persone anziane di cui alla **legge 23 marzo 2023, n. 33** recante delega al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane fissa i principali obiettivi della riforma dedicata agli anziani, ovvero, promuovere l'autonomia e l'inclusione sociale, prevenire la fragilità, migliorare l'assistenza e la cura, contrastare la solitudine e la deprivazione relazionale.

Per l'attuazione della legge delega, è stato emanato il decreto legislativo n. 29 del 15 marzo 2024, recante **"Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4 e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33"**. Tale provvedimento ha come obiettivo principale quello di promuovere la dignità e l'autonomia delle persone anziane, nonché la loro inclusione sociale, riconoscendo loro il diritto a proseguire la propria vita così come le cure di cui potrebbero necessitare, presso il proprio domicilio, affrontando quindi il tema dell'invecchiamento attivo e la prevenzione delle fragilità della persona anziana.

Le disposizioni prevedono l'accesso a servizi di valutazione multidimensionale e sanità preventiva, anche attraverso dispositivi di telemedicina a domicilio, il contrasto all'isolamento e alla deprivazione relazionale e affettiva, la coabitazione solidale domiciliare per le persone anziane (*senior cohousing*) e la coabitazione intergenerazionale economica e la flessibilità dei servizi di cura e assistenza a lungo termine per le persone anziane e per le persone anziane non autosufficienti.

Il decreto è finalizzato, inoltre, a riordinare, semplificare, coordinare e rendere più efficaci le attività di assistenza sociale, sanitaria e sociosanitaria per gli anziani non autonomi, rafforzando gli interventi trasversali riferiti ai "Punti Unici di Accesso" (PUA) e alla valutazione multidimensionale, finalizzata a definire e riconoscere la condizione di non autosufficienza e il "Progetto Assistenziale Individualizzato" (PAI), indicativo delle prestazioni sanitarie, sociali e assistenziali necessarie per la persona anziana. La riforma si rivolge alla platea generale degli anziani come definiti tali dall'articolo 2, comma 1, lettera a) del d.lgs. n. 29/2024. Tuttavia, la previsione dell'art 40 del D.lgs 29/2024, riconduce alle sole persone che abbiano compiuto i 70 anni, pertanto, solo le persone anziane con 70 e più anni potranno accedere alle specifiche valutazioni ed interventi per la non autosufficienza previste dall'articolo 27 e ss. del decreto legislativo n. 29/2024; mentre le persone non autosufficienti infra 70enni sono inserite nelle procedure e saranno beneficiari degli interventi previsti dalla riforma sulla disabilità.

Il decreto ha inoltre introdotto una misura specifica rivolta agli anziani ultra ottantenni non autosufficienti, disciplinata dagli art. 34-35 e 36 del citato decreto denominata *"Prestazione Universale per anziani non autosufficienti"*, gestita dall'INPS ed è attuata in via sperimentale per il biennio 2025/2026. La platea di

beneficiari a cui è rivolta è estremamente selettiva, dovendosi trattare di anziani ultraottantenni non autosufficienti, titolari di indennità di accompagnamento con ISEE socio sanitario inferiore a € 6.000,00. Tali restrizioni stanno determinando una limitata richiesta della prestazione da parte dei potenziali fruitori.

L'impianto scaturente dalle due riforme in materia di disabilità e persone anziane, determina la necessità di operare uno sforzo amministrativo teso riorganizzare gli strumenti di accesso, presa in carico e valutazione multidimensionale e a sviluppare strategie di utilizzo sinergico delle varie fonti di finanziamento che concorrono alla tenuta del Welfare Territoriale.

A tal fine, espressamente il Piano Nazionale delle Politiche Sociali 2024/2026 prevede la possibilità per le Regioni di utilizzo delle risorse afferenti al Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) ad integrazione delle risorse provenienti dal Fondo nazionale per la non autosufficienza (FNA), per l'attuazione di interventi atti a: realizzare le misure individuate nel D.lgs. 29/2024 con particolare riferimento all'art. 30 e ad esclusione delle misure afferenti alla Prestazione Universale; a favorire l'invecchiamento attivo mediante la promozione di progetti che pongono al centro le persone anziane, anche non autosufficienti valorizzando le risorse. A favore di tale popolazione possono essere promosse iniziative utili per semplificare l'accesso ai servizi sociali, nonché attività per contrastare e prevenire l'isolamento sociale.

Nell'ambito della programmazione integrata regionale e locale e nel più ampio quadro delle progettualità finanziate nell'ambito del FNPS, riveste carattere primario la realizzazione di azioni volte a garantire servizi socioassistenziali di tipo residenziale, semiresidenziale e diurno tali da assicurare la continuità delle condizioni di vita e le abitudini relazionali di tipo familiare. Il Piano, con riferimento alle persone anziane autosufficienti, consente di finanziare le attività finalizzate all'accesso ai servizi per favorire la domiciliarità e l'integrazione sociale. Analogamente con riguardo alla platea delle persone con disabilità, l'integrazione delle risorse FNPS e FNA può essere programmata dalle regioni al fine di consentire la piena attuazione delle riforme attuative della Legge delega n. 227/2021, e disciplinata dal Decreto legislativo 13 dicembre 2023, n. 222, mediante l'attuazione di misure idonee a favorire la valutazione e la realizzazione del progetto di vita e i servizi che possano garantire una maggiore inclusione sociale della persona con disabilità.

Il modello di governance, rafforzato dalla normativa sopra richiamata, nonché dalla pluralità di fonti di finanziamento preordinate al raggiungimento dei LEPS già definiti e degli obiettivi di servizio prefissati in materia sociale, per essere efficace, necessita, pertanto, di un raccordo costante tra le autorità di governo (nazionale, regionale e locale), chiamate a collaborare - ciascuna nel quadro delle competenze attribuitegli dal dettato costituzionale e normativo - nella definizione delle condizioni più efficaci di attuazione degli obiettivi della programmazione sociale, perseguendo le forme di intervento più adeguate per lo sviluppo dei servizi in risposta ai bisogni delle persone. In particolare, è nell'ATS che il legislatore ha individuato la dimensione territoriale e organizzativa necessaria nella quale programmare, coordinare, realizzare e gestire gli interventi, i servizi e le attività utili al raggiungimento dei LEPS (Legge 30 dicembre 2021, n. 234, art. 1, commi 159-171).

Al fine di rafforzare il ruolo centrale della gestione associata nell'attuale quadro normativo di riferimento, con Decreto Interministeriale del 24 Giugno 2025 sono state adottate le "Linee guida per la definizione dei modelli organizzativi omogenei degli Ambiti territoriali sociali per l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali" finalizzate a fornire indicazioni nonché a definire orientamenti operativi per il rafforzamento della gestione associata degli Ambiti territoriali sociali, con particolare riferimento a modelli e processi organizzativi funzionali all'attuazione, ai sensi dell'articolo 4 della legge 8 novembre 2000, n. 328, degli interventi di cui ai commi da 159 a 171 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e per l'adozione di atti di programmazione integrata, al fine di garantire l'omogeneità del modello organizzativo degli ATS e la ripartizione delle risorse assegnate dallo Stato per il finanziamento dei LEPS.

Complementare all’importanza strategica attribuita agli Ambiti Territoriali Sociali come luogo di erogazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali, al fine di potenziarne la dotazione tecnica, con Decreto del Capo Dipartimento n. 268 del 7 agosto 2024 è stato approvato l’Avviso pubblico *“Manifestazione di interesse per le azioni di incremento della capacità degli ATS di rispondere alle esigenze dei cittadini, garantendo adeguati servizi sociali alla persona e alla famiglia, in un’ottica di integrazione con i vari livelli di governo e del rispetto del principio di sussidiarietà”*. L’Avviso, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS), è servito a individuare la consistenza al 30 giugno 2024 e il fabbisogno per il prossimo triennio, sull’intero territorio di ambito, per le seguenti figure professionali, da impegnare a tempo pieno e in modo esclusivo e dedicato nelle attività connesse alla corretta implementazione e attuazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali: Funzionario Amministrativo; Funzionario Contabile – Economico finanziario/Funzionario esperto di rendicontazione; Funzionario Psicologo; Funzionario Educatore Professionale Socio Pedagogico/Pedagogista. Le risposte fornite dagli ATS in esito all’Avviso hanno consentito di avviare nell’anno 2025, nell’ambito della Priorità 1 *“Sostegno all’inclusione sociale e lotta alla povertà”* del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027, la procedura centralizzata di selezione e le risorse necessarie alla loro assunzione per il prossimo triennio.

Di seguito si riportano le priorità trasversali indicate nel Piano Nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 che costituiscono altresì le traiettorie di indirizzo fondamentali nella costruzione del presente documento di programmazione regionale.

Tabella 4 – Priorità trasversali

Le priorità trasversali ai due Piani	
Priorità trasversale	Descrizione
PT.1. Coincidenza tra gli ambiti sociali e quelli del lavoro e sanitari.	Il Piano assume la necessità di arrivare all’individuazione di ambiti sociali, sanitari e del lavoro omogenei che trovino coincidenza per le attività di programmazione ed erogazione integrata degli interventi.
PT.2. Potenziamento degli uffici di piano.	Gli operatori e le operatrici degli ATS sono gli attori principali delle politiche messe in atto, e le dimensioni professionale, tecnica e amministrativa sono determinanti per realizzare le azioni organizzative, amministrative, contabili e operative necessarie, perseguendo gli indispensabili obiettivi di efficienza ed efficacia. In particolare, le attività di programmazione e pianificazione degli interventi richiedono risorse dedicate con competenze in materia di analisi dei dati e monitoraggio, progettazione sociale, contabilità degli Enti Locali e gestione finanziaria, diritto pubblico.
PT.3. Potenziamento del servizio sociale professionale.	È indispensabile promuovere e sostenere l’adozione, da parte dei Comuni, di forme stabili e strutturate di gestione associata dei servizi sociali, con particolare riferimento ai Consorzi di cui all’articolo 31 del TUEL, favorendo il superamento della frammentazione, la razionalizzazione della spesa e il conseguimento di una maggiore efficienza dei servizi, al fine di semplificare le linee operative interne all’organizzazione degli ATS.
PT.5. Potenziamento della capacità amministrativa nel settore delle politiche sociali.	Come anticipato, nell’ambito della programmazione comunitaria, sono previsti interventi di sviluppo e qualificazione della capacità istituzionale e di rafforzamento della capacità amministrativa, gestionale e finanziaria degli ATS.
PT.6. Rafforzamento delle reti territoriali dei servizi e della capacità di favorire la partecipazione del Terzo	Le competenze dei soggetti del Terzo settore si integrano in tutte le diverse funzioni delle reti, da quelle di indirizzo, con ruolo di advocacy, a quelle di programmazione e progettazione, secondo il modello della amministrazione condivisa, a quelle di attuazione o di gestione di funzioni

settore e della comunità secondo l’approccio dell’amministrazione condivisa.	delegate.
PT.7. Potenziamento delle Equipe multiprofessionali.	Ogni territorio è chiamato innanzitutto alla realizzazione del potenziamento dei servizi sociali per dare lungo respiro alle politiche intraprese e, in particolare, garantire la piena esigibilità dei LEPS che insistono sull’area povertà e minori e famiglie, i quali richiedono e implicano la presenza di équipe multidisciplinari, tenendo in considerazione la connessione con il lavoro svolto dai diversi professionisti principalmente nell’ambito sanitario, giudiziario, dell’istruzione, delle politiche del lavoro e delle politiche abitative.
PT.8. Sviluppo della Cartella sociale informatizzata sviluppando l’interoperabilità tra i sistemi e favorendo la piena alimentazione del SIUSS.	L’obiettivo è realizzare applicazioni utili per l’attuazione delle misure di welfare decise sull’intero territorio nazionale e un sistema (cruscotto) di analisi descrittive e predittive interistituzionali, finalizzato a supportare i processi decisionali e determinare in modo esaustivo e complementare tra i diversi livelli di erogazione l’effettiva efficacia delle azioni generate. Attraverso l’interoperabilità si intende quindi sviluppare una cartella sociale che sia d’ausilio non solo per la programmazione, ma soprattutto per la gestione degli interventi concreti a sostegno del lavoro professionale.
PT.9. Sviluppo del catalogo informatizzato dei servizi per agevolare le attività di segretariato sociale e le attività di pronto intervento sociale, in collegamento con l’alimentazione del SIOSS.	Il Catalogo rappresenta lo strumento di raccolta delle informazioni sulla offerta territoriale dei servizi nell’ambito di un sistema di classificazione delle tipologie dei servizi sociali e socioassistenziali che sono erogati all’interno di ciascuna aggregazione funzionale. La sua informatizzazione contribuisce alla definizione di nomenclatori e standard comuni e alla semplificazione delle procedure di caricamento dei dati.
PT.10. Integrazione tra le piattaforme di programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione dei fondi, incremento della disponibilità di dati di monitoraggio.	È necessario prevedere procedure di integrazione tra le piattaforme in uso (Multifondo, SIOSS e GEPI, RPMonline) e i sistemi informativi regionali e locali e definire, in prospettiva, la creazione di un sistema unico di programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione delle risorse, anche al fine di facilitare le procedure amministrative relative all’attuazione e alla rendicontazione della spesa a valere su tutti i fondi nazionali, garantendo alle Regioni e agli ATS la più ampia accessibilità ai dati che alimentano i sistemi informativi nazionali.
PT.11 Attuazione del LEP pronto intervento sociale (PIS).	Il servizio di pronto intervento sociale (di cui al comma 170 dell’articolo 1 della Legge 30 dicembre 2021, n. 234 e ss. mm. ii.) si attiva in caso di emergenze ed urgenze sociali, circostanze della vita quotidiana dei cittadini che insorgono repentinamente e improvvisamente, producono bisogni non differibili, in forma acuta e grave che la persona deve affrontare e a cui è necessario dare una risposta immediata e tempestiva in modo qualificato con un servizio specificatamente dedicato. Il pronto intervento sociale viene assicurato 24h/24 per 365 giorni l’anno. In relazione alle caratteristiche territoriali e di organizzazione dei servizi, può essere attivato come uno specifico servizio attivato negli orari e giorni di chiusura dei servizi territoriali oppure come intervento specialistico sempre attivo.

PT.12. Formazione degli operatori sociali e dei responsabili della organizzazione dei servizi (middle management).	Gli operatori e le operatrici degli ATS sono gli attori principali delle politiche messe in atto e le dimensioni professionale, tecnica e amministrativa sono determinanti per perseguire gli indispensabili obiettivi di efficienza ed efficacia.
--	--

1.2 - Il quadro normativo regionale

La "cornice" nazionale e l'attenta lettura dei bisogni e delle azioni poste in essere nel quadriennio precedente risultanti dalla *Relazione sociale regionale 2025* approvata con Atto Dirigenziale n. 3/2025 ed allegata al documento di programmazione regionale, consentono di aggiornare nel presente paragrafo i tratti salienti della strategia del welfare pugliese.

Punto di partenza è senza dubbio il dettato della norma regionale 10 luglio 2006, n. 19 "**Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini in Puglia**", che definisce ed articola il sistema di welfare regionale, precisando i livelli di tutela dei diritti sociali, gli interventi di promozione della cittadinanza e valorizzazione delle risorse e indicando gli strumenti e i metodi per realizzare il sistema integrato, assicurando prestazioni essenziali ed omogenee sull'intero territorio regionale.

La definizione dei LEPS operata dalla più recente normativa nazionale e l'esigenza di proseguire il percorso di definizione di **modelli organizzativi omogenei per gli ambiti territoriali** su tutto il territorio nazionale impone la definizione di un percorso di lavoro condiviso e partecipato tra Stato, Regioni e Autonomie Locali, finalizzato ad attenuare i rischi di frammentazione degli interventi a garanzia e tutela dei diritti dei cittadini.

L'esigenza, in questo senso, è quindi quella di intervenire, nel rispetto dei compiti istituzionali affidati dalla Costituzione ai diversi livelli di governo in materia di politiche sociali, al fine di:

- ✓ sostenere la maggiore strutturazione organizzativa degli ATS;
- ✓ valorizzare il ruolo di indirizzo politico e strategico dei Comuni, in modo tale da garantire un'adeguata cornice istituzionale ai servizi gestiti a livello di ATS, nelle modalità previste per legge;
- ✓ ribadire il quadro delle funzioni e delle competenze attribuite alle varie strutture organizzative responsabili della gestione degli interventi e dei servizi socioassistenziali sul territorio degli ATS;
- ✓ promuovere modelli organizzativi omogenei per i servizi e gli interventi previsti nell'ambito dei LEPS;
- ✓ promuovere a livello territoriale forme di consultazione e di partecipazione delle parti sociali, degli Enti di Terzo Settore e dei cittadini nelle fasi di programmazione, realizzazione e valutazione degli interventi.

Parimenti, una delle principali priorità trasversali riguarda il **potenziamento dell'integrazione tra le politiche**, ed in particolare all'integrazione socio-sanitaria, l'integrazione socio-lavorativa, l'integrazione socio-educativa, l'integrazione delle politiche sociali con le politiche abitative, l'integrazione delle politiche sociali con le politiche migratorie, l'integrazione delle politiche sociali con le politiche giovanili, etc.

È strategica, infatti, l'integrazione tra programmazioni settoriali che concorrano al contrasto delle condizioni di fragilità e di rischio di esclusione sociale delle comunità locali. Ciò implica, come già indicato, una forte capacità di governance di sistema a tutti i livelli di governo delle politiche e l'impegno a dare coerenza agli interventi allo scopo di ottimizzare l'uso delle risorse.

Già il precedente Piano Regionale delle Politiche Sociali 2022-2024 approvato con Del. G.R. n. 353/2022 e prorogato all'annualità 2025 con Del. G. R. n. 1648/2024 aveva posto al centro della programmazione il

tema fondamentale dell'integrazione delle politiche di welfare, garantendo la tenuta, la continuità e la capacità di governo in una fase segnata da crisi sovrapposte, da un aumento dei bisogni e da una crescente complessità nella gestione delle risorse.

Governance e integrazione sono infatti due direttrici trasversali e complementari che, nel presente documento di programmazione, assurgono ad interventi strategici trasversali.

Negli ultimi anni, si è molto discusso dei modelli di **welfare community, politiche di wellness e progettazione partecipata**, riferimenti secondo i quali il benessere si declina nella promozione dei potenziali fattori che agiscono per garantire elevati livelli di qualità della vita. La questione chiama in causa diversi ambiti di policy, ciascuno con la propria specificità. In questa sede può essere utile orientare la riflessione in un'ottica che valorizzi progetti e percorsi mirati sia a garantire le condizioni ottimali per la coesione sociale sia a coinvolgere direttamente i potenziali destinatari delle misure nei propri percorsi di inclusione sociale ed economica, in entrambi i casi con un ruolo centrale da parte di istituzioni locali, servizi e attori del Terzo settore, nell'ottica delle responsabilità condivise sopra definita.

Rientra nella capacità di promuovere benessere e integrazione anche il secondo aspetto, collegato alla capacità da parte dei servizi di valutare e proporre risposte diversificate in base alle esigenze dei potenziali target vulnerabili individuati dalla normativa statale, coordinando le diverse fonti di finanziamento disponibili sì da garantire, malgrado la frammentazione delle risorse nazionali, servizi con un'offerta universalistica e risposte personalizzate in base ai bisogni specifici.

Il sistema dei servizi e degli interventi sociali deve essere orientato a garantire l'equità, la giustizia sociale, il rispetto e la soddisfazione dei diritti, la promozione di interventi che mirino alla riduzione delle disparità sociali e al riconoscimento a tutte le persone del diritto di accesso al sistema di protezione sociale. Il principio ispiratore è rappresentato dalla centralità della persona e del suo benessere secondo una visione olistica, che tenga in considerazione tutte quelle variabili e quei fattori interni ed esterni che possono avere influenza sulla qualità della vita di una persona, in particolare per le situazioni che richiedono una presa in carico da parte dei servizi. Quindi, è necessario considerare non solo i bisogni legati a difficoltà e limitazioni, ma anche le risorse che si traducono in competenze e abilità a livello individuale e collettivo.

Il presente Piano si impegna a sostenere il **coinvolgimento attivo della persona** nel percorso volto al superamento delle difficoltà e degli ostacoli, nonché a promuovere la sua autonomia e la sua capacità di autodeterminazione, sulla base del riconoscimento delle competenze, delle risorse già possedute dagli individui e della promozione di processi di empowerment che mobilitino tali competenze. La persona beneficiaria dei servizi e degli interventi non ricopre una posizione passiva, bensì è parte attiva e protagonista del proprio percorso di trasformazione da una situazione di bisogno ad una di progressiva autonomia e espansione delle proprie capacità. Tale percorso si sviluppa all'interno di un progetto personalizzato in esito ad un processo di valutazione multidisciplinare, che privilegia dinamiche partecipative nelle quali è coinvolto lo stesso beneficiario. Il progetto personalizzato ha, fra gli altri, l'obiettivo di rendere consapevole la persona della propria situazione e di pianificare i servizi e gli interventi specificando gli obiettivi e i risultati da raggiungere, le azioni da compiere, i soggetti responsabili delle azioni, gli impegni in capo a ciascun soggetto coinvolto, le risorse da utilizzare, i tempi di realizzazione e le verifiche in itinere e conclusive. Il progetto è costruito, in un'ottica di **co-responsabilità e co-costruzione**, coinvolgendo la persona interessata, la famiglia, il contesto istituzionale e quello sociale.

Correlata alla progettazione personalizzata è la **dimensione partecipata della valutazione per aumentarne adeguatezza ed efficacia**, tramite il processo di identificazione congiunta e verifica dell'idoneità dei servizi e degli interventi nel dare risposta ai bisogni, nel raggiungimento degli obiettivi e nel garantire la tempistica definita. Anche tale processo richiede il coinvolgimento attivo dei soggetti beneficiari e degli altri soggetti

ed implica, nell’attività di progettazione, l’adozione di un linguaggio inclusivo, accessibile e l’individuazione di risultati misurabili.

Nel rimandare alle successive sezioni del documento (vedi Capitolo 2) la descrizione di dettaglio degli interventi previsti e dei presupposti normativi a riguardo, si vogliono in questa sede richiamare sinteticamente le principali leggi regionali che, ad oggi, costituiscono l’ossatura fondamentale del sistema di welfare pugliese.

Tabella 5 – Principali leggi regionali

Le principali leggi regionali in materia di welfare	
Legge Regionale	Descrizione sintetica
L.R. n. 19/2006 “Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini in Puglia”	Costituisce la normativa quadro della Regione Puglia in materia di welfare.
L.R. n. 7/2007 “Norme per le politiche di genere e i servizi di conciliazione vita-lavoro in Puglia”	Istituisce norme e contributi per promuovere l'equilibrio tra vita professionale e privata e l'uguaglianza di genere, un tema collegato anche a leggi precedenti come la L.R. 19/2006 sulla conciliazione dei tempi.
L.R. n. 32/2009 “Norme per l’accoglienza, la convivenza civile e l’integrazione degli immigrati in Puglia”	Delinea un quadro normativo regionale per la gestione dei flussi migratori, l'integrazione socio-culturale, la tutela dei diritti degli immigrati e il monitoraggio attraverso un Osservatorio specifico, promuovendo politiche di accoglienza e inclusione nel territorio regionale.
L.R. n. 7/2013 “Norme urgenti in materia socioassistenziale”	Introduce disposizioni rilevanti per la gestione del sistema sociale e sanitario regionale.
L.R. n. 29/2014 “Norme per la prevenzione e il contrasto della violenza di genere, il sostegno alle vittime, la promozione della libertà e dell’autodeterminazione delle donne”	Riguarda le norme per la prevenzione e il contrasto della violenza di genere, il sostegno alle vittime e la promozione della libertà e autodeterminazione delle donne, istituendo un sistema regionale di centri antiviolenza, promuovendo la formazione e il coordinamento tra assessorati, finanziando programmi per garantire assistenza alle donne e ai minori vittime di violenza.
L.R. n. 31/2015” Riforma del sistema di governo regionale e territoriale”	Disciplina il riordino delle funzioni a seguito della soppressione delle Province attuata con la legge “Del Rio” prevedendo all’art 3 la possibilità di attribuzione delle funzioni non fondamentali alle Province e alla Città Metropolitana di Bari, previa intesa inter istituzionale da raggiungere nell’ambito dell’Osservatorio Regionale.
L.R. n. 9/2016” Disposizioni per il completamento del processo di riordino previsto dalla legge regionale 30 ottobre 2015, n.31 (Riforma del sistema di governo regionale e territoriale)”	Con la predetta legge la Regione Puglia, in attuazione dell’articolo 118 della Costituzione, della legge 7 aprile 2014, n. 56 e delle altre disposizioni statali in materia e della legge regionale 30 ottobre 2015, n. 31, ha provveduto al completamento del processo di riordino e riallocazione delle funzioni amministrative sul proprio territorio, prevedendo all’art 2 il trasferimento alla Regione, e l’esercizio da parte della stessa di varie funzioni tra cui Lett e) le funzioni relative al trasporto e all’assistenza specialistica per l’integrazione scolastica degli alunni disabili nelle scuole medie superiori, nonché all’assistenza specialistica per alunni audiolesi e videolesi nelle scuole di ogni ordine e grado, con esercizio delle stesse in avvalimento alla Città

	Metropolitana di Bari e alle province, secondo le disposizioni di cui all'art 3 comma 2 della l.r 31/2015.
L.R. n. 3/2016 “Reddito di dignità regionale e politiche per l'inclusione sociale attiva”	Disciplina il Reddito di dignità regionale (RED), un sistema di sostegno al reddito e di promozione dell'inclusione sociale, con un contributo economico collegato a percorsi personalizzati di reinserimento, tramite un patto di inclusione sottoscritto con l'Ambito Territoriale Sociale, integrando servizi sociosanitari, lavoro e formazione.
L.R. n. 17/2016 “Riconoscimento, valorizzazione e sostegno della funzione socioeducativa delle attività di oratorio”	Riguarda il riconoscimento, la valorizzazione e il sostegno della funzione socio-educativa delle attività di oratorio, promuovendo il ruolo fondamentale degli oratori come luoghi di crescita e aggregazione sociale, in linea con la legge nazionale sul sociale (L. 328/2000).
L.R. n. 13/2017 “Recupero e riutilizzo di eccedenze, sprechi alimentari e prodotti farmaceutici”	Promuove la solidarietà sociale e la lotta alla povertà alimentare, valorizzando la donazione di prodotti in eccedenza per le fasce deboli, in linea con la legge nazionale n. 166/2016. Questa legge incentiva la redistribuzione di alimenti e farmaci per il consumo umano e animale, sensibilizzando comunità e imprese.
L.R. n. 29/2017 “Istituzione dell’Agenzia regionale per la salute e il sociale (A.Re.S.S.)”	Istituisce l'Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.), un organismo tecnico-operativo di supporto alla Regione nella definizione e gestione delle politiche sanitarie e sociali, con funzioni di studio, ricerca e analisi nel settore.
L.R. n. 45/2017 “Interventi a sostegno dei coniugi separati o divorziati che versano in particolari condizioni di disagio economico”	Promuove progetti per l'adeguamento e la gestione di immobili da destinare all'accoglienza temporanea, al fine di supportare chi affronta difficoltà abitative dopo una separazione o divorzio; finanzia altresì interventi per il sostegno alla locazione e la creazione di spazi abitativi adeguati, utilizzando fondi specifici per tali finalità.
L.R. n. 50/2018 “Disposizioni in materia di prevenzione e contrasto dei fenomeni del bullismo e del cyberbullismo”	Riguarda le disposizioni per la prevenzione e il contrasto dei fenomeni del bullismo e del cyberbullismo nelle scuole e nella comunità regionale, stabilendo interventi educativi, di sensibilizzazione e di supporto per gli studenti, le famiglie e gli istituti scolastici.
L.R. n. 16/2019 “Promozione e valorizzazione dell’invecchiamento attivo e della buona salute”	Riguarda la "Promozione e valorizzazione dell'invecchiamento attivo e della buona salute", con l'obiettivo di supportare le persone anziane, la famiglia, i caregiver e promuovere la partecipazione attiva alla vita sociale, riconoscendo la famiglia come risorsa fondamentale e favorendo l'autonomia e il benessere psicofisico, economico e sociale degli anziani, anche in alternativa ai ricoveri.
L.R. n. 3/2020 “Norme per il sostegno del caregiver familiare”	Riguarda le "Norme per il sostegno del caregiver familiare", riconoscendo il ruolo del familiare che assiste una persona non autosufficiente come risorsa fondamentale per il welfare regionale e promuovendo interventi di supporto, valorizzazione e aiuto concreto per chi si assume questo impegno.
L.R. n. 15/2020 “Interventi regionali per favorire l'autonomia, la vita indipendente e la qualità della	Riguarda il diritto alla vita indipendente e autodeterminazione delle persone con disabilità grave, finanziando progetti di assistenza personale autogestita per favorire autonomia e inclusione sociale, in alternativa all'istituzionalizzazione.

vita delle persone con disabilità, anche senza supporto familiare, in Puglia”	
L.R. n. 32/2021 “Norme in materia di diritto di accesso a internet e superamento del digital divide”	Riguarda il diritto di accesso a internet e il superamento del digital divide, riconoscendo l'accesso alla rete come strumento fondamentale di sviluppo, promuovendo l'inclusione digitale e definendo norme per l'implementazione di infrastrutture e servizi.
L.R. n. 5/2022 “Interventi per la tutela, l’assistenza e l’inclusione sociale e lavorativa dei ciechi e degli ipovedenti maggiorenni con disabilità aggiuntive”	Riguarda gli interventi per la tutela, l'assistenza e l'inclusione sociale e lavorativa dei ciechi e degli ipovedenti maggiorenni con disabilità aggiuntive, promuovendo progetti e attività per la loro integrazione sociale e lavorativa. Questa legge mira a supportare persone con cecità o ipovisione e altre disabilità, supportando attività domiciliari o presso centri.
L.R. n. 32/2022 “Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2023 e Bilancio pluriennale 2023-2025 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2023)”	Art. 12 Assistenza psicologica sperimentale caregiver. Art. 52 Nuovi modelli progettuali per la gestione del trauma familiare.
L.R. n. 37/2023 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2024 e bilancio pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2024)”	Art. 35 Rafforzamento delle azioni per contrastare la violenza di genere. Art. 44 Finanziamento l.r. 13/2017. Art. 50 Accompagnamento in favore delle imprese sociali. Art. 80 Supporto ai servizi di sostegno psicologico nelle scuole. Art. 94 Microcredito sociale.
L.R. n. 25/2024 “Disposizioni per garantire il principio di pari opportunità e di parità di trattamento in riferimento all’orientamento sessuale, all’identità di genere e alle variazioni nelle caratteristiche di sesso”	Promuove il principio di pari opportunità e parità di trattamento per tutelare orientamento sessuale, identità di genere e variazioni nelle caratteristiche di sesso, garantendo accesso ai servizi senza discriminazioni, in linea con i principi costituzionali ed europei. La legge mira a creare politiche e azioni per prevenire discriminazioni, assicurando uguaglianza e inclusione sociale.
L.R. n. 42/2024 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2025 e bilancio pluriennale 2025–2027 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2025)”	Art. 34 Integrazione regionale al fondo per il reddito di libertà per le donne vittime di violenza. Art. 58 Potenziamento azioni di prevenzione e contrasto al bullismo e cyberbullismo. Art. 68 Interventi di contrasto alla povertà educativa mediante la promozione dello sport. Art. 180 Progetti di vita indipendente e di inclusione lavorativa per cittadini pugliesi in situazione di fragilità permanente.
L.R. n. 11/2025 “Disposizioni in materia di promozione dell’attività degli enti di Terzo settore”	Introduce disposizioni per la promozione e il sostegno degli Enti del Terzo Settore (ETS), riconoscendo il loro ruolo chiave nelle attività di interesse generale e nell'amministrazione condivisa, in linea con il Codice del Terzo Settore, definendo norme specifiche per coordinare l'azione regionale e locale.
L.R. n. 15/2025 “Disposizioni varie”	Art. 4 In attuazione della riforma sulla disabilità definisce il procedimento per la formazione del progetto di vita, affidando all’ambito territoriale la titolarità del procedimento

1.3 – La costruzione partecipata del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali

In coerenza con i principi di trasparenza, equità, universalità e sussidiarietà, la Regione Puglia ha inteso promuovere, in vista della redazione del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali, un percorso articolato, blended e partecipato, orientato al coinvolgimento attivo di tutti i soggetti istituzionali, sociali e civici interessati.

La metodologia adottata ha previsto l'integrazione di strumenti digitali di consultazione pubblica con incontri territoriali in presenza, al fine di garantire una capillare e qualificata partecipazione dell'intera cittadinanza, delle organizzazioni del Terzo Settore, degli enti locali e degli stakeholder rilevanti. Obiettivo del processo è stato quello di intercettare e valorizzare istanze, criticità e proposte, rileggendo i bisogni delle comunità pugliesi anche alla luce dei mutamenti sociali, economici e demografici in atto.

Attraverso tale approccio, ispirato a logiche di co-programmazione, si è proposto di rafforzare la capacità della pianificazione sociale regionale di essere realmente prossima ai territori, riducendo la distanza tra il livello strategico-decisionale, quello gestionale-operativo e la dimensione esperienziale del bisogno.

Partendo anche dalle risultanze delle riunioni delle Cabine di regia provinciali tenutesi nei mesi di febbraio e marzo scorsi, il processo ha preso avvio dalla costruzione della Relazione Sociale Regionale 2025 elaborata con il contributo attivo dei 45 Ambiti Territoriali Sociali, in qualità di soggetti responsabili dell'attuazione delle politiche di welfare insieme alla Regione Puglia. La relazione, fondata su un esercizio di valutazione condivisa, è stata finalizzata a restituire un quadro analitico, aggiornato e documentato dei risultati raggiunti, delle prassi operative di maggiore efficacia e impatto, della loro trasferibilità su scala territoriale più ampia, nonché delle criticità e delle aree di bisogno ancora non adeguatamente valorizzate.

La seconda fase di *partecipazione e redazione condivisa del Piano* ha rappresentato il cuore del percorso: non si è infatti trattato di un semplice momento consultivo, ma di uno spazio concreto di co-costruzione democratica e corresponsabilità collettiva. Il Welfare, nella sua forma più aperta e partecipata, alimentata dalla sussidiarietà e dalla cittadinanza attiva, è essenziale per concorrere a rispondere a una domanda crescente di salute e benessere, individuale e collettivo, e a una molteplicità di bisogni, sempre più articolata e complessa, anche attraverso azioni di promozione e di prevenzione.

Il contesto sociale pugliese è infatti in profondo mutamento: si rafforzano le disuguaglianze, emergono nuove fragilità, cambiano i bisogni e le forme della convivenza. Proprio per questo, oggi più che mai, la partecipazione attiva e consapevole diventa uno strumento indispensabile per leggere la complessità dei fenomeni, valorizzare le risorse comunitarie e costruire risposte integrate.

Il cardine di questo processo è pensare al welfare come il motore di un processo di cambiamento, sociale e comunitario, dal basso, chiamato, da una parte, a raccordare, con una visione e una programmazione unitaria e lungimirante, la pianificazione sociale dei 45 Ambiti Territoriali Sociali, e, dall'altra, a provocare protagonismo sociale, creatività, innovazione, a promuovere solidarietà e cittadinanza, attuando e implementando il principio di sussidiarietà.

Le azioni partecipative pubbliche sono state attivate mediante due canali principali:

- ✓ la presentazione di proposte attraverso la piattaforma digitale regionale, aperta a tutti gli stakeholder (Ambiti Territoriali Sociali, province, comuni e loro organizzazioni di rappresentanza, organizzazioni sindacali e datoriali, enti del Terzo Settore e rispettivi organismi di rappresentanza, ordini professionali, altri soggetti pubblici coinvolti nella gestione dei servizi, cittadini e garanti regionali), per la raccolta di proposte, idee e suggerimenti;
- ✓ l'organizzazione di incontri pubblici territoriali, finalizzati al confronto diretto con le comunità locali e alla promozione di un dialogo aperto e costruttivo attorno ai temi strategici del welfare regionale;
- ✓ l'organizzazione di tavoli regionali con gli stakeholders istituzionali.

L’insieme dei contributi raccolti è stato successivamente oggetto di sistematizzazione e analisi per giungere, infine, all’adozione formale del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali da parte della Giunta Regionale.

L’intero processo è stato progettato non solo per garantire una programmazione più rispondente ai bisogni reali, ma anche per rafforzare i meccanismi di monitoraggio e valutazione dell’efficacia degli interventi. In tal modo, il sistema di welfare regionale può sempre più configurarsi non come mera erogazione di servizi, ma come relazione di cura, prossimità e responsabilità condivisa, espressione concreta di una comunità che si riconosce e si costruisce ogni giorno, insieme.

II PARTE
**IL SISTEMA DI WELFARE PUGLIESE:
INTERVENTI STRATEGICI TRASVERSALI
E PRIORITÀ D’AZIONE**

2.1 - Interventi Strategici Trasversali

2.1.1 - Governance, gestione associata e concertazione

L'evoluzione dei bisogni sociali, sempre più articolati e diversificati, impone alle istituzioni pubbliche l'adozione di modelli di governance rinnovati, basati sulla cooperazione tra una pluralità di soggetti e su una gestione condivisa delle responsabilità, al fine di garantire risposte integrate, coordinate ed efficaci. Alla luce di ciò il modello progettuale volto alla promozione del sistema integrato dei servizi sociali si fonda nel presente Piano sul rafforzamento di tre pilastri istituzionali: governance regionale e territoriale; gestione associata e concertazione tra i diversi attori istituzionali, concertazione con le parti sociali e con i diversi attori pubblici e privati. La Regione Puglia pone al centro del proprio intervento una governance solida e multiscala, caratterizzata dalla collaborazione sinergica tra Regione, Ambiti Territoriali Sociali, Consorzi Sociali e altri soggetti istituzionali (Comuni, Province, enti sanitari), integrando progressivamente le politiche sociali in un quadro strategico coerente e condiviso.

In tale contesto, la gestione associata rappresenta uno strumento indispensabile per i territori al fine di superare frammentazioni istituzionali, ottimizzare le risorse, garantire l'uniformità e la qualità dei servizi ed accrescere la capacità di progettazione e attrazione di fondi.

Con l'approvazione della legge di bilancio 2022 è stata chiaramente individuata negli ambiti territoriali sociali (ATS) la dimensione territoriale e organizzativa necessaria al fine di garantire la programmazione, il coordinamento e la realizzazione dell'offerta integrata dei LEPS sul territorio, nonché di concorrere alla piena attuazione degli interventi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) nell'ambito delle politiche per l'inclusione e la coesione sociale (art. 1, comma 160, L. 234/2021). Il principio di universalità che caratterizza i LEPS e quindi la loro applicazione uniforme sull'intero territorio nazionale trova fondamento nei principi e nei criteri sanciti dagli articoli 1 e 2 della legge quadro n. 328 del 2000, finalizzati alla costruzione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali. In questo quadro, con Decreto Interministeriale del 2 aprile 2025 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministero dell'Economia, ha adottato il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali per il triennio 2024-2026, articolato in tre Capitoli:

- 1) Quadro di riferimento. Parte generale
- 2) Piano sociale nazionale 2024-2026
- 3) Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026.

Nello specifico, il Piano sociale nazionale 2024-2026 costituisce l'atto di programmazione delle risorse afferenti al Fondo Nazionale delle Politiche Sociali e individua, nel limite delle stesse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi necessari per la progressiva definizione dei livelli essenziali delle prestazioni sociali da garantire su tutto il territorio nazionale.

Analogamente, il Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026 costituisce l'atto di programmazione delle risorse afferenti al Fondo Povertà e individua, nel limite delle stesse, lo sviluppo degli interventi e dei servizi rivolti ai beneficiari dell'Assegno di Inclusione necessari all'attuazione della misura come livello essenziale delle prestazioni sociali, estesi a nuclei familiari in simili condizioni di disagio economico. Nell'ambito del Piano sono altresì definite le priorità per l'utilizzo delle risorse del Fondo povertà dedicate agli interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora, ai sensi dell'articolo 7, comma 9, del decreto legislativo 15 settembre 2017, n. 147, in coerenza con le Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia.

Al fine di garantire l'omogeneità del modello organizzativo degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) per l'attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), con Decreto Interministeriale del 24 giugno

2025 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministero della Salute e con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, ha adottato le **Linee guida per la definizione dei modelli organizzativi omogenei degli ATS**, in attuazione di quanto previsto dalla legge n. 234/2021. Tali Linee guida rispondono all'esigenza di rendere più uniforme e trasparente l'organizzazione degli ATS, garantendo una gestione associata più efficace e un'attuazione coerente dei LEPS su tutto il territorio nazionale. Frutto di un'intesa in sede di Conferenza Unificata tra Stato, Regioni ed Enti locali, esse definiscono criteri comuni per rafforzare la programmazione, ottimizzare l'utilizzo delle risorse e migliorare il monitoraggio dei servizi, così da assicurare risposte integrate e di qualità ai bisogni sociali delle comunità locali, nel solco dei principi fissati dalla legge quadro n. 328/2000 e delle più recenti disposizioni in materia di welfare territoriale.

Rafforzare il sistema di governance regionale e territoriale

Nel quadro del nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali della Regione Puglia, il rafforzamento della **governance regionale** rappresenta una leva strategica per garantire una programmazione sociale efficace, inclusiva e realmente partecipata. In tale prospettiva appare fondamentale:

- ✓ la formale costituzione della **Rete della protezione e dell'Inclusione sociale**, quale articolazione della Rete Nazionale di cui all'art. 21, c. 5, del D. Lgs. 147/2017;
- ✓ il potenziamento dell'**Osservatorio regionale delle politiche sociali**;
- ✓ la strutturazione della **Cabina di Regia regionale dei Responsabili degli Uffici di Piano di Zona** coordinata dal Dipartimento Welfare;
- ✓ la strutturazione delle **Cabine di Regia provinciali** quali articolazione della Cabina di Regia regionale.

La Rete della protezione e dell'Inclusione sociale potrà prevedere la costituzione di appositi gruppi tematici di lavoro e di coprogrammazione e coprogettazione e potrà contribuire ad elaborare proposte negli specifici campi d'intervento delle politiche afferenti al sistema degli interventi e dei servizi sociali, anche con riferimento a strumenti operativi che possano orientare le pratiche dei servizi territoriali, a partire dalla condivisione delle esperienze, dei metodi e degli strumenti di lavoro, al fine di assicurare maggiore omogeneità nell'erogazione delle prestazioni.

Occorre altresì consolidare la partecipazione ai processi di programmazione delle decisioni pubbliche e di monitoraggio delle stesse, con il pieno e consapevole coinvolgimento delle diverse istituzioni ed organizzazioni attive in materia di welfare sul territorio regionale. Il riferimento è agli assessorati regionali con competenze nelle principali materie oggetto di integrazione con le politiche di welfare (ad es. Salute, Formazione e Lavoro, Politiche abitative, Sviluppo Economico, etc.), alla Direzione regionale di INPS, ad ANCI Puglia, alle Organizzazioni Sindacali confederali, agli organismi più rappresentativi del Terzo Settore, ad Alleanza contro le povertà, agli Ordini professionali di riferimento delle principali professioni coinvolte nel sistema dei servizi sociali, all'Università e all'USR, alla rete dei CAV, dei CUAV e dei CAD nonché ad ogni altra espressione territoriale in grado di alimentare il confronto e la pratica propositiva delle azioni, in una prospettiva di comunità che cresce ed educa. Tale pratica di partecipazione consente peraltro di agire un protagonismo ed una crescita collettivi, che tendano al monitoraggio e alla piena presa in carico costante ed aggiornata dei bisogni sociali, oggi sempre più emergenti.

L'Osservatorio regionale delle politiche sociali, istituito con deliberazione 28 ottobre 2021, n. 1704 e che oggi è dotato di un solido sistema informativo regionale grazie al contributo di Innovapuglia ed ARESS, sarà chiamato a mappare in modo puntuale l'offerta e la domanda di servizi e misurare gli squilibri territoriali, orientando la programmazione e l'accompagnamento verso un riequilibrio concreto dei territori più fragili.

La Cabina di Regia regionale dei Responsabili degli Uffici di Piano di Zona, già operativa nel precedente ciclo di programmazione, dovrà ulteriormente consolidarsi per monitorare lo stato di attuazione della programmazione regionale, confrontarsi sugli strumenti adottati a livello regionale e definire le modalità operative per l'attuazione degli indirizzi nazionali e regionali di settore.

Essa è composta da:

- ✓ tutti i Responsabili degli Uffici di Piano di Zona;
- ✓ un rappresentante del Direttivo di ANCI Puglia;
- ✓ un rappresentante per ciascuna delle Organizzazioni Sindacali confederali;
- ✓ un rappresentante del Forum del Terzo Settore;
- ✓ ulteriori referenti appositamente individuati.

La Cabina di Regia regionale potrà ulteriormente articolarsi nelle **Cabine di Regia provinciali** convocate con lo scopo di affrontare specifiche tematiche oggetto di interesse a livello provinciale. Essa è composta da:

- ✓ tutti i Responsabili degli Uffici di Piano di Zona degli ATS afferenti alla medesima provincia;
- ✓ un rappresentante del Direttivo di ANCI Puglia;
- ✓ un rappresentante per ciascuna delle Organizzazioni Sindacali confederali nelle relative articolazioni provinciali;
- ✓ un rappresentante del Forum del Terzo Settore;
- ✓ ulteriori referenti appositamente individuati.

Rafforzare la governance regionale significa, inoltre, costruire reti territoriali solide, capaci di sostenere processi di co-progettazione e co-programmazione con gli Enti del Terzo Settore (ETS), i cittadini e tutte le reti di prossimità.

Si ribadisce altresì l'importanza del **Tavolo di confronto con le Organizzazioni Sindacali**, quale strumento stabile di interlocuzione tra l'Amministrazione Regionale e le Organizzazioni Sindacali confederali (referenti welfare delle segreterie regionali, referenti della federazione di categoria dei pensionati e referenti delle ulteriori federazioni di categoria interessate al tema), il cui compito sarà quello di monitorare costantemente l'efficacia degli interventi ricompresi nel sistema di welfare regionale, la qualità di lavoro sociale e la tutela dei diritti delle fasce deboli, attraverso incontri programmati.

A livello di **governance territoriale**, al fine di garantire una partecipazione continuativa e qualificata dei soggetti del partenariato socio-economico lungo l'intero ciclo di attuazione del Piano Sociale di Zona, nonché di valorizzarne il contributo nelle attività di monitoraggio e valutazione in corso d'opera degli interventi e dei servizi realizzati, ciascun Ambito territoriale deve provvedere all'istituzione:

- ✓ della **Rete territoriale della protezione e dell'inclusione sociale**;
- ✓ della **Cabina di Regia locale** quale organismo ristretto all'interno della Rete;
- ✓ del **Tavolo di confronto con le OO.SS.**

La Rete territoriale della protezione e dell'inclusione sociale, la cui istituzione rientra tra gli impegni in capo agli ATS indicati nelle Linee guida per la definizione dei modelli organizzativi omogenei degli Ambiti Territoriali Sociali per l'Attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali, è il principale organismo di concertazione territoriale, avente come struttura di base la medesima definita a livello nazionale con il D.

Lgs. n. 147/2017 (art. 21), eventualmente articolato per ambiti tematici o aree di intervento (tavoli tematici di co-progettazione).

La Cabina di regia locale si riunisce con cadenza periodica, per verificare lo stato di avanzamento delle azioni previste, confrontarsi sugli strumenti di regolazione adottati e individuare eventuali percorsi di innovazione sociale.

La Cabina di Regia è presieduta dal Responsabile dell’Ufficio di Piano ed è composta da:

- ✓ i responsabili dei Servizi Sociali dei Comuni appartenenti all’Ambito territoriale;
- ✓ il Direttore del Distretto sociosanitario o da un suo delegato;
- ✓ un rappresentante per ciascuna delle Organizzazioni Sindacali confederali;
- ✓ un rappresentante unitario delle organizzazioni del Terzo Settore.

All’avvio del ciclo di programmazione, il Responsabile dell’Ufficio di Piano richiede formalmente alle organizzazioni interessate la designazione dei propri rappresentanti e procede comunque all’insediamento della Cabina di Regia, anche in assenza di tutte le nomine, in attesa del completamento della sua composizione.

Si ribadisce altresì l’importanza della convocazione periodica a cura dell’Ufficio di Piano del **Tavolo di confronto con le OO.SS.**, quale strumento di confronto tra Ambito e referenti territoriali delle Organizzazioni Sindacali confederali con il compito di monitorare costantemente l’efficacia degli interventi attivati con il Piano di zona, oltre che il rispetto dei diritti dei lavoratori in ambito sociale e di tutte le cittadine ed i cittadini.

Costituiti detti organismi di concertazione e partecipazione, sarà cura dell’Ambito territoriale assicurare il corretto funzionamento degli stessi, in termini di periodicità degli incontri, modalità di convocazione, verbalizzazione delle decisioni assunte; con appositi disciplinari/regolamenti di funzionamento si dovrà provvedere a garantire l’apporto dei citati soggetti in ciascuna delle fasi di predisposizione, attuazione, aggiornamento e valutazione del Piano sociale di zona.

Con riferimento agli organismi di governance regionale e territoriale si riporta la sintesi nella tabella che segue.

Tabella 6 – I principali organismi di governance regionale e territoriale

I principali organismi di governance regionale			
Organismo	Composizione	Funzioni	Frequenza minima di convocazione

<p>Rete regionale della protezione e dell’Inclusione sociale</p>	<p>-Assessori e Direttori con competenze nelle principali materie oggetto di integrazione con le politiche di welfare (ad es. Salute, Formazione e Lavoro, Politiche abitative, Sviluppo Economico, etc.); - ANCI Puglia; -Referente di un ambito territoriale per provincia, tra cui quello della Città metropolitana; -- Referente INPS regionale. Soggetti istituzionali da consultare periodicamente e comunque almeno una volta l’anno: -Referenti regionali delle Organizzazioni Sindacali confederali; -Referente regionale dell’organismo più rappresentativo del Terzo Settore; -Referenti degli Ordini professionali di riferimento delle principali professioni sociali; -Altri referenti invitati a singole sedute del Tavolo in base all’ordine del giorno</p>	<p>-Creare, al suo interno, specifici tavoli di confronto su particolari e specifiche tematiche o aree di intervento, cui invitare di volta in volta gli stakeholders interessati -Elaborare proposte negli specifici campi d'intervento delle politiche afferenti al sistema degli interventi e dei servizi sociali</p>	<p>Convocazione annuale nella composizione plenaria</p>
<p>Cabina di Regia regionale dei Responsabili degli Uffici di Piano di Zona</p>	<p>-Referenti del Dipartimento Welfare della Regione -Responsabili degli Uffici di Piano -Un rappresentante del Direttivo di ANCI Puglia -Un rappresentante per ciascuna delle Organizzazioni Sindacali confederali - Un rappresentante del Forum del Terzo Settore -Ulteriori referenti appositamente individuati</p>	<p>-Monitorare lo stato di attuazione della programmazione regionale -Confrontarsi sugli strumenti adottati a livello regionale -Definire le modalità operative per l’attuazione degli indirizzi nazionali e regionali di settore</p>	<p>Convocazione almeno semestrale</p>

Cabine di Regia provinciali	<ul style="list-style-type: none"> -Referenti del Dipartimento Welfare della Regione -Responsabili degli Uffici di Piano degli ATS afferenti alla medesima provincia -Un rappresentante del Direttivo di ANCI Puglia -Un rappresentante per ciascuna delle Organizzazioni Sindacali confederali nelle relative articolazioni provinciali - Un rappresentante del Forum del Terzo Settore -Ulteriori referenti appositamente individuati 	-Affrontare tematiche inerenti al welfare oggetto di interesse a livello provinciale	Convocazione almeno annuale
Tavolo di confronto con le OO.SS.	<ul style="list-style-type: none"> -Referenti del Dipartimento Welfare della Regione -Organizzazioni Sindacali confederali (referenti welfare delle segreterie regionali, referenti della federazione di categoria dei pensionati e referenti delle federazioni di categoria interessate dai singoli argomenti) 	-Monitorare costantemente l’efficacia degli interventi ricompresi nel sistema di welfare regionale	Convocazione almeno semestrale
Osservatorio regionale politiche sociali	<ul style="list-style-type: none"> - Dipartimento welfare - AReSS -Ulteriori soggetti appositamente individuati in relazione alla tematica da affrontare 	<ul style="list-style-type: none"> -Elaborare la relazione sociale - Elaborare studi propedeutici alla definizione degli interventi - Mappare in modo puntuale l’offerta e la domanda di servizi e misurare gli squilibri territoriali 	
I principali organismi di governance territoriale			
Organismo	Composizione	Funzioni	Frequenza minima di convocazione
Rete territoriale della protezione e dell’inclusione sociale	<ul style="list-style-type: none"> -Assessori e uffici con competenze nelle principali materie oggetto di integrazione con le politiche di welfare (ad es. Salute, Formazione e Lavoro, Politiche abitative, Sviluppo Economico, etc.) - ANCI Puglia - Referente INPS provinciale. Soggetti istituzionali da consultare periodicamente e 	<ul style="list-style-type: none"> -Creare, al suo interno, specifici tavoli di confronto su particolari e specifiche tematiche o aree di intervento, cui invitare di volta in volta gli stakeholders interessati -Elaborare proposte negli specifici campi d'intervento delle politiche afferenti al sistema degli interventi e dei servizi sociali 	Convocazione annuale nella composizione plenaria

	<p>comunque almeno una volta l'anno:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Referenti territoriali delle Organizzazioni Sindacali confederali -Referenti dell'organismo più rappresentativo del Terzo Settore -Referenti degli Ordini professionali di riferimento delle principali professioni sociali -Altri referenti invitati a singole sedute del Tavolo in base all'ordine del giorno 		
Cabina di Regia locale	<ul style="list-style-type: none"> -Responsabili dei Servizi Sociali dei Comuni appartenenti all'Ambito territoriale -Direttore del Distretto sociosanitario o suo delegato -Rappresentante territoriale per ciascuna delle Organizzazioni Sindacali confederali -Rappresentante unitario delle organizzazioni del Terzo Settore 	<ul style="list-style-type: none"> -Verificare lo stato di avanzamento delle azioni previste - Confrontarsi sugli strumenti di regolazione adottati -Individuare eventuali percorsi di innovazione sociale 	Convocazione almeno semestrale
Tavolo di confronto con le OO.SS.	<ul style="list-style-type: none"> -Responsabili dei Servizi Sociali dei Comuni appartenenti all'Ambito territoriale -Organizzazioni Sindacali confederali (referenti welfare delle segreterie territoriali e referenti della componente dei pensionati) 	<ul style="list-style-type: none"> -Confrontarsi sulle scelte programmatiche del Piano Sociale di Zona -Monitorare l'efficacia degli interventi attivati con il Piano di zona -Monitorare il rispetto dei diritti dei lavoratori in ambito sociale e di tutte le cittadine ed i cittadini 	Convocazione almeno semestrale

Il rafforzamento della governance multilivello presuppone anche lo sviluppo delle capacità programmatiche e gestionali dei singoli ATS. A tal fine la Regione promuove un insieme integrato di azioni finalizzate al rafforzamento delle competenze, al miglioramento dei processi decisionali e all'innalzamento della qualità degli interventi erogati dagli Ambiti territoriali sociali. In tale prospettiva, è previsto l'avvio di un percorso formativo a regia regionale, strutturato in modo continuativo e modulare, rivolto agli Ambiti territoriali, costruito sulla base dei fabbisogni espressi dagli stessi nel corso degli incontri istituzionali e dei tavoli di confronto attivati. Il percorso sarà orientato a sviluppare competenze tecnico-amministrative, gestionali e programmatiche, con particolare riferimento alla capacità di integrazione delle risorse, all'utilizzo dei sistemi informativi, all'attuazione della legge regionale sul terzo settore, alla valutazione degli interventi ed alla governance dei servizi in una logica di welfare integrato. La formazione sarà altresì finalizzata a rafforzare la capacità degli Ambiti di operare in coerenza con gli indirizzi regionali e nazionali.

Parallelamente, la Regione attiverà un sistema strutturato di monitoraggio dell’attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), volto a garantire uniformità nell’accesso ai servizi e nella qualità delle prestazioni su tutto il territorio regionale. Tale attività sarà realizzata in collaborazione con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e con il supporto tecnico della Banca Mondiale. Il sistema di monitoraggio consentirà di individuare eventuali criticità attuative, orientare le politiche regionali e supportare processi di miglioramento continuo, anche attraverso la definizione di indicatori condivisi e benchmark di riferimento.

A completamento di tali azioni, la Regione promuoverà un programma di affiancamento e supporto operativo agli Ambiti territoriali, realizzato in collaborazione con ANCI regionale, finalizzato a qualificare e rafforzare le capacità amministrative e organizzative degli enti locali. Il programma prevede attività di accompagnamento on the job, consulenza specialistica, scambio di esperienze e diffusione di modelli organizzativi innovativi, con particolare attenzione agli Ambiti che presentano maggiori criticità. L’obiettivo è favorire un progressivo allineamento dei livelli di capacità amministrativa, sostenere l’attuazione efficace delle politiche sociali e promuovere una governance territoriale più solida, integrata e orientata ai risultati.

L’insieme delle azioni delineate concorre a costruire un sistema di governance più efficace, capace di coniugare indirizzo strategico regionale, autonomia operativa degli Ambiti e responsabilità condivisa nel garantire diritti sociali esigibili e servizi di qualità per i cittadini.

Nel quadro del rafforzamento della governance del sistema dei servizi sociali, pur riconoscendo e valorizzando lo sforzo informativo già assicurato dagli Ambiti territoriali sociali, al fine di migliorare l’accessibilità e l’efficacia complessiva del sistema dei servizi, si rende necessario favorire un ulteriore potenziamento delle strategie di informazione e comunicazione, orientato non solo agli addetti ai lavori, ma anche alla cittadinanza nel suo complesso.

In particolare, dovrà essere rafforzata la capacità degli ATS di garantire una informazione chiara, capillare e inclusiva, con specifica attenzione alle persone e ai nuclei familiari che si trovano in condizioni di marginalità, anche non estrema, spesso caratterizzate da difficoltà di accesso ai servizi e da una limitata conoscenza delle opportunità disponibili. In tale direzione, assume rilievo strategico la diffusione di informazioni relative ai servizi di prossimità e di bassa soglia, al Pronto intervento sociale e al Segretariato sociale, quali strumenti fondamentali di accesso, orientamento e presa in carico precoce.

A tal fine, sarà promosso lo sviluppo di modelli comunicativi innovativi e multicanale, capaci di intercettare i diversi target di popolazione, anche attraverso il coinvolgimento del terzo settore, dei presidi territoriali e delle reti informali, nonché mediante l’utilizzo di strumenti digitali accessibili e integrati.

L’obiettivo è costruire un ecosistema informativo integrato, in grado di sostenere l’orientamento e l’accompagnamento dei cittadini, contribuendo a ridurre le disuguaglianze nell’accesso ai servizi e a rafforzare la capacità del sistema di rispondere in modo tempestivo e appropriato ai bisogni emergenti.

Rafforzare la gestione associata e l’organizzazione dell’Ambito territoriale

Anche nel nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali, al fine di rafforzare la gestione associata dell’Ambito territoriale, si intendono integralmente confermati gli indirizzi già contenuti nei Piani precedenti in merito alla promozione di forme di gestione associata efficaci rispetto al processo decisionale e alle azioni attuative delle scelte di programmazione adottate:

- ✓ **Convenzione ex art. 30 D. Lgs. n. 267/2000**, disciplinante i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie. La convenzione può prevedere anche la costituzione di uffici comuni che operano con personale distaccato dagli enti partecipanti, ai quali affidare l’esercizio delle funzioni pubbliche in luogo degli enti partecipanti

all'accordo, ovvero la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti (di norma individuato nel Comune capofila dell'Ambito territoriale sociale);

- ✓ **Consorzio**, ai sensi di quanto previsto dal già citato T.U.E.L. e dall'art. 1 comma 4 lett. f) della L. n. 33 del 15 marzo 2017;
- ✓ **partecipazione delle ASP** per un pieno sviluppo della programmazione sociale di Ambito territoriale, pur nel rispetto delle funzioni statutarie delle stesse Aziende e della normativa vigente in materia di concorrenza e trasparenza nella gestione dei servizi.

La struttura amministrativa responsabile della gestione associata esercita le potestà pubbliche conferitegli dagli Enti associati, con la possibilità di porre in essere anche atti a rilevanza esterna, con una competenza estesa sull'intero territorio degli enti associati.

In tutti i casi, devono essere definiti analiticamente tutti i passaggi organizzativi con i quali la delega è strutturata:

- ✓ da una parte evitando che la traslazione di poteri non si concretizzi in una mera espiazione, ma siano ben fondate le modalità con le quali i soggetti deleganti mantengono la possibilità di esercitare le funzioni di controllo e verifica (**corresponsabilità**);
- ✓ dall'altra attribuendo un certo grado di autonomia alle strutture associative evitando i passaggi amministrativi presso tutti i Comuni dell'Ambito, che determinerebbero rallentamenti nei procedimenti amministrativi e decisionali (**delega forte**).

Appare altresì fondamentale consolidare e qualificare la gestione associata degli Ambiti Territoriali Sociali attraverso **regole condivise e disciplinari aggiornati**, coerenti con le diverse forme associative previste dall'ordinamento. Tale metodologia operativa può favorire maggiore chiarezza operativa e rafforzare la capacità amministrativa degli Ambiti, rendendo più efficiente l'organizzazione dei servizi territoriali.

Un elemento decisivo riguarda il potenziamento delle dotazioni tecnico-organizzative degli ATS, sia in termini di personale delle strutture tecniche, sia con riferimento agli spazi logistici e alle attrezzature informatiche.

L'Ufficio di Piano di zona: organizzazione, funzioni e strumenti.

Nell'ambito dei precedenti cicli di programmazione sociale si è più volte sottolineato come **l'Ufficio di Piano rappresenti la principale risorsa strategica per la costruzione di un efficace ed efficiente sistema di Welfare locale**.

Questo elemento viene ripreso e rilanciato con forza anche nel VI Piano Regionale delle Politiche Sociali, con la consapevolezza della necessità di garantire al Welfare locale una struttura organizzativa ben definita con riferimento alle competenze attribuite, alle risorse umane coinvolte, all'azione amministrativa del sistema sociale e sociosanitario.

Tuttavia, nonostante le risorse cui gli Ambiti Territoriali sono stati potenziali destinatari e le linee di indirizzo del precedente Piano Sociale Regionale, in alcuni Ambiti territoriali sussiste la tendenza a non dotare l'Ufficio di Piano di personale adeguato e esclusivamente dedicato alle funzioni ad esso attribuite e che nell'attuale quadro normativo risultano essenziali. Si assiste spesso ad atteggiamenti di delega di funzioni al comune capofila non accompagnate da precisi impegni da parte degli enti aderenti alla convenzione in termini di destinazione di risorse umane.

Anche con il presente Piano regionale si ribadisce la necessità di ottimizzare gli aspetti organizzativi, di coordinamento e di gestione dei servizi in capo all'Ufficio di piano. È indispensabile costituire un Ufficio

solido, professionalizzato, efficace ed efficiente, idoneo a rispondere in maniera più efficace e puntuale al nuovo sistema di governance associata, a gestire fonti di finanziamento diverse, a costruire ed implementare solidi sistemi informativi, a porre in essere procedure di attivazione e gestione dei servizi anche molto complesse, a dare corso all'attuazione sul singolo territorio alle tante e diverse misure regionali e nazionali che fanno ormai parte del nostro sistema ordinario di welfare e che, anche nei prossimi anni, dovranno essere assicurate in modo efficace.

L'Ufficio di Piano deve, innanzitutto, essere **una struttura funzionalmente autonoma e operativa** attraverso la quale l'Ambito territoriale predispone tutti gli adempimenti e le attività necessarie all'implementazione ed attuazione del Piano sociale di zona e delle altre eventuali progettazioni a valere sul cofinanziamento regionale, nazionale e comunitario.

È necessario che sia costituito da un gruppo ristretto di persone con **competenze adeguate che dedichino un tempo continuativo ed esclusivo** alle funzioni di programmazione e progettazione, comprensiva delle attività di monitoraggio e valutazione, alle funzioni di gestione tecnica e amministrativa nonché a quelle contabili finanziarie. L'Ufficio di piano, pertanto, deve essere composto dal Responsabile e da almeno 3 persone assegnate a tempo pieno e per tutta la durata del Piano Sociale di Zona, al funzionamento dell'ufficio stesso e che assumano la responsabilità per ognuna delle funzioni ad esso attribuite:

- ✓ 1 con responsabilità della **funzione di programmazione e progettazione;**
- ✓ 1 con responsabilità della **funzione di gestione tecnica e amministrativa;**
- ✓ 1 con responsabilità della **funzione di gestione finanziaria e contabile.**

A supporto dell'Ufficio di Piano, potrà operare, in particolar modo per la funzione di progettazione, l'Assistente Sociale Specialista individuato quale **Coordinatore del Servizio Sociale Professionale di Ambito**. Possono, eventualmente, supportare tale ufficio, secondo schemi organizzativi o accordi adottati su base territoriale, per alcune specifiche attività:

- ✓ i referenti del DSS/ASL di riferimento, in relazione alle attività connesse all'attuazione degli interventi oggetto di integrazione;
- ✓ gli assistenti sociali del servizio sociale professionale e/o del segretariato sociale di Ambito territoriale.

Funzioni strategiche dei componenti dell'Ufficio di Piano

Funzione di programmazione e progettazione che comprende le attività di:

- ✓ ricerca, analisi e lettura della domanda sociale;
- ✓ ricognizione e mappatura dell'offerta di servizi;
- ✓ gestione dei processi partecipativi;
- ✓ predisposizione dei Piani di zona;
- ✓ progettazione degli interventi;
- ✓ analisi dei programmi di sviluppo;
- ✓ monitoraggio dei programmi e degli interventi;
- ✓ valutazione e verifica di qualità dei servizi/interventi;
- ✓ gestione dei flussi informativi ricompresi nel SIOSS e nel SIUSS.

Funzione di gestione tecnica e amministrativa che comprende le attività di:

- ✓ supporto tecnico alle attività istituzionali;
- ✓ attività di regolazione del sistema;
- ✓ gestione delle risorse umane;
- ✓ predisposizione degli strumenti amministrativi relativi alla attività di erogazione degli interventi;
- ✓ e dei servizi (bandi, regolamenti, provvedimenti di autorizzazione, ecc.).

Funzione di gestione contabile e finanziaria che comprende le attività di:

- ✓ gestione contabile delle attività di competenza dell'Ufficio di Piano;
- ✓ programmazione, monitoraggio, gestione e rendicontazione delle risorse finanziarie ordinarie stanziare per l'implementazione del Piano sociale di zona, assegnate al Fondo unico di Ambito;
- ✓ gestione dei rapporti con gli Uffici finanziari degli Enti associati, con particolare riferimento alla quota di cofinanziamento da parte dei singoli Enti in termini di risorse proprie;
- ✓ gestione della fase di liquidazione della spesa;
- ✓ controllo di gestione del Piano sociale di zona;
- ✓ programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione delle risorse rivenienti da fonti finanziarie diverse da quelle ordinarie e coordinamento delle stesse con le risorse ordinarie del fondo unico di Ambito;
- ✓ supporto alla gestione finanziaria, al monitoraggio ed alla rendicontazione delle risorse afferenti a specifiche misure "a regia" regionale e/o nazionale.

Il Coordinatore del Servizio Sociale Professionale di Ambito, tenuto conto delle direttive amministrativo-gestionali del Responsabile dell'Ufficio di Piano, sovrintende a tutte le azioni necessarie per il buon funzionamento del Servizio stesso e per l'efficace erogazione di servizi ed interventi previsti dal Piano sociale di zona. Nello svolgimento di tale funzione collabora stabilmente con l'Ufficio di Piano.

Il Coordinatore del **Servizio Sociale Professionale** di Ambito:

- ✓ coordina, sotto il profilo tecnico, il Servizio;
- ✓ fornisce all'Ufficio di Piano l'apporto tecnico nella predisposizione degli atti di programmazione e progettazione per l'attuazione del Piano di Zona;
- ✓ assicura la funzionalità del Servizio, attraverso il coinvolgimento adeguato di tutti gli assistenti sociali nominati, e la corretta ripartizione dei carichi di lavoro;
- ✓ collabora con il Segretariato Sociale nella raccolta delle informazioni e dei dati presso tutti i soggetti attuatori di servizi, al fine di realizzare il sistema di monitoraggio e valutazione;
- ✓ favorisce, in seno all'Ufficio di Piano, l'azione di coordinamento dei programmi degli Uffici Servizi Sociali dei Comuni dell'Ambito, in relazione alle finalità e obiettivi del Piano di Zona;
- ✓ fornisce apporto tecnico all'Ufficio di Piano ai fini dell'aggiornamento periodico del Piano di Zona e della progettazione di dettaglio, in applicazione degli indirizzi regionali e/o di specifiche esigenze territoriali.

L'organizzazione del Servizio Sociale Professionale di Ambito

Ulteriore elemento di rilievo per una efficace governance dell'Ambito territoriale va rintracciata nella necessaria azione di 'strutturizzazione', coordinamento ed organizzazione del Servizio sociale professionale. Il **Servizio Sociale Professionale di Ambito** è costituito dallo staff di Assistenti Sociali operanti nell'Ambito stesso ed è utile a garantire la gestione unitaria ed associata dei Servizi e degli Interventi, nonché l'esercizio coordinato delle funzioni sociali previste nel Piano Sociale di Zona, presa in carico dei casi e fronteggiamento dell'emergenza sociale sul territorio di riferimento.

Il Servizio Sociale Professionale di Ambito è inteso come componente strumentale dell'Ufficio di Piano per la realizzazione del sistema integrato di welfare locale. È, altresì, trasversale a tutti i Servizi specialistici e svolge uno specifico ruolo di coordinamento operativo e monitoraggio della rete degli stessi.

È inteso, inoltre, come un servizio essenziale, costituito da uno staff di assistenti sociali operanti a **livello di Ambito**, (incardinati presso i singoli Comuni e/o direttamente presso l'Ambito territoriale) costituito da un numero adeguato di Assistenti Sociali in modo tale da coprire il fabbisogno territoriale determinato secondo i parametri individuati a livello nazionale di 1 operatore ogni 5.000 abitanti (parametro definito come LEPS a livello nazionale).

Il Servizio Sociale Professionale è definito, inoltre, dal *Disciplinare di funzionamento* del **Servizio Sociale Professionale** di Ambito, approvato in sede di Coordinamento Istituzionale. In tale *Disciplinare* sono contenute norme dirette a disciplinare la composizione, le attribuzioni, l'organizzazione, le modalità di funzionamento e l'articolazione a livello territoriale del **Servizio Sociale Professionale** di Ambito.

Tra gli Assistenti Sociali è individuato dal Coordinamento Istituzionale un Coordinatore del Servizio Sociale Professionale di Ambito, figura di raccordo tra l'Ufficio di Piano, i singoli Servizi Sociali comunali ed i restanti servizi territoriali. Il coordinatore è affiancato da appositi referenti, individuati dallo stesso Coordinamento Istituzionale, per ciascuna delle aree di azione in cui si articola tradizionalmente il ruolo e l'azione del SSP:

- ✓ area socio educativa;
- ✓ area socio assistenziale;
- ✓ area sociosanitaria.

Il **Servizio Sociale Professionale** di Ambito (articolato nelle predette aree tematiche di intervento):

- ✓ svolge la propria attività finalizzata alla realizzazione degli obiettivi e degli interventi previsti dal Piano sociale di zona;
- ✓ opera nel rispetto dei principi, universalmente riconosciuti, della dignità di tutte le persone e dei principi definiti dal Codice Deontologico della Professione;
- ✓ coordina la propria attività con altri interventi professionali allo scopo di pervenire alla definizione dei problemi sociali dell'utente o della famiglia e alla formulazione di proposte e progetti per i percorsi risolutivi delle criticità, attivando le risorse che possono concorrere alla rimozione degli ostacoli;
- ✓ attraverso l'articolazione territoriale e in collaborazione con il servizio di Segretariato Sociale, favorisce i cittadini nell'accesso ai servizi sociali e socio-sanitari dell'Ambito, promuove e sostiene i processi di maturazione sociale e civica, favorisce i percorsi di crescita anche collettivi che sviluppino sinergia e aiutino singoli e gruppi in situazioni di svantaggio;
- ✓ opera in collaborazione con soggetti pubblici e privati per la realizzazione di obiettivi ed azioni comuni che rispondano in maniera articolata, integrata e differenziata ai bisogni emergenti in un sistema di rete di servizi (con particolare riferimento all'UVM);
- ✓ svolge attività di rilevazione, monitoraggio, analisi e valutazione di nuovi ed emergenti bisogni.

Nel complesso, il rafforzamento della gestione associata, accompagnato da investimenti strutturali, innovazione digitale e sistemi di monitoraggio efficaci, rappresenta una scelta strategica per costruire un welfare regionale più integrato, equo e capace di rispondere in modo coerente ai bisogni delle comunità locali.

Rafforzare i livelli e le modalità di concertazione tra i diversi attori istituzionali, con le parti sociali e con i diversi attori pubblici e privati

La legge regionale n. 19/2006 ha delineato un modello di welfare a carattere plurale, fondato sulla condivisione di responsabilità e obiettivi tra i diversi soggetti istituzionali e sociali, promuovendo il coinvolgimento attivo dei cittadini, singoli e associati, in tutte le fasi di costruzione della rete locale dei servizi. Il Regolamento regionale n. 4/2007 ha ulteriormente specificato modalità e strumenti volti a garantire una partecipazione effettiva alla realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, valorizzando il ruolo delle organizzazioni sindacali, delle associazioni familiari, della cooperazione sociale, degli organismi di tutela, dei patronati e delle associazioni di categoria.

Il coinvolgimento dei cittadini e del partenariato sociale nei processi di definizione delle politiche locali rappresenta una delle principali espressioni del **principio di sussidiarietà**, sancito a livello costituzionale con la legge costituzionale n. 3/2001. Tale principio amplia l'esercizio della sovranità popolare, riconoscendo ai cittadini, alle loro formazioni sociali, alle organizzazioni sindacali, un ruolo attivo e responsabile nella cura dell'interesse generale e nello sviluppo della comunità di riferimento. In questa prospettiva, per gli Ambiti territoriali, la concertazione non può ridursi a un adempimento formale connesso alla procedura di elaborazione dei Piani di Zona, ma deve tradursi in un'azione concreta di promozione della cittadinanza attiva, coerente con il ruolo attribuito agli enti locali dalla riforma del Titolo V della Costituzione.

Con riferimento alla fase di programmazione e alla predisposizione del Piano Sociale di Zona, anche per il ciclo 2026/2028 e in continuità con il precedente periodo programmatorio, gli Ambiti territoriali sono chiamati a:

- a. rendere pubblico **l'avvio del percorso di progettazione partecipata** per la definizione del Piano o dei relativi aggiornamenti, specificandone tempi, modalità e strumenti di svolgimento;
- b. istituire la **Rete territoriale della protezione e dell'inclusione sociale**, eventualmente articolato per aree tematiche o settori di intervento, garantendone il funzionamento regolare e trasparente attraverso la definizione di modalità di convocazione, periodicità degli incontri, verbalizzazione delle decisioni e disciplina delle diverse fasi di elaborazione, attuazione, aggiornamento e valutazione del Piano, anche mediante l'adozione di apposite linee guida o regolamenti. In fase di approvazione del Piano Sociale di Zona, il **verbale conclusivo della concertazione** dovrà essere obbligatoriamente allegato, con esplicita indicazione delle posizioni espresse dai soggetti coinvolti.
- c. attivare, in parallelo, uno specifico **tavolo di confronto con le Organizzazioni Sindacali maggiormente rappresentative**, finalizzato non solo a strutturare un percorso di concertazione sulla definizione e sull'attuazione del Piano Sociale di Zona ma anche a monitorare e aggiornare periodicamente l'andamento della programmazione locale.

Per il triennio di riferimento, **ciascun Ufficio di Piano dovrà inoltre dare conto degli esiti complessivi del processo partecipativo**, evidenziando i contributi provenienti dalle organizzazioni sindacali, dal Terzo settore e da eventuali ulteriori organizzazioni di rappresentanza della cittadinanza attiva che hanno preso parte al percorso, specificando quelli accolti, rielaborati o non recepiti.

Si specifica che il confronto continuo e costante con gli stakeholders secondo gli strumenti innanzi individuati dovrà avvenire periodicamente e secondo modalità preventivamente concordate durante **tutto**

il ciclo di programmazione dei Piani Sociali di zona 2026-2028 e comunque laddove intervengano processi decisionali di impatto sociale rispetto alla programmazione ed erogazione dei Servizi.

Nell'ambito dell'attività di concertazione emerge inoltre la necessità di uniformare le diverse procedure e migliorare il sistema d'accesso, nonché il rapporto con gli enti gestori (spesso cooperative sociali), che si ritrovano a confrontarsi con procedure differenti in ciascun Ambito, appesantendo la gestione e pregiudicando la piena funzionalità del servizio rispetto agli obiettivi.

Un dialogo strutturato e stabile rappresenta infatti una condizione essenziale per una programmazione sociale realmente efficace e condivisa. Solo attraverso il coinvolgimento attivo e continuativo di enti pubblici, Terzo Settore, parti sociali e realtà associative è possibile costruire politiche capaci di intercettare i bisogni reali delle comunità e tradurli in interventi concreti e coerenti con gli indirizzi nazionali e regionali.

In questa prospettiva, risulta necessario rendere ordinari i processi di partecipazione, attraverso la definizione di protocolli operativi chiari, con incontri periodici ed itineranti organizzati per aree tematiche, che consentano di rafforzare il confronto permanente tra istituzioni, Terzo Settore, imprese e parti sociali, favorendo strategie condivise e soluzioni partecipate.

Fermo quanto precede con riferimento alla concertazione ed alla partecipazione, con la **L.R. 11/2025** la Regione Puglia ha inteso riconoscere il ruolo degli ETS come soggetti attivi nello svolgimento di attività di interesse generale e nella costruzione di politiche pubbliche, definendo strumenti, principi e procedure per la co-programmazione e la co-progettazione. La legge introduce inoltre nuove misure per favorire la trasparenza, la valutazione dell'impatto sociale, l'accesso ai fondi europei, l'utilizzo di beni pubblici inutilizzati, la promozione della cultura del dono e la semplificazione amministrativa.

Tra i punti qualificanti vi è anche l'istituzione dell'**Assemblea Regionale del Terzo Settore**, momento di confronto annuale con gli ETS pugliesi iscritti al RUNTS, e il rafforzamento del Tavolo Regionale del Terzo Settore, che assume anche il ruolo di osservatorio dell'amministrazione condivisa e motore di proposte.

Con la citata legge, la Regione Puglia ha inteso introdurre una disciplina specifica per promuovere e sostenere il ruolo e la funzione degli enti del terzo settore operanti nel territorio regionale e nell'ambito della relazione con gli enti territoriali, coordinandola con la legislazione (generale e di settore) vigente.

OBIETTIVO TEMATICO A

Rafforzare il sistema di governance regionale e territoriale

Risultati Attesi

- ✓ Consolidamento del modello regionale di programmazione partecipata delle Cabine di regia, anche su base provinciale;
- ✓ Consolidamento del modello di programmazione partecipata delle Cabine di regia in ogni A.T.S.
- ✓ Consolidamento dell'interlocuzione all'interno del Tavolo di confronto con le OO.SS.
- ✓ Rafforzamento delle competenze
- ✓ Potenziamento delle strategie di informazione e comunicazione rivolte ai cittadini

Azioni da realizzare

1. Promuovere specifici tavoli di confronto e co-progettazione
2. Favorire lo sviluppo delle competenze in materia di programmazione, progettazione e valutazione sociale, nonché di gestione amministrativa, contabile e finanziaria, in capo agli ATS e ai relativi Uffici di Piano
3. Favorire il rafforzamento degli Uffici di Piano e del Servizio Sociale Professionale negli Ambiti Territoriali Sociali con particolare riferimento alle strutture gestionali
4. Sviluppo di modelli comunicativi innovativi e multicanale

OBIETTIVO TEMATICO B

Rafforzare la Gestione Associata degli Ambiti Territoriali Sociali

Risultati Attesi

- ✓ Consolidamento delle forme di gestione associata che valorizzino il principio di sussidiarietà con particolare riferimento al ruolo ed alla responsabilità dei singoli Comuni costituenti gli Ambiti Territoriali nell'implementazione dei Servizi territoriali
- ✓ Miglioramento dell'interoperabilità tra sistemi informativi territoriali (ATS/ASL/Comuni) e quelli regionali e nazionali per ottemperare agli adempimenti delle diverse piattaforme per la gestione degli interventi del welfare

Azioni da realizzare

1. Elaborare format per l'adozione/aggiornamento di disciplinari per la gestione associata dei Servizi Territoriali, in relazione alle diverse forme associative previste
2. Incrementare le dotazioni degli Ambiti Territoriali Sociali sia in termini di Personale afferente alle strutture tecniche sia in termini di spazi logistici ed attrezzature informatiche

OBIETTIVO TEMATICO C

Rafforzare i livelli e le modalità di concertazione e favorire l'uso degli strumenti dell'amministrazione condivisa

Risultati Attesi

- ✓ Consolidamento delle modalità di programmazione partecipata per la definizione e l'aggiornamento degli interventi attuativi del piano regionale delle politiche sociali
- ✓ Consolidamento degli strumenti operativi per l'effettiva valorizzazione del ruolo degli enti del Terzo Settore in conformità alla normativa regionale sull'amministrazione condivisa

Azioni da realizzare

1. Standardizzare le attività di programmazione sociale, in coerenza con le linee programmatiche nazionali e regionali, e rendere effettiva la concertazione
2. Strutturare procedure di amministrazione condivisa

2.1.2 - Integrazione delle politiche di welfare

Il nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali della Regione Puglia si colloca in una fase di profonda trasformazione del sistema di welfare, segnata dall'emergere di bisogni sempre più complessi, multidimensionali e interconnessi. Gli investimenti rivolti al servizio sociale non sono un costo per la comunità, ma uno strumento per lo sviluppo economico, creando investimenti e crescita a favore dell'intera comunità. In tale contesto, la Regione Puglia assume come priorità strategica il rafforzamento di un modello di governance integrato e multilivello, capace di superare logiche settoriali e frammentate per costruire un sistema unitario, fondato sulla centralità della persona, sulla presa in carico globale e sulla corresponsabilità istituzionale e territoriale. L'integrazione delle politiche, quindi, diventa un elemento imprescindibile per il sistema di welfare. Si adotta un approccio multisettoriale che consenta di integrare interventi e approcci specialistici del tradizionale sistema socio-assistenziale con interventi trasversali e incardinati in altre argomentazioni rispetto a quello del welfare: salute, lavoro, istruzione, giustizia, sport, politiche abitative, ecc..

L'obiettivo è consolidare un welfare inclusivo e di prossimità, in grado di coniugare protezione sociale, empowerment individuale e sviluppo delle comunità locali. Il potenziamento della presa in carico socio-sanitaria integrata, l'estensione della governance multilivello, l'interoperabilità dei sistemi informativi e la costruzione di reti territoriali stabili, rappresentano le fondamenta di una programmazione orientata sull'efficacia, sulla qualità dei servizi e sulla riduzione delle disuguaglianze territoriali e sociali.

In questa prospettiva, il Piano promuove l'integrazione strutturata tra politiche sociali, sanitarie, educative, abitative, del lavoro, giovanili, migratorie e di inclusione attiva, riconoscendo che solo attraverso un approccio trasversale e coordinato è possibile rispondere in modo adeguato alle richieste della comunità e alle sfide poste dalla povertà multidimensionale, dalla fragilità familiare, dalla marginalità sociale, dallo spopolamento delle aree interne e dalle nuove vulnerabilità.

La programmazione regionale si fonda su strumenti condivisi di accesso e valutazione multidimensionale, su modelli di amministrazione condivisa e su alleanze strategiche tra Ambiti Territoriali Sociali, ASL, istituzioni scolastiche, Centri per l'Impiego, enti locali e attori del partenariato socio-economico. In tale quadro, l'integrazione tra servizi e politiche pubbliche non rappresenta soltanto un principio organizzativo, ma una scelta culturale e metodologica volta a garantire continuità assistenziale, appropriatezza degli interventi e personalizzazione dei percorsi.

In questa direzione si collocava già il Piano Regionale delle Politiche Sociali 2022–2024, che aveva riconosciuto il valore centrale dell’integrazione quale leva per la costruzione di un’agenda condivisa delle politiche di inclusione e di protezione sociale della Regione Puglia, capace di orientare in modo unitario la programmazione e l’attuazione degli interventi.

Risulta pertanto necessario proseguire e rafforzare tale percorso, valorizzando l’approccio multisettoriale e collocando le politiche di welfare all’interno di un quadro organico di azioni trasversali. Ciò permette di aumentare l’efficacia complessiva del sistema, evitare la dispersione e la sovrapposizione delle misure e garantire risposte integrate e sostenibili, finalizzate alla promozione del benessere individuale e collettivo.

Al fine di definire in maniera organica, coordinata e coerente le politiche integrate di welfare, i paragrafi che seguono sono stati elaborati con il coinvolgimento attivo e il contributo tecnico-operativo delle strutture amministrative afferenti agli assessorati competenti. Tale processo ha consentito di valorizzare competenze settoriali, assicurare l’integrazione tra ambiti di intervento e garantire una visione condivisa delle priorità strategiche, in un’ottica di rafforzamento dell’efficacia e dell’unitarietà dell’azione pubblica.

Potenziare la Presa in carico socio-sanitaria integrata

Il potenziamento della presa in carico socio-sanitaria integrata costituisce, nel quadro del nuovo Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028 della Regione Puglia, un obiettivo strategico imprescindibile per garantire l’effettiva esigibilità dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), in coerenza con la normativa nazionale di riferimento: dalla Legge 328/2000 al D.Lgs. 147/2017, fino alla loro compiuta definizione nel Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023 e nel successivo aggiornamento 2024-2026, nonché con i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) ridefiniti dal DPCM 12 gennaio 2017, che all’art. 21 individua nella valutazione multidimensionale e nel progetto assistenziale individualizzato un livello essenziale a valenza socio-sanitaria.

In tale cornice, l’integrazione socio-sanitaria, già assunta dalla Regione Puglia quale asse portante delle proprie politiche di welfare sin dai primi Piani Sociali Regionali e sviluppata attraverso programmi dedicati alle non autosufficienze e alla disabilità (tra cui il Piano Regionale della Non Autosufficienza e interventi finanziati con FNPS, FNA, FSC, FSE e risorse regionali), trova oggi un rinnovato impulso alla luce della necessità di connettere stabilmente LEPS e LEA in un sistema unitario di accesso, valutazione e presa in carico. Già con la DGR 691/2011 la Regione ha definito le Linee guida per l’accesso ai servizi sanitari territoriali e alla rete integrata dei servizi socio-sanitari, individuando nella Porta Unica di Accesso (PUA) e nelle Unità di Valutazione Multidimensionale (UVM) gli snodi organizzativi fondamentali per assicurare una lettura integrata dei bisogni e la definizione di progetti personalizzati condivisi tra Ambiti Territoriali Sociali e Distretti socio-sanitari; indirizzi successivamente rafforzati e aggiornati, anche in relazione alle Cure Domiciliari Integrate (CDI) disciplinate dalla DGR 750/2015 e alle più recenti normative regionali in materia di governance dell’integrazione.

L’attuale fase programmatica si colloca in un contesto profondamente innovato dalla definizione e progressiva attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), come delineati nel Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023 e aggiornati nel nuovo Piano 2024-2026, che rappresentano per il sistema sociale ciò che i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) hanno storicamente rappresentato per il sistema sanitario, da ultimo ridefiniti con il DPCM 12 gennaio 2017. Se la sanità ha potuto consolidare negli anni l’attuazione dei LEA quale strumento di garanzia uniforme del diritto alla salute (ex art. 32 Cost.), oggi la piena esigibilità dei LEPS impone una rinnovata e strutturale cooperazione tra comparto sociale e comparto sanitario, in attuazione del principio di leale collaborazione tra livelli istituzionali e settori di policy, affinché la definizione dei livelli essenziali non resti un’affermazione programmatica ma si traduca in servizi effettivamente accessibili, omogenei e di qualità su tutto il territorio

regionale. L'integrazione diviene quindi condizione imprescindibile per dare attuazione concreta ai livelli essenziali che presentano una natura intrinsecamente socio-sanitaria, quali la valutazione multidimensionale del bisogno e il progetto personalizzato di assistenza, già ricompresi tra i LEA e oggi pienamente coerenti con l'impianto dei LEPS e con la riforma del Progetto di Vita introdotta dal D.Lgs. 62/2024.

Questo scenario, rende oggi indispensabile una collaborazione strutturata, leale e continuativa tra Dipartimento Welfare e Dipartimento Salute, Aziende Sanitarie Locali, Ambiti territoriali e A.Re.S.S., superando le difformità applicative emerse negli anni e assicurando omogeneità organizzativa e procedurale sull'intero territorio regionale, al fine di evitare un'integrazione “a macchia di leopardo” e garantire equità di accesso e qualità delle prestazioni, definendo procedure chiare, responsabilità condivise e strumenti comuni di monitoraggio, al fine di evitare applicazioni disomogenee dell'integrazione socio-sanitaria e di garantire un'effettiva uniformità nell'attuazione dei LEPS e dei LEA.

Per poter rispondere alle esigenze di natura sociosanitaria del territorio, un elemento fondamentale è **l'aggiornamento e l'adozione di Protocolli Operativi integrati tra Ambiti Territoriali Sociali e Distretti sociosanitari** definendo le co-responsabilità organizzative, gestionali e di erogazione dei servizi socio-sanitari, attraverso le quali definire e assicurare adeguati livelli di prestazioni ai cittadini, assicurando il mantenimento di livelli quantitativi e qualitativi adeguati dei servizi. Con l'adozione di Accordi di Programma e quindi di Protocolli Operativi, si vuole garantire una corretta applicazione di quanto già definito con le *“Linee guida regionali per l'accesso ai servizi sanitari territoriali ed alla rete integrata dei servizi socio-sanitari”* di cui alla D.G.R. n. 691 del 12 aprile 2011 e con le *“Linee Guida per le Cure Domiciliari Integrate (CDI)”* di cui alla D.G.R. n. 750 del 13 aprile 2015 in merito a PUA, UVM e CDI.

In tale quadro, assume rilievo strategico oltre la revisione e l'aggiornamento degli Accordi di Programma tra Ambiti territoriali e Distretti socio-sanitari, il rafforzamento della Commissione regionale per l'Integrazione Socio-Sanitaria prevista dall'art. 11 della L.R. 19/2006, quale sede stabile di verifica e monitoraggio.

A livello territoriale, gli Ambiti sono chiamati a declinare operativamente gli indirizzi regionali, assumendo co-responsabilità organizzative e gestionali nella realizzazione dei servizi integrati e garantendo il mantenimento di standard quantitativi e qualitativi adeguati, nonché l'equità di accesso. Ciò implica il potenziamento del Punto Unico di Accesso e delle Unità di Valutazione Multidimensionale, il consolidamento delle cure domiciliari integrate, lo sviluppo coordinato della residenzialità e dei servizi comunitari, nonché un'attenzione trasversale ai bisogni delle persone con grave disabilità, degli anziani non autosufficienti, delle persone con disagio mentale o dipendenze patologiche, dei minori e delle famiglie vulnerabili, dei migranti e delle persone senza dimora, assicurando continuità assistenziale anche nei percorsi di dimissione protetta.

In questa prospettiva, il rafforzamento operativo delle PUA (quali porte di accesso al sistema socio-sanitario, capaci di intercettare il bisogno, orientare la domanda e attivare percorsi integrati) e delle UVM (quali équipe multiprofessionali deputate alla valutazione multidimensionale e alla definizione del progetto personalizzato), rappresenta un'azione prioritaria, anche attraverso il potenziamento delle risorse umane e l'integrazione delle fonti finanziarie, con particolare riferimento al Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza e agli altri fondi strutturali e nazionali destinati all'attuazione dei LEPS.

Il rafforzamento dell'integrazione trova ulteriore fondamento nell'attuazione del Progetto di Vita di cui all'art. 14 della Legge 328/2000, oggi profondamente innovato dal D.Lgs. 62/2024, che riconosce la persona con disabilità quale soggetto titolare di diritti, destinatario di interventi personalizzati orientati all'autonomia, all'inclusione sociale, all'istruzione e al lavoro. Infatti, il **Progetto di Vita** costituisce uno degli strumenti per concretizzare la piena integrazione delle persone con disabilità nell'ambito della vita familiare e sociale, nonché nei percorsi dell'istruzione scolastica, professionale e del lavoro.

Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1376/2025, sono state emanate le Linee Guida di indirizzo in merito al percorso di attuazione del Decreto Legislativo n. 62 del 3 maggio 2024, recanti un quadro programmatico e orientativo fondamentale per i soggetti coinvolti nella fase di sperimentazione del Progetto di vita sul territorio regionale. (Un approfondimento su tale argomento sarà trattato nelle successive pagine nel paragrafo “Politiche per l’integrazione delle persone con disabilità e presa in carico della non autosufficienza”).

In tale scenario, l’integrazione socio-sanitaria si configura non solo come modalità organizzativa, ma come scelta strutturale di politica pubblica, indispensabile per contrastare le disuguaglianze di salute generate dalle determinanti sociali, per rispondere ai bisogni complessi di anziani non autosufficienti, di persone con disabilità, di minori e famiglie vulnerabili, di persone con disagio mentale, con dipendenze, migranti e senza dimora, e per assicurare dimissioni protette e continuità assistenziale, in coerenza con gli obiettivi dell’Agenda 2030 e con il principio costituzionale di tutela della salute e dei diritti sociali, attraverso una governance multilivello che renda effettiva, misurabile e stabile l’integrazione tra sistema sociale e sistema sanitario.

Un ulteriore e sempre più rilevante ambito di applicazione dell’integrazione sociosanitaria è rappresentato dalla tutela e protezione di bambini, bambine, ragazzi e ragazze dal rischio di maltrattamenti e violenze, nelle loro forme tradizionali e nelle più recenti declinazioni connesse ai contesti digitali. La protezione dell’infanzia e dell’adolescenza costituisce, infatti, una funzione fondamentale del sistema integrato di interventi e servizi sociali, da esercitarsi in stretta sinergia con il sistema sanitario, scolastico, giudiziario e con il Terzo settore, in attuazione dei principi costituzionali e delle convenzioni internazionali ratificate dall’Italia.

Vi è una quota non trascurabile di minorenni esposta a forme di maltrattamento, abuso e trascuratezza, fenomeni che si consumano prevalentemente in ambito intrafamiliare e che, nella loro dimensione reale, risultano ancora in parte sommersi, emergendo compiutamente solo a seguito di segnalazioni alle autorità giudiziarie o ai servizi sociali e sanitari competenti. Le rilevazioni dell’Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT), aggiornate agli ultimi report disponibili, confermano la persistenza e la rilevanza del fenomeno della violenza domestica e della violenza assistita, con un impatto diretto e indiretto sui minorenni che vivono in contesti familiari caratterizzati da conflittualità grave e reiterata.

Il contesto pandemico, purtroppo, ha rappresentato un fattore di aggravamento dei rischi preesistenti, amplificando le condizioni di isolamento, di stress socio-economico e di fragilità relazionale, incidendo profondamente sulla salute mentale dell’intera popolazione, con effetti particolarmente significativi su bambini e adolescenti. Le evidenze scientifiche e statistiche più recenti affermano che gli eventi stressanti diffusi ed esperienze traumatiche vere e proprie, hanno colpito in misura maggiore i soggetti già vulnerabili, tra cui minori con disabilità, minori con pregressi vissuti traumatici o inseriti in contesti familiari problematici. In tale scenario, l’integrazione tra servizi sociali, servizi di neuropsichiatria infantile, consultori familiari, pediatria di libera scelta e istituzioni scolastiche si configura come elemento imprescindibile per un’efficace azione di prevenzione, rilevazione precoce e presa in carico.

Particolare attenzione merita la condizione dei minori stranieri non accompagnati, la cui tutela è disciplinata, a livello nazionale, dalla Legge 7 aprile 2017, n. 47. La Regione Puglia, si è trovata a fronteggiare l’emergenza MSNA (ricordiamo che nel 2017 la Puglia è la sesta regione per presenza di MSNA), e pertanto ha attivato un progetto di ricerca-azione, sul tema della presa in carico dei MSNA, mirando contestualmente alla conoscenza dei fenomeni e all’intervento. Il percorso di ricerca si inserisce in un processo evolutivo dei servizi e degli interventi a favore dei MSNA che ha visto, e vede, la Regione Puglia impegnata nel promuovere e sostenere progettualità sperimentali di diversa natura e livello, tutte orientate a migliorare non solo la qualità delle accoglienze ma, soprattutto, la qualità degli interventi di sostegno a

favore dei MSNA, con finalità anche, e soprattutto, di prevenzione.

Tali minori, spesso sopravvissuti a esperienze di violenza, sfruttamento, tratta o gravi deprivazioni nei Paesi di origine o lungo le rotte migratorie, necessitano di percorsi personalizzati di accompagnamento educativo, psicologico e sanitario, improntati alla multidisciplinarietà e alla continuità assistenziale, nel rispetto del superiore interesse del minore.

Accanto alle forme tradizionali di maltrattamento, si registrano, inoltre, nuove manifestazioni di violenza e prevaricazione connesse all'utilizzo intensivo delle tecnologie digitali. Le rilevazioni ISTAT sull'uso di Internet tra bambini e adolescenti mostrano una crescente esposizione ai rischi online, quali cyberbullismo, adescamento, diffusione non consensuale di immagini intime, nonché fenomeni legati a “challenge” pericolose, contenuti autolesionistici o suicidari e pratiche di autolesionismo digitale. Tali condotte, pur non sempre immediatamente riconoscibili come forme di violenza, possono produrre effetti significativi e duraturi sul benessere psicofisico dei minorenni, incidendo sui livelli di autostima, sulla salute mentale e sulla qualità delle relazioni sociali. Anche in questo ambito, la risposta istituzionale richiede un approccio integrato che coinvolga famiglie, scuole, servizi territoriali, forze dell'ordine e autorità giudiziaria minorile.

Di seguito si riportano le azioni a forte integrazione sociosanitaria, alcune di queste in materia di prevenzione e contrasto delle forme di maltrattamento/violenza in danno dei minori:

1. *Attuazione delle Linee guida regionali in materia di maltrattamento e violenza nei confronti delle persone minori per età (D.G.R. n. 1878 del 30 novembre 2016), a partire dalla piena integrazione operativa e gestionale dei diversi livelli di intervento deputati alla presa in carico integrata delle situazioni di maltrattamento/violenza, sospette o conclamate, per l'elaborazione del progetto di aiuto e sostegno alla vittima:*

- ✓ l'attuazione delle Linee guida regionali risponde alla necessità di potenziare gli interventi tesi a prevenire il verificarsi della violenza contro i minorenni e tra minorenni (prevenzione primaria), a rilevare i casi di violenza e intervenire precocemente (prevenzione secondaria), a consolidare i servizi di assistenza alle vittime e alle famiglie in cui i maltrattamenti si verificano, anche al fine di prevenire il riproporsi della violenza (prevenzione terziaria), qualificando il personale che a vario titolo opera nell'ambito della prevenzione e contrasto della violenza, con particolare riferimento ai servizi sociali, sanitari, dell'istruzione, del sistema giudiziario e delle forze dell'ordine;
- ✓ le Linee guida evidenziano altresì l'importanza della formazione anche come fattore agevolante l'integrazione e l'interscambio tra servizi e professionisti, nell'ottica dell'integrazione tra i soggetti preposti pubblici e privati.

2. *Piena applicazione del Manuale operativo adottato con D.G.R. n. 1641 del 8 ottobre 2020), sempre in attuazione delle suddette Linee guida; il manuale presenta raccomandazioni, strumenti e procedure allo scopo di facilitare la relazione e il dialogo tra i diversi attori istituzionali e del terzo settore a garanzia della semplificazione, della appropriatezza e della continuità della presa in carico da parte della rete dei servizi.*

3. *Garantire servizi sanitari e sociali stabili, dotati di personale qualificato e di centri specialistici competenti nella diagnosi e cura degli esiti traumatici associati:*

- ✓ sviluppare e attuare interventi integrati interdisciplinari e interistituzionali, tesi a rispondere ai bisogni psicosociali e di salute mentale della popolazione, in primis quella minorile;
- ✓ promuovere un'azione sinergica tra le equipe multidisciplinari integrate di base (E.M.I.) e i centri specialistici per la cura del trauma interpersonale infantile o i servizi di Neuropsichiatria infantile,

garantendo una valutazione multidisciplinare ed una presa in carico continua e puntuale attraverso l'avvio di supporto psicologico e percorsi di psicoterapia, anche implementando modalità online;

- ✓ formare gli operatori dei servizi, pubblici e privati perché possano essere realizzate modalità di presa in carico innovative e proattive in grado di contrastare le crisi sanitarie e socio-economiche attraverso il potenziamento, nella popolazione, di strategie adattive funzionali e resilienti.

4. *Promuovere la salute mentale dei bambini/e e degli adolescenti, proteggere chi ha bisogno di aiuto e assistere i più vulnerabili;*

- ✓ attuare investimenti nella salute mentale dei bambini/e e degli adolescenti in tutti i settori, non solo in quello sanitario, per sostenere un approccio alla prevenzione, alla promozione e alle cure che coinvolga tutta la società;
- ✓ integrare e aumentare gli interventi basati su evidenze nei settori della salute, dell'istruzione e della protezione sociale, compresi programmi per i genitori che promuovano un'assistenza attenta e amorevole e sostengano le persone che si prendono cura dei bambini/e degli adolescenti;
- ✓ garantire che le scuole supportino la salute mentale attraverso servizi di qualità e relazioni positive;
- ✓ promuovere attività che rompano il silenzio che circonda le problematiche di salute mentale, affrontando la stigmatizzazione, sostenendo una migliore comprensione della salute mentale e prendendo sul serio le esperienze dei bambini e dei giovani;
- ✓ implementare la sperimentazione di servizi rivolti alla prevenzione e al trattamento dell'abuso di sostanze e del disagio psichico nei giovani fino ai 25 anni.

Proseguire con determinazione il percorso intrapreso significa consolidare un modello di intervento fondato sulla multidisciplinarietà, sull'integrazione strutturale tra sociale e sanitario e sulla centralità del progetto personalizzato, capace di accompagnare il minore e il suo nucleo familiare in un percorso di protezione, cura e resilienza. In tale prospettiva, la collaborazione istituzionale – tra Regione, Comuni, ASL, Uffici scolastici, Autorità giudiziaria minorile, Forze dell'ordine ed Enti del Terzo settore – si configura non solo come opzione organizzativa, ma come condizione necessaria per l'effettiva attuazione di politiche pubbliche orientate alla tutela dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, alla prevenzione dei fenomeni di violenza e alla promozione di contesti di crescita sicuri, inclusivi e rispettosi della dignità di ogni persona minore di età.

L'obiettivo del Piano 2026-2028 è, pertanto, quello di superare definitivamente una integrazione meramente formale, promuovendo una programmazione realmente unitaria, capace di offrire al cittadino risposte coordinate e non frammentate, valorizzando il contributo delle istituzioni, del terzo settore e delle comunità locali, garantendo che l'integrazione socio-sanitaria diventi pratica ordinaria di governo del sistema, strumento di equità e leva fondamentale per l'effettiva attuazione dei diritti sociali e di salute su tutto il territorio regionale.

Estendere la governance multilivello ed integrare i servizi e gli interventi di inclusione sociale e lavorativa

Nel contesto nazionale attuale, caratterizzato da una crescita economica moderata, da persistenti divari territoriali e da un mercato del lavoro segnato da forti trasformazioni tecnologiche e demografiche, l'integrazione tra politiche sociali e politiche del lavoro rappresenta una priorità strategica. L'Italia registra

ancora tassi di inattività elevati, una significativa incidenza di lavoro povero, un divario occupazionale di genere tra i più alti in Europa e un tasso di occupazione giovanile strutturalmente fragile, con particolare criticità nel Mezzogiorno. A ciò si aggiungono l'invecchiamento della popolazione, la crescente domanda di competenze digitali e green e l'aumento delle situazioni di vulnerabilità sociale, che rendono necessario un sistema integrato capace di coniugare inclusione sociale, sostegno al reddito e attivazione lavorativa.

Il quadro normativo nazionale si fonda sull'impianto delineato dalla Legge 328/2000, che ha introdotto il sistema integrato di interventi e servizi sociali, e dal riordino delle politiche attive operato con il D.Lgs. 150/2015, istitutivo dell'ANPAL e del rafforzamento dei servizi per l'impiego. Successivamente, il legislatore è intervenuto con misure di contrasto alla povertà e di inclusione attiva, tra cui il D.Lgs. 147/2017 e, più di recente, con la riforma delle misure di sostegno al reddito operata dal Decreto-Legge 48/2023, convertito in legge, che ha superato il Reddito di cittadinanza, introducendo l'Assegno di Inclusione (ADI) e il Supporto per la Formazione e il Lavoro (SFL). Tali ultimi strumenti sono stati introdotti nel dichiarato intento di rafforzare il principio di condizionalità e di attivazione, prevedendo la presa in carico integrata dei nuclei familiari con componenti fragili da parte dei servizi sociali territoriali e, per i soggetti attivabili al lavoro, il coinvolgimento strutturato dei Centri per l'Impiego e dei soggetti accreditati.

Parallelamente, nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dal programma europeo Next Generation EU, la Missione 5, Inclusione e Coesione, ha promosso una riforma organica delle politiche attive attraverso il Programma Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL), il potenziamento dei Centri per l'Impiego, il rafforzamento del sistema informativo unitario del lavoro e l'integrazione tra servizi pubblici e operatori privati.

Il Programma GOL, attualmente in fase avanzata di attuazione, si articola in percorsi differenziati: reinserimento lavorativo, aggiornamento professionale (upskilling), riqualificazione (reskilling), lavoro e inclusione per persone con bisogni complessi e ricollocazione collettiva in caso di crisi aziendali. Esso si fonda su una logica di personalizzazione degli interventi e di cooperazione multilivello, in linea con la riforma degli ammortizzatori sociali improntata al principio dell'universalismo differenziato.

In questo quadro, il Piano attuativo regionale (PAR GOL) ha optato per un investimento sulla presa in carico congiunta dei beneficiari inseriti nel Percorso 4, pur in presenza di uno sbilanciamento del sistema di assessment nazionale rispetto al reale peso di tali beneficiari rispetto a quelli inseriti nei primi tre percorsi. Si auspica pertanto un intervento a livello nazionale volto a favorire un ampliamento delle possibilità di ricorrere ad un approccio basato non solo su politiche attive del lavoro, ma anche su una presa in carico integrata.

La fotografia nazionale evidenzia, infatti, come le condizioni di esclusione lavorativa siano spesso intrecciate con fragilità sociali, educative, abitative e sanitarie. In tale contesto la cooperazione tra servizi sociali comunali, Centri per l'Impiego, enti di formazione accreditati e terzo settore diviene condizione essenziale per l'efficacia degli interventi.

Particolare attenzione va riservata ai destinatari prioritari delle politiche integrate: giovani NEET, donne (soprattutto nel Mezzogiorno), persone con disabilità, disoccupati di lunga durata, lavoratori maturi espulsi dai cicli produttivi, working poor e nuclei beneficiari dell'Assegno di Inclusione.

Nel quadro delle politiche sociali e del lavoro promosse dalla Regione Puglia appare quindi prioritario rafforzare modelli di intervento integrati e multidimensionali, capaci di connettere in modo strutturato i servizi sociali, le politiche attive del lavoro e il sistema della formazione professionale regionale. In tale prospettiva, l'introduzione di prassi condivise di presa in carico congiunta rappresenta un elemento strategico per garantire risposte efficaci, personalizzate e orientate all'autonomia delle persone, in particolare di quelle in condizioni di fragilità sociale ed economica.

Un ruolo centrale è altresì svolto dall'integrazione operativa con il sistema regionale della formazione

professionale e dal rafforzamento delle modalità di collaborazione con l'ARPAL, al fine di assicurare un raccordo stabile tra i bisogni rilevati e le opportunità offerte dalle politiche attive del lavoro. Tale integrazione consente di valorizzare le competenze delle persone, sostenere percorsi di riqualificazione professionale e favorire un più efficace accompagnamento all'inserimento lavorativo. In questa direzione, risulta fondamentale promuovere la formalizzazione di protocolli territoriali tra Ambiti Territoriali Sociali, Centri per l'Impiego, istituzioni scolastiche, Università e altre istituzioni pubbliche e private, con l'obiettivo di strutturare reti di collaborazione stabili ed efficienti. Tali accordi favoriscono l'armonizzazione degli interventi, la condivisione delle informazioni e la costruzione di percorsi integrati di orientamento, formazione e inserimento lavorativo, in coerenza con la programmazione regionale.

Parallelamente, è necessario perseguire l'omogeneizzazione e la valorizzazione delle diverse politiche di intervento, superando frammentazioni e sovrapposizioni, al fine di garantire una reale integrazione delle misure di protezione sociale. Un approccio unitario consentirebbe di rafforzare l'efficacia complessiva del sistema di welfare regionale e di rispondere in maniera più adeguata ai bisogni complessi delle persone e delle famiglie.

Lo sviluppo di progettualità condivise per l'inserimento lavorativo, con particolare attenzione ai soggetti fragili e agli inoccupati, rappresenta uno strumento essenziale per promuovere l'inclusione sociale e lavorativa. Attraverso azioni coordinate tra servizi sociali, politiche del lavoro e formazione, la Regione Puglia può consolidare un modello di welfare attivo orientato all'empowerment, alla prevenzione dell'esclusione sociale e alla promozione dell'autonomia individuale, ponendo anche attenzione ai soggetti con disabilità in uscita dal percorso scolastico.

Anche la creazione di banche dati interoperabili in grado di integrare, a livello regionale, le informazioni relative all'offerta e alla domanda di lavoro rappresenta un obiettivo strategico per il rafforzamento delle politiche attive e dell'inclusione socio-lavorativa. Tale processo consentirebbe di promuovere un sistema informativo unitario, basato sull'informatizzazione e sulla progressiva centralizzazione dei dati, favorendo una maggiore efficacia nella programmazione, nel monitoraggio e nella valutazione degli interventi. Un patrimonio informativo condiviso e accessibile permette inoltre di migliorare il raccordo tra i diversi attori istituzionali, ottimizzare l'incontro tra competenze e fabbisogni del mercato del lavoro e garantire interventi più tempestivi e mirati a beneficio delle persone e dei territori. In tal senso la gestione dei principali interventi sia in materia di politiche attive del lavoro sia di inclusione sociale su una piattaforma condivisa ha già favorito l'interoperabilità delle piattaforme, con un primo significativo avanzamento su questo terreno.

Ulteriore tema centrale riguarda la formazione alle autonomie finalizzata all'inserimento lavorativo delle persone con disabilità, anche nell'ambito di quanto previsto dall'articolo 88-bis del Regolamento regionale n. 4/2007. Attraverso tale servizio si intende offrire alle persone con disabilità percorsi orientati alla didattica, alla formazione professionalizzante e al consolidamento delle autonomie personali e relazionali già acquisite. Si tratta di interventi che accompagnano la persona verso il collocamento lavorativo, sostenendone al contempo la capacità di mantenere e rafforzare nel tempo le competenze e i livelli di autonomia raggiunti.

In questa prospettiva, si rende necessario programmare, in un quadro più ampio e strutturato, azioni finalizzate a migliorare l'inserimento e il reinserimento lavorativo dei soggetti particolarmente svantaggiati, anche alla luce di quanto previsto dagli articoli 57 e 61 del decreto legislativo n. 36/2023, che valorizzano strumenti e procedure capaci di promuovere inclusione sociale e occupazionale attraverso il sistema degli affidamenti pubblici.

L'obiettivo è superare la frammentazione tra misure di sostegno al reddito, servizi socio-assistenziali, interventi educativi e socio-sanitari, formazione professionale e politiche attive del lavoro, promuovendo

una presa in carico multidimensionale della persona e del nucleo familiare. Tale impostazione trova fondamento anche nei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), definiti a livello nazionale e recepiti nella programmazione regionale, che richiedono la garanzia uniforme di servizi di segretariato sociale, valutazione multidimensionale, progettazione personalizzata e accompagnamento all'autonomia.

In questa cornice, l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità non può quindi essere considerata come un segmento separato delle politiche pubbliche, ma deve essere parte integrante di una strategia complessiva di emancipazione, partecipazione e cittadinanza attiva. Ciò vale in particolare per le persone con disabilità psichica o intellettiva, per le quali i percorsi di inserimento lavorativo richiedono un elevato grado di personalizzazione, continuità di accompagnamento e raccordo tra servizi diversi.

Diventa pertanto fondamentale promuovere un approccio condiviso, integrato e inclusivo, fondato sulla collaborazione tra i diversi attori istituzionali, i servizi territoriali, la cooperazione sociale e il sistema imprenditoriale, al fine di costruire percorsi sempre più qualificati e coerenti con i bisogni e le potenzialità della persona. In tale direzione, assumono particolare rilievo sia il pieno utilizzo degli strumenti già disponibili — quali, ad esempio, le convenzioni ex art. 11, comma 4, della legge n. 68/1999 e le convenzioni quadro ex art. 14 del d.lgs. n. 276/2003 — sia la sperimentazione e il consolidamento di modelli innovativi, come il job coach per l'inclusione socio-lavorativa, capaci di rafforzare il sostegno personalizzato nei contesti lavorativi.

L'obiettivo è favorire una cultura dell'inclusione che riconosca la disabilità come dimensione che può esprimere valore, competenze e contributo produttivo. In questa prospettiva, l'inserimento lavorativo mirato della persona con disabilità può essere percepito non soltanto come adempimento normativo o misura di responsabilità sociale, ma anche come fattore in grado di concorrere all'equilibrio organizzativo ed economico dell'impresa.

In conclusione, alla luce del quadro normativo vigente e della situazione socio-economica attuale, l'integrazione tra servizi di welfare e politiche per l'attivazione socio-lavorativa non rappresenta più una scelta opzionale, ma una necessità sistemica. Solo attraverso una governance multilivello, una chiara definizione di ruoli e responsabilità, un utilizzo integrato delle risorse disponibili — PNRR, FSE+, fondi nazionali e regionali — e una presa in carico personalizzata sarà possibile promuovere percorsi di autonomia sostenibile, ridurre le disuguaglianze territoriali e rafforzare la coesione sociale, in particolare nelle regioni del Mezzogiorno e in Puglia, dove la sfida dell'inclusione lavorativa è strettamente connessa alla tenuta complessiva del sistema di welfare.

Estendere la governance multilivello ed integrare i servizi di welfare con le altre aree di policy

Nel quadro del rafforzamento del sistema di welfare regionale, la Regione Puglia, attraverso il Nuovo Piano delle Politiche Sociali, intende promuovere un approccio integrato, capace di dialogare in modo strutturato con gli ambiti educativi, abitativi, culturali, al fine di rispondere in maniera efficace e inclusiva ai bisogni complessi delle comunità locali.

Integrazione con le politiche educative e di istruzione

Particolare rilevanza assume il rafforzamento della connessione tra politiche sociali, educative e dell'istruzione, attraverso l'interazione dei servizi socioeducativi e scolastici. Tali azioni si collocano nell'alveo delle politiche regionali di prevenzione della dispersione e dell'abbandono scolastico, di contrasto alla povertà educativa e di promozione delle comunità educanti territoriali, garantendo pari opportunità di accesso ai servizi per l'infanzia e l'adolescenza, con particolare attenzione all'inclusione scolastica e sociale dei minori con disabilità e con bisogni educativi speciali.

Se, da un lato, il sistema di welfare regionale interviene attraverso *politiche di childcare* e di sostegno alla genitorialità, finalizzate alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, alla promozione dell'occupazione (in particolare femminile) e al contrasto alla trasmissione intergenerazionale degli svantaggi sociali ed economici, dall'altro le politiche regionali per l'istruzione e la formazione concorrono alla costruzione di un sistema educativo di qualità, orientato alla prevenzione dell'esclusione sociale e alla creazione delle condizioni per uno sviluppo economico sostenibile e inclusivo.

L'obiettivo strategico regionale è orientato alla costruzione e al consolidamento di un sistema educativo e sociale innovativo, integrato e di qualità, che assuma l'educazione dalla nascita come asse portante delle politiche pubbliche, in coerenza con la riforma del Sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni. Tale sistema è finalizzato a garantire a tutte le bambine e a tutti i bambini pari opportunità di sviluppo delle potenzialità relazionali, cognitive, creative e di autonomia, superando disuguaglianze territoriali, economiche, sociali, culturali ed etniche, e intervenendo precocemente per interrompere la trasmissione intergenerazionale della povertà.

I servizi educativi per la prima infanzia (0-6 anni) costituiscono oggi un'infrastruttura sociale essenziale per garantire pari opportunità sin dai primi anni di vita, in coerenza con il quadro normativo nazionale e con la programmazione regionale pugliese. Essi rappresentano uno snodo strategico di integrazione tra politiche di welfare, istruzione e lavoro, poiché incidono simultaneamente su più dimensioni di sviluppo:

- ✓ investimento nel capitale umano,
- ✓ promozione dell'occupazione – in particolare femminile –
- ✓ sostegno alla conciliazione vita-lavoro,
- ✓ creazione diretta di occupazione qualificata nei servizi educativi,
- ✓ rafforzamento della coesione sociale e presidio territoriale per l'individuazione precoce di situazioni di disagio o maltrattamento
- ✓ integrazione sociale, per la promozione delle relazioni tra famiglie e il loro confronto con i professionisti.

Il riferimento normativo nazionale è rappresentato dal D.Lgs. 65/2017, che ha istituito il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni, con l'obiettivo di garantire a tutte le bambine e a tutti i bambini pari opportunità di educazione, cura, relazione e apprendimento, superando disuguaglianze territoriali, economiche, etniche e culturali. Tale impianto è rafforzato dagli investimenti previsti dal PNRR - Missione 4 "Istruzione e Ricerca" – per l'incremento dei posti nei nidi e nelle scuole dell'infanzia e per la realizzazione di nuovi Poli per l'infanzia, nonché dalla programmazione del Fondo Sociale Europeo Plus 2021-2027.

La Sezione Istruzione della Regione Puglia, in particolare, anche in attuazione della normativa nazionale sopra richiamata, programma il Fondo nazionale per il Sistema integrato 0-6, assegnando risorse agli enti locali al fine di sostenere la gestione dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia, di promuovere la formazione continua del personale educativo e docente e l'avvio dei Coordinamenti pedagogici territoriali, di riqualificare il sistema di offerta pubblico e di realizzare Poli per l'infanzia innovativi. Tali Poli, concepiti come ambienti educativi unitari per la fascia 0-3 e 3-6, superano la logica della mera contiguità fisica tra servizi e si configurano come spazi integrati in cui l'ambiente assume una funzione pedagogica attiva, in linea con le più avanzate teorie pedagogiche.

La Regione Puglia, altresì, ha sviluppato strumenti di regolazione e di accreditamento, tra cui:

- il Catalogo telematico regionale dei servizi educativi per l'infanzia, che consente l'accesso ai servizi

educativi accreditati attraverso il Buoni di servizio e garantisce standard omogenei per nidi, micronidi, nidi aziendali, sezioni primavera, centri ludici per la prima infanzia e servizi domiciliari per minori da 3 mesi a 3 anni.

- il Catalogo telematico regionale dei servizi socioeducativi per l’infanzia e l’adolescenza che, con le medesime modalità, consente ai minori l’accesso a ludoteche, servizi per il tempo libero e strutture diurne per minori.

Tale sistema ha contribuito a promuovere pluralità dell’offerta, trasparenza e appropriatezza delle prestazioni, rafforzando il ruolo pubblico di indirizzo e controllo anche in presenza di soggetti privati ed enti del Terzo Settore.

Con espresso riferimento ai servizi socio-educativi per l’infanzia e l’adolescenza occorre procedere ad un transito, seppur graduale, da un sistema centrato prevalentemente sul sostegno alla domanda individuale a un modello che qualifichi ulteriormente l’offerta, secondo un principio di universalismo selettivo, che garantisca equità senza generare frammentazione e che preveda un maggiore coinvolgimento e responsabilizzazione degli ATS, a tal fine chiamati a strutturare adeguatamente i servizi sì da rispondere ai bisogni dei minori ed a raccordare mediante programmazione integrata le diverse fonti di finanziamento. L’obiettivo è la costruzione di una policy unitaria per la promozione di contesti educativi di qualità e sostenibili, capace di diffondere una cultura educativa condivisa tra istituzioni, famiglie e comunità locali.

In coerenza con le finalità della Legge regionale n. 31/2009 sono altresì programmati interventi diretti a rimuovere ostacoli alla piena fruizione del diritto allo studio, rendendo effettivo per tutti, il diritto di accedere ai più alti gradi di istruzione e formazione, attivando azioni volte a: prevenire e contrastare ogni forma di svantaggio e disagio e valorizzare le eccellenze e il successo scolastico; innalzare i livelli di apprendimento per il successo formativo; favorire la coesione, l’inclusione, di soggetti con abilità fisiche e sensoriali differenti e fragilità socio-economiche; prevenire e contrastare i fattori di rischio di isolamento e la dispersione scolastica.

La L.r. 31/2009, come di recente novellata, ha infatti posto l’accento sulla tutela del benessere psicofisico dei discenti e, conseguentemente, il benessere complessivo della comunità scolastica, rafforzando il ruolo dell’Unità di Psicologia scolastica e di Pedagogia scolastica regionale, nonché mettendo in campo azioni per il contrasto al bullismo e al cyberbullismo e per il sostegno ai servizi di supporto psicologico rivolti alla comunità scolastica.

La strategia regionale si colloca inoltre nel quadro delle politiche di contrasto alla povertà educativa, riconosciuta come fenomeno multidimensionale che limita la possibilità, per bambini e adolescenti, di sviluppare competenze, aspirazioni e relazioni significative. In questa direzione si inserisce il “Documento di indirizzo per una strategia regionale per il contrasto alla povertà educativa”, che promuove un programma pluriennale volto al potenziamento dell’offerta di asili nido, del tempo scuola, dei servizi socio-educativi e delle opportunità culturali, attraverso un utilizzo coordinato delle risorse europee, nazionali e regionali.

Il contrasto alla povertà educativa, intesa come privazione delle opportunità di apprendimento, sviluppo e partecipazione, rappresenta una priorità trasversale delle politiche regionali, nella consapevolezza che essa si intreccia profondamente con la povertà economica e relazionale. In tale prospettiva, assume rilievo strategico l’innalzamento della qualità degli ambienti educativi e scolastici, compresi gli spazi aperti esterni nell’ottica della promozione dell’outdoor education, la sostenibilità ambientale, la promozione della genitorialità positiva e il rafforzamento delle comunità educanti, quali leve di giustizia sociale e di prevenzione delle disuguaglianze.

La Regione Puglia riconosce, infine, la necessità di rafforzare il coordinamento interistituzionale e intersettoriale, promuovendo strumenti stabili di raccordo tra il Dipartimento Welfare, le altre strutture

regionali, gli Uffici dei Garanti, l’Ufficio Scolastico Regionale, ANCI Puglia , il Terzo Settore e gli Ordini Professionali al fine di condividere dati, analisi e processi di programmazione, evitare sovrapposizioni e valorizzare le sperimentazioni in atto, in un’ottica di maggiore efficacia, integrazione e sostenibilità delle politiche regionali a favore dell’infanzia e dell’adolescenza. L’obiettivo generale è consolidare un modello integrato e di qualità dell’offerta educativa, capace di garantire a ogni bambina e bambino il diritto a crescere in un contesto culturale ricco, inclusivo e generativo di opportunità, rendendolo accessibile a tutta la comunità.

Integrazione con le politiche dell’abitare sostenibile e solidale

In questo ambito, si intende sviluppare interventi per il diritto alla casa e il sostegno all’abitare, favorendo la sperimentazione di modelli di co-housing e di abitare inclusivo in collaborazione con il Terzo Settore, nonché l’utilizzo della leva dell’innovazione sociale per contrastare il disagio abitativo e rigenerare i contesti urbani più fragili.

Il superamento di un approccio settoriale alle politiche pubbliche e l’adozione di una governance integrata costituiscono, pertanto, una condizione imprescindibile per rispondere in modo efficace alla complessità dei bisogni emergenti nei territori. In questa prospettiva, le politiche dell’abitare assumono un ruolo centrale quale leva di inclusione sociale, rigenerazione urbana e promozione del benessere collettivo, soprattutto per le fasce di popolazione maggiormente esposte a condizioni di fragilità economica, abitativa e relazionale.

A livello regionale, la Regione Puglia ha progressivamente dato attuazione al principio dello sviluppo sostenibile sia sul piano sostanziale, attraverso l’individuazione di obiettivi programmatici capaci di coniugare benessere sociale, qualità dell’abitare e crescita economica, sia sul piano procedurale, promuovendo modelli decisionali e strumenti di programmazione integrata in grado di tenere insieme tutela ambientale, inclusione sociale, salute e sviluppo delle comunità locali.

Un primo e significativo passo in questa direzione è stato rappresentato dal Programma dell’Abitare Sostenibile e Solidale della Regione Puglia, che ha posto le basi per una visione innovativa dell’edilizia residenziale pubblica e sociale, non più intesa esclusivamente come risposta al fabbisogno abitativo, ma come infrastruttura sociale capace di generare coesione, autonomia e inclusione.

In coerenza con questo impianto strategico, la Regione Puglia ha attivato specifici strumenti attuativi, tra cui l’Avviso pubblico rivolto ai Comuni e alle Agenzie Regionali per la Casa e l’Abitare (ARCA) per la candidatura di interventi di recupero, riqualificazione e rifunzionalizzazione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica, finalizzati alla predisposizione del Piano regionale degli interventi. Tali azioni si inseriscono in un più ampio quadro di investimenti che comprendono anche risorse nazionali ed europee, nonché interventi di rigenerazione urbana a valenza sociale, in parte già avviati nei territori.

Questo contesto programmatico consente di delineare, all’interno del Piano Regionale delle Politiche Sociali, traiettorie di integrazione sempre più strutturate tra le politiche di welfare e quelle dell’abitare, valorizzando la collaborazione interassessorile e, a livello locale, il raccordo operativo tra gli Ambiti Territoriali Sociali, gli Uffici di Piano, le ARCA provinciali e gli Enti del Terzo Settore, anche attraverso strumenti di coprogettazione e partenariato sociale.

In particolare, le azioni integrate potranno svilupparsi lungo le seguenti direttrici strategiche:

- a. sperimentazione di nuove modalità di utilizzo e valorizzazione delle pertinenze e degli spazi comuni degli edifici di edilizia residenziale pubblica, al fine di realizzare, a condizioni sostenibili dal punto di vista economico e gestionale, luoghi e servizi di inclusione sociale attiva (quali centri di aggregazione, spazi educativi e formativi, servizi di prossimità, soluzioni di abitare protetto, condomini solidali), in collaborazione con il Terzo Settore, con l’obiettivo di rafforzare il capitale sociale e relazionale delle

comunità insediate;

- b. istituzione di un tavolo interassessorile permanente sull’abitare sostenibile e solidale, con il coinvolgimento delle ARCA, degli Ambiti Territoriali Sociali e delle rappresentanze del Terzo Settore, finalizzato al coordinamento delle politiche, alla condivisione delle informazioni e alla definizione di linee di intervento integrate;
- c. promozione e consolidamento di iniziative sperimentali di social housing e cohousing, anche già avviate sul territorio regionale, orientate alla messa in protezione, all’inclusione abitativa e al reinserimento sociale e lavorativo di target specifici di popolazione (giovani, nuclei monogenitoriali, persone in uscita da percorsi di fragilità, persone con disabilità, anziani), attraverso modelli abitativi innovativi e accompagnati da servizi di supporto sociale.

In particolare nell’ambito delle strategie regionali di contrasto al disagio abitativo e in attuazione della L.R. n. 31/2019, la Regione Puglia ha inteso superare la logica settoriale promuovendo un’azione integrata tra la Sezione Politiche Abitative e il Dipartimento Welfare. Tale sinergia si è consolidata nella sperimentazione di modelli innovativi di Abitare Sociale, specificamente rivolti a nuclei familiari e singoli in condizione di fragilità socio-economica. Il cuore di questa collaborazione è rappresentato dalla pubblicazione di una Manifestazione di Interesse rivolta ai Comuni, finalizzata alla realizzazione di progetti pilota di condomini solidali e coabitazione sociale.

L’efficacia dell’intervento risiede nella cooperazione interistituzionale che vede il coinvolgimento diretto di Comuni, ARCA ed Enti del Terzo Settore. Gli Assessorati di riferimento assicurano la continuità della misura attraverso la promozione di un Avviso Pubblico, reiterato annualmente e finanziato mediante lo stanziamento di risorse dedicate nel bilancio autonomo regionale.

In questa prospettiva, l’impegno regionale non si esaurisce nella definizione di soluzioni abitative, ma ambisce a una rigenerazione complessiva dell’ambiente urbano. L’obiettivo è trasformare le città in ecosistemi pienamente accessibili, dove il diritto all’abitare si salda con il diritto alla mobilità e alla socialità. L’adozione di un approccio integrato fortemente incentrato sulle persone è stata, altresì, alla base della strategia da attuare con le risorse del PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027 che ha inteso traguardare l’approccio assistenziale spesso associato all’edilizia residenziale pubblica verso un abitare di tipo generativo attraverso la sperimentazione di cantieri di innovazione sociale da attuare con il pieno coinvolgimento dei destinatari degli interventi. Il miglioramento della qualità abitativa oggetto delle proposte progettuali da finanziare è stato declinato in termini di sicurezza, efficienza energetica, adeguamento tecnologico, accessibilità e fruibilità dello spazio abitativo ma anche come valorizzazione dello spazio relazionale da attuare mediante la creazione di servizi di prossimità a supporto delle fragilità sociali, spazi di comunità da destinare ad attività collettive, servizi per l’informazione, la creatività, il tempo libero, iniziative di welfare di comunità, esperienze di autogestione comunitaria e di mutuo aiuto in grado di favorire l’inclusione e la coesione sociale da realizzarsi con la collaborazione di enti del terzo settore.

Attraverso la D.G.R. n. 1748/2023, la Regione Puglia ha finanziato la Linea di Intervento 3.0, misura che consiste in un programma denominato P.R.E.S.S.In.G. (Poli Residenziali di Edilizia Sociale Sostenibile Inclusiva e Giusta), mirato specificamente ai Comuni capoluogo di Provincia e alle ARCA. Il programma P.R.E.S.S.In.G. si propone come risposta strutturale alla crescente tensione abitativa nei Comuni capoluogo attraverso l’attuazione di processi che, affianco alla realizzazione di alloggi di edilizia sociale, includono il potenziamento delle infrastrutture di quartiere e l’integrazione di servizi di pubblica utilità. In questo contesto, la Regione promuove una governance collaborativa: i futuri assegnatari sono coinvolti in percorsi partecipativi mirati alla coprogettazione degli spazi e alla creazione di legami di solidarietà intergenerazionale.

Attraverso tali azioni, la Regione Puglia intende rafforzare il contributo delle politiche dell’abitare al sistema integrato di welfare regionale, promuovendo soluzioni sostenibili, inclusive e capaci di rispondere in modo efficace e duraturo ai bisogni complessi delle persone e delle comunità.

Si intende, così, valorizzare una visione integrata dell’housing sociale, capace di connettere l’intervento abitativo con i servizi di prossimità, con l’inserimento lavorativo, con la mobilità e con la presenza di presidi educativi e sanitari. Mettere in evidenza questo aspetto significa evitare che l’intervento pubblico si limiti alla gestione dell’emergenza e favorire invece soluzioni abitative che rafforzino la coesione sociale, sollecitando politiche che mirano alla qualità non segregante dei contesti, alla ricucitura urbana delle periferie, intese non solo in senso geografico ma anche sociale, orientando le scelte verso modelli che generino inclusione duratura e non isolamento. In questa prospettiva, la sperimentazione di strumenti come il co-housing, sostenuto anche mediante gli avvisi “Inte.R.SS.eca” e “Comunità in rete”, o l’housing first rappresenta un’opportunità per rafforzare l’approccio personalizzato e orientato all’autonomia. Non sono soluzioni alternative al sistema tradizionale, ma modalità complementari che possono arricchire l’offerta, soprattutto nei casi di maggiore fragilità. Inserirle dentro una programmazione organica permette di valutarne gli effetti e di consolidare quelle esperienze che dimostrano maggiore efficacia.

Integrazione con le politiche migratorie

Nell’ambito delle Politiche Migratorie, la Regione Puglia opera in coerenza con il quadro normativo nazionale ed europeo, riconoscendo che l’inclusione delle persone migranti non costituisce un ambito separato rispetto al sistema di welfare, bensì una dimensione trasversale delle politiche sociali, sanitarie, abitative, formative e del lavoro. Tale impostazione trova fondamento nei principi costituzionali di uguaglianza e non discriminazione, nel D.Lgs. 286/1998 e nel D.P.R. 394/1999, nonché nella Legge 328/2000, che garantisce l’accesso ai servizi sociali a tutti i soggetti presenti sul territorio in possesso dei requisiti previsti. In ambito regionale, il riferimento principale è la Legge Regionale 32/2009, che disciplina le politiche per l’accoglienza, l’integrazione e la tutela dei cittadini stranieri immigrati, integrandosi con la Legge Regionale 19/2006 e con il Regolamento Regionale 4/2007, il quale, all’art. 108, prevede specifiche disposizioni in materia di accesso ai servizi per cittadini stranieri.

In tale cornice normativa, il Piano Regionale per le Migrazioni 2021-2023, approvato con D.G.R. n. 1225/2021 in attuazione della L.R. 32/2009, ha consolidato un approccio multisettoriale e multilivello, fondato sulla concertazione con enti locali, Prefetture, Questure, Aziende Sanitarie Locali, Ispettorato Territoriale del Lavoro, Terzo Settore, organizzazioni sindacali e datoriali, nonché rappresentanti delle comunità migranti. L’obiettivo è superare la frammentazione degli interventi e costruire un sistema integrato capace di affrontare in modo strutturale le criticità legate all’inclusione sociale, all’accesso ai diritti, alla salute, all’abitare e al lavoro.

Particolare rilievo hanno assunto le progettualità finanziate a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione (FAMI) ed il progetto Su.Pr.Eme. Italia, che ha rappresentato un modello virtuoso di cooperazione istituzionale tra amministrazioni centrali, Regione Puglia, enti locali, sistema sanitario, agenzie pubbliche (tra cui Acquedotto Pugliese, AGER, A.Re.S.S.), Ispettorato del Lavoro e Terzo Settore. Tale esperienza ha consentito di attuare azioni integrate per il miglioramento delle condizioni di vita dei lavoratori migranti, in particolare nelle aree agricole della Capitanata, del Nord Barese e del Salento, storicamente interessate da fenomeni di insediamenti informali, sfruttamento lavorativo e caporalato, contrastato anche in attuazione della Legge 199/2016.

Le condizioni di grave marginalità che caratterizzano in particolare alcune porzioni del territorio regionale, così come gli insediamenti stagionali diffusi sul territorio regionale, hanno richiesto un rafforzamento delle politiche di inclusione abitativa, sanitaria e lavorativa, anche attraverso la realizzazione e il potenziamento

di foresterie per braccianti agricoli stagionali, il ricorso a unità mobili socio-sanitarie, l’attivazione di servizi di mediazione linguistico-culturale e l’adozione di modelli strutturati di presa in carico sanitaria e socio-sanitaria, in raccordo con le ASL e con il sistema dell’emergenza-urgenza.

In un contesto regionale ancora segnato da livelli elevati di povertà e da trasformazioni strutturali delle platee di bisogno, è necessario evitare che le persone migranti scivolino in aree di esclusione permanente. Ciò implica piena informazione sui servizi di bassa soglia, integrazione tra politiche abitative e inserimento lavorativo, sperimentazione di modelli innovativi quali housing first e soluzioni non segreganti anche per lavoratori stagionali e nuclei a rischio grave.

Significa, inoltre, integrare l’inclusione lavorativa delle persone straniere dentro le politiche attive regionali, raccordandola con gli strumenti esistenti, valorizzando il ruolo della cooperazione sociale e dell’impresa sociale come infrastrutture di inclusione e non meri gestori di servizi. Sul punto la Regione occorre promuovere interventi di integrazione socio-lavorativa quali percorsi di formazione “on the job” presso botteghe artigiane, sostegno all’agricoltura sociale innovativa (in coerenza con la normativa nazionale e regionale in materia), azioni di aggiornamento delle competenze degli operatori della pubblica amministrazione, nonché la sperimentazione di modelli di “ripopolamento” dei piccoli borghi attraverso l’inclusione abitativa e lavorativa di nuclei migranti.

Nel nuovo ciclo di programmazione, l’attenzione si concentra sull’integrazione delle politiche migratorie nel sistema dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), come definiti a livello nazionale anche nell’ambito del Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026. In tale prospettiva, assumono particolare rilievo i servizi di accesso e prossimità per le popolazioni “hard to reach”, tra cui le unità mobili e gli interventi di Pronto Intervento Sociale, nonché i servizi per la residenza virtuale e il fermo posta, strumenti fondamentali per garantire l’iscrizione anagrafica e la reperibilità, condizioni giuridiche essenziali per l’accesso ai servizi sanitari, sociali e socio-assistenziali.

Particolare attenzione è riservata ai lavoratori agricoli stranieri, e in modo specifico alle donne, maggiormente esposte a sfruttamento e vulnerabilità multipla. In coerenza con la normativa nazionale di contrasto al caporalato e con le politiche regionali per il lavoro dignitoso, la Regione promuove azioni integrate di tutela dei diritti, accompagnamento all’autonomia abitativa e lavorativa, mediazione culturale e orientamento ai servizi, favorendo l’emersione delle situazioni di sfruttamento e l’accesso a percorsi di regolarizzazione e inclusione.

Le politiche per l’immigrazione devono essere ricondotte dentro un impianto universalistico seppur selettivo, capace di evitare stigmatizzazioni e segregazioni. La condizione migratoria, infatti, si intreccia con vulnerabilità economiche, precarietà abitativa, sfruttamento lavorativo, marginalità educativa, fragilità relazionali.

Particolare importanza, per gestire le complesse dinamiche di inclusione sociale delle persone immigrate a livello territoriale, è determinata dalla compiuta istituzione della figura del delegato per l’immigrazione nell’Ufficio di Piano di ogni Ambito territoriale.

Si procederà parimenti alla strutturazione di un collegamento stabile e permanente tra il Dipartimento Welfare e la Sezione regionale competente in materia di immigrazione afferente ad altro Assessorato, anche agendo all’interno dell’Osservatorio regionale sull’immigrazione “A. Leogrande”, affinché esso diventi non solo luogo di raccolta dati ma vera cabina di regia multilivello, capace di analisi, monitoraggio, valutazione delle politiche e costruzione di interventi integrati.

Integrazione con le Politiche Giovanili

La Regione Puglia, inoltre, sostiene percorsi di empowerment giovanile, partecipazione civica e coinvolgimento attivo dei giovani in progetti sociali e di comunità, favorendo la progettazione di comunità

educanti e lo sviluppo di spazi di protagonismo giovanile capaci di rafforzare la coesione sociale e il senso di appartenenza ai territori.

Le giovani generazioni sono intese come soggetto centrale per lo sviluppo culturale, sociale ed economico del territorio. Alla luce delle trasformazioni sociali, economiche e demografiche in corso, le politiche pubbliche regionali per i giovani sono orientate a favorire la partecipazione attiva, l'autonomia personale e professionale, l'innovazione sociale, l'occupabilità e la coesione sociale, superando approcci frammentati e promuovendo strumenti di sostegno duraturi e integrati.

Sul piano normativo, la Regione Puglia ha adottato la prima legge regionale in materia di politiche giovanili (L.R. n. 10 del 20 giugno 2025), che rinnova e amplia il quadro di riferimento in vigore, includendo strumenti già sperimentati nel tempo e introducendo nuove tutele e opportunità per il protagonismo giovanile. Tale legge promuove la partecipazione delle giovani generazioni nei processi decisionali, istituzionalizza pratiche di attivazione giovanile e introduce strumenti di governance, monitoraggio e accompagnamento tecnico per sostenere i giovani nei percorsi di crescita personale, sociale, culturale e professionale.

La legge, inoltre, prevede la predisposizione dell'"Agenda Giovani Puglia", strumento triennale di programmazione concertata con enti locali e partenariato socio-economico, volto a definire obiettivi, priorità e criteri di sostegno per iniziative e progetti giovanili in tutto il territorio regionale.

All'interno di questo quadro, le politiche giovanili si fondano sul principio che l'attivazione e il protagonismo dei giovani costituiscano un elemento essenziale per la coesione sociale e la competitività territoriale. Ciò si riflette anche nella promozione di approcci partecipativi, come la consultazione "Puglia ti vorrei", che ha coinvolto migliaia di giovani nella definizione delle linee di intervento contenute nel Programma delle Politiche Giovanili 2022-2025 (DGR 245/2022) della Regione Puglia.

Il Programma delle Politiche Giovanili strutturato per il periodo 2022-2025, evoluzione della storica esperienza del programma Bollenti Spiriti (nato nel 2005), si articola in quattro ambiti di intervento fondamentali: infrastrutture materiali e immateriali, idee, spazi e impegno civile.

- ✓ **Infrastrutture materiali e immateriali:** comprende la costruzione e il consolidamento di una rete di servizi, strutture e strumenti digitali e fisici orientati all'inclusione, alla partecipazione e alla valorizzazione delle competenze giovanili.
- ✓ **Idee:** riguarda misure come PIN – Pugliesi Innovativi, volte a sostenere l'autoimprenditorialità giovanile con contributi a fondo perduto, prestiti rimborsabili e accompagnamento alle start-up creative, culturali, tecnologiche e sociali. Strumenti come NIDI e TECNONIDI segnalano l'impegno regionale nel sostenere microimprese innovative promosse da giovani.
- ✓ **Gli Spazi:** rappresentano un pilastro delle politiche giovanili pugliesi: a partire dall'esperienza di Laboratori Urbani, Luoghi Comuni e misure per il recupero di spazi pubblici inutilizzati, la Regione ha favorito la trasformazione di edifici in luoghi di aggregazione, creatività, formazione e innovazione sociale, con la finalità di costruire un ecosistema permanente di partecipazione giovanile.
- ✓ **L'impegno civile:** include la promozione del Servizio Civile Regionale, iniziative di volontariato giovanile, attività di cittadinanza attiva e progetti culturali e sociali realizzati attraverso reti associative e comunitarie; esempi recenti includono bandi per il Servizio Civile regionale nei "nodi" della rete Galattica, che offrono opportunità di partecipazione civica per giovani tra i 18 e i 28 anni.

Accanto all'attivazione civica, la Regione promuove e partecipa a programmi europei e internazionali come YOUNGSPACE, progetto finanziato dal programma Interreg Europe per rendere gli spazi giovanili più inclusivi e orientati alla co-creazione sociale e all'innovazione.

Le politiche per i giovani includono anche interventi trasversali nei temi del contrasto alle disuguaglianze e alla marginalità. Ad esempio, il bando Cantieri Innovativi di Antimafia Sociale 2.0 sostiene progetti di empowerment giovanile e di educazione alla legalità rivolti a under 25, rafforzando la partecipazione dei giovani in contesti ad alta vulnerabilità sociale.

Infine, la Regione Puglia supporta iniziative locali di promozione delle politiche giovanili attraverso strumenti di co-programmazione con enti locali e reti di partenariato. I Piani Locali di Interventi per i giovani, previsti dalla nuova legge, stimolano progettualità territoriali capaci di rispondere alle specificità dei diversi contesti pugliesi, valorizzando spazi di socialità, innovazione, cultura e imprenditorialità giovanile.

La programmazione regionale, pertanto:

- ✓ riconosce i giovani come ricchezza del territorio e come risorsa fondamentale ed essenziale della comunità;
- ✓ concorrere all’acquisizione e alla valorizzazione delle competenze e del talento dei giovani e sostenere, attraverso l’educazione non formale e informale, l’istruzione, la formazione, l’orientamento professionale e l’accesso al mondo del lavoro, l’affermazione dei giovani ed il loro inserimento scolastico ed occupazionale;
- ✓ previene a contrastare il disagio giovanile, i fattori di rischio e la devianza dei giovani con progetti ed iniziative di prevenzione, promuovendo l’educazione alla legalità;
- ✓ coinvolge il Terzo Settore, nell’elaborazione di programmi e progetti di partecipazione dei giovani ad esperienze di volontariato e cittadinanza attiva.

Da un punto di vista operativo si intende rafforzare l’integrazione tra le politiche locali rivolte ai giovani, promuovendo una maggiore contaminazione e coerenza tra gli strumenti di programmazione territoriale. In particolare, si intende favorire un dialogo strutturato tra i Piani Sociali di Zona e i Piani Locali di Intervento previsti nell’ambito della rete Galattica, al fine di sostenere una progettazione condivisa e coordinata di interventi a favore delle giovani generazioni, capace di rispondere in modo più efficace ai bisogni emergenti a livello locale.

Si intende altresì valorizzare gli investimenti realizzati nell’ambito delle politiche giovanili mediante l’integrazione con gli interventi promossi dal sistema di welfare regionale a favore del Terzo Settore, così da garantire la continuità operativa dei luoghi, rafforzarne la funzione sociale e incrementarne la capacità di generare partecipazione, inclusione e sviluppo della comunità. In tale quadro, assume un ruolo strategico il contributo del volontariato e del Terzo Settore, quali attori fondamentali per la promozione della partecipazione attiva e dell’impegno civile dei giovani. Le politiche regionali sono orientate, da un lato, a sostenere la nascita di nuove forme associative giovanili, favorendo l’accesso dei giovani ai contesti di cittadinanza attiva e di responsabilità sociale; dall’altro, a rafforzare la componente generazionale all’interno delle associazioni già esistenti, valorizzando il ricambio generazionale e il protagonismo giovanile come fattori di innovazione, continuità e sviluppo del capitale sociale delle comunità locali. Nel suo complesso, il sistema regionale si propone di costruire un modello partecipato, dinamico e integrato di sostegno alle nuove generazioni, orientato a consolidare le competenze dei giovani, promuovere la coesione sociale, favorire l’occupabilità e rafforzare il legame tra i giovani e lo sviluppo dei territori pugliesi.

Integrazione con le politiche di agricoltura sociale, sviluppo turistico e transizione digitale

La Regione riconosce il valore **dell’agricoltura sociale e dello sviluppo rurale** come strumenti di inclusione, cura e coesione comunitaria. In tale ambito, si promuovono esperienze di inserimento lavorativo e

terapeutico in aziende agricole a favore di persone con disabilità, fragilità psichica o in condizioni di marginalità sociale, valorizzando le risorse agricole locali: quali orti sociali, filiere corte e prodotti tipici, sostenendo la costruzione di filiere etiche e sostenibili.

In coerenza con l'evoluzione del quadro normativo europeo e nazionale, l'agricoltura sociale si configura oggi come uno strumento strutturale di integrazione tra politiche agricole, sociali, sanitarie, educative e del lavoro. Già nel 2012 il Comitato Economico e Sociale Europeo ne evidenziava la funzione inclusiva e generativa di benessere, prospettiva recepita in Italia con la Legge 141/2015, che disciplina le attività di inserimento socio-lavorativo di persone svantaggiate e con disabilità, le prestazioni e i servizi sociali per le comunità locali, i percorsi educativi e le iniziative di tutela della biodiversità e dell'ambiente.

In Puglia, tale impianto è stato ulteriormente rafforzato dalla Legge Regionale 9/2018 e dal Regolamento Regionale 20/2019, che hanno introdotto un modello innovativo fondato sulla “Masseria Multifunzionale” quale presidio territoriale di welfare comunitario, soprattutto nelle aree rurali e interne.

Alla luce della programmazione europea 2021-2027 (FEASR, FSE+, FESR) e delle opportunità connesse al PNRR, l'agricoltura sociale in Puglia si sviluppa attraverso una governance interassessorile e un approccio plurifondo, finalizzato alla sperimentazione di interventi integrati: percorsi socio-terapeutici per persone con disabilità fisica, psichica e sociale; inserimenti lavorativi e tirocini per soggetti svantaggiati con bassa occupabilità; attività socio-ricreative per persone con bisogni speciali; progetti di educazione ambientale e alimentare rivolti a minori e adulti; azioni di contrasto alla dispersione scolastica e di sostegno a minori in condizioni di fragilità; reti di prossimità per anziani soli e comunità fragili.

È strategico riconoscere l'importanza della diffusione dei risultati conseguiti dalle aziende che svolgono attività di agricoltura sociale nei confronti dei beneficiari ed è altresì necessaria in materia una collaborazione interdipartimentale per l'elaborazione di metodologie di valutazione oggettive e integrate, ad esempio circa i benefici che le pratiche di interventi assistiti con gli animali (IAA) hanno sulle persone affette da fragilità e disabilità. Questa relazione può essere resa possibile attraverso un processo di costruzione e mantenimento di relazioni continuative e consolidate (capitale sociale – bridging capital) tra istituzioni sociali, agricole e sanitarie. In tale prospettiva, la fattoria sociale, come prevista dalla norma regionale, può evolvere realmente da luogo di produzione agricola a spazio generativo esso stesso di capitale sociale, di inclusione attiva e sviluppo locale sostenibile, contribuendo alla realizzazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali e alla costruzione di un welfare territoriale integrato e di comunità.

La Regione Puglia intende altresì potenziare l'integrazione del welfare con lo **sviluppo turistico**, promuovendo forme di turismo sociale, responsabile e inclusivo. In tale direzione, si favorisce la realizzazione di iniziative turistiche accessibili a persone con disabilità, anziani e soggetti fragili, anche attraverso incentivi all'adeguamento delle strutture ricettive, nonché la promozione di soggiorni sociali, vacanze assistite e percorsi di sollievo per famiglie fragili e caregiver. La valorizzazione del turismo esperienziale e di comunità, anche mediante itinerari costruiti con la partecipazione attiva delle comunità locali e il coinvolgimento di persone svantaggiate come operatori culturali e guide del territorio, contribuisce a rafforzare modelli di sviluppo sostenibili, inclusivi e orientati ai diritti e all'accesso universale ai beni culturali e naturali. Già con il Progetto Cos.T.A (Comunità ospitali per il turismo accessibile), la Regione Puglia, in collaborazione con l'Agenzia Regionale Strategica per il Turismo Puglia Promozione, soggetti del Terzo settore, operatori turistici ed enti locali, ha svolto azioni in materia di turismo accessibile, promuovendo interventi finalizzati allo sviluppo del turismo accessibile e inclusivo, alla realizzazione di infrastrutture e servizi accessibili e alla promozione di un'offerta turistica inclusiva, anche mediante tirocini per persone con disabilità. Nella prima fase sono state sostenute 7 reti territoriali, coinvolgendo 57 Comuni, oltre 130 operatori, 50 ETS e 30 imprese turistiche, attivando circa 50 tirocini inclusivi e numerose esperienze tra costa ed entroterra, con l'obiettivo di costruire un sistema integrato e sostenibile di

accessibilità turistica. Grazie allo stanziamento di ulteriori risorse è stato poi possibile procedere al sostegno di ulteriori 13 reti territoriali, prevedendo anche la replicabilità delle esperienze più virtuose ed estendendo l’impatto all’intero territorio regionale. L’intervento consolida un modello stabile di governance pubblico-privata tra Welfare e Turismo, orientato alla continuità, alla qualità dei servizi e alla promozione di un turismo inclusivo e accessibile quale leva di sviluppo sociale ed economico regionale.

In linea con le strategie regionali per **l’innovazione e la digitalizzazione**, si intende altresì allineare gli interventi di welfare alle politiche per la transizione digitale, promuovendo l’accesso digitale ai servizi sociali attraverso piattaforme regionali integrate, lo sviluppo di hub territoriali di innovazione sociale e la valorizzazione del dato sociale quale risorsa strategica per la programmazione pubblica e la valutazione delle politiche.

La Missione 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza si pone l’obiettivo di dare un impulso decisivo al rilancio della competitività e della produttività del Sistema Paese. Gli elementi chiave del sistema economico su cui agisce la Missione 1 sono: la connettività per cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni, una PA moderna e alleata dei cittadini e del sistema produttivo e la valorizzazione del patrimonio culturale e turistico.

La Regione Puglia attraverso l’Avviso Pubblico rivolto agli Ambiti Territoriali, che prevede la creazione di **punti di facilitazione digitali**, ha voluto ridurre il ritardo della digitalizzazione e innovazione tecnologica. Per contrastare il divario digitale, la misura prevede dei “Centri di facilitazione digitale”, incaricati di fornire servizi di assistenza ed alfabetizzazione digitale per aiutare i cittadini, compresi nella fascia di età 18/74 anni, che possiedono delle basse competenze digitali.

All’interno dei centri sono svolte attività di facilitazione, come:

- ✓ assistenza personalizzata individuale (sia in presenza, sia da remoto),
- ✓ educazione all’utilizzo in autonomia e consapevolezza di internet e delle tecnologie digitali,
- ✓ guida alla verifica dell’autenticità delle informazioni e alla conoscenza della protezione dei dati personali,
- ✓ assistenza sull’uso dei servizi pubblici online per la creazione dell’identità digitale: stato civile, fascicolo sanitario elettronico, anagrafe, iscrizione istituti scolastici o a corsi online,
- ✓ guida a conoscere i principali servizi digitali privati (come ad esempio quelli relativi alle videoconferenze, agli acquisti di prodotti e servizi, alla formazione, all’utilizzo della posta elettronica, dei social network e delle app di messaggia istantanea).

Al fine di consolidare la rete dei Punti di Facilitazione Digitale, occorre promuovere, in una prospettiva evolutiva e integrata, un insieme di azioni strategiche orientate al rafforzamento strutturale, alla qualificazione dei servizi e all’ampliamento della platea dei beneficiari. In particolare è auspicabile una integrazione funzionale dei punti con i servizi del welfare territoriale, il Segretariato sociale e i servizi socio-sanitari, al fine di favorire un accesso semplificato e accompagnato alle misure pubbliche, lo sviluppo di azioni mirate con moduli di alfabetizzazione digitale e accompagnamento personalizzato, la promozione di campagne di informazione e sensibilizzazione sull’utilizzo dei servizi digitali della pubblica amministrazione attraverso il coinvolgimento delle comunità locali e delle reti associative.

Tali azioni si inseriscono nel più ampio quadro delle politiche regionali per l’innovazione sociale e l’inclusione, contribuendo a rendere la trasformazione digitale un fattore abilitante di coesione territoriale, cittadinanza attiva e sviluppo sostenibile.

Integrazione in favore delle persone provenienti da percorsi di area penale

Nell'intento di rafforzare la programmazione regionale in tema di reinserimento socio-lavorativo delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale e migliorare la qualità dei servizi, nonché di favorire la sicurezza e la coesione sociale, è stato predisposto un Piano d'azione regionale triennale, sulla base di quanto stabilito dalla Conferenza Unificata Stato - Regioni che ha sancito, il 28 aprile 2022, l'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali sul documento recante *“Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale (Rep. Atti n. 62/CU del 28 aprile 2022)”*.

In esecuzione di questo Accordo, in data 28 giugno 2022 è stato siglato un Protocollo d'Intesa tra il Ministero della Giustizia, la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome e la Cassa delle Ammende per l'attuazione delle linee di indirizzo.

L'Accordo prevede che le Regioni/Province autonome si impegnino ad istituire una Cabina di Regia che costituisce lo strumento di collaborazione interistituzionale per la governance territoriale, volta a garantire:

- ✓ l'integrazione dei servizi socio-sanitari e di inclusione socio-lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti limitativi o privativi della libertà personale emanati dall'Autorità Giudiziaria;
- ✓ l'integrazione delle risorse finanziarie, umane e strumentali dei servizi territoriali e delle articolazioni territoriali dell'Amministrazione della Giustizia, con particolare riferimento alle risorse finanziarie dedicate, quali benefici della legge 193/00 “norme per favorire il lavoro dei detenuti”;
- ✓ fondi strutturali e di investimento europei, tirocini formativi, agevolazioni alle assunzioni ecc.;
- ✓ risorse già stanziare dalla Regione, dagli Enti locali e dalle Amministrazioni centrali a tali scopi, in modo da migliorare l'efficienza e l'efficacia degli investimenti in una logica unitaria di sistema.

La Regione Puglia ha istituito la sua Cabina di Regia il 21 dicembre 2023 con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1950, definendo e promuovendo l'implementazione di un Piano di Azione Regionale triennale con i competenti uffici regionali delle amministrazioni centrali, con gli Enti locali, le Associazioni, il Terzo Settore e le realtà produttive al fine di garantire servizi rispondenti alle esigenze differenziate delle persone e dei contesti territoriali di riferimento.

Il Dipartimento Welfare ha dato il proprio contributo per le realizzazioni delle azioni destinate alle persone con provvedimenti restrittivi della libertà personale, le quali sono programmate secondo due direttrici strategiche di sviluppo:

- ✓ **La prevenzione**, intesa come insieme di azioni indirette rivolte alle persone più vulnerabili affinché nessuno venga lasciato indietro e finalizzate ad impedire (oppure a ridurre il più possibile) il verificarsi o il diffondersi di fatti non desiderati o dannosi;
- ✓ **L'inclusione sociale attiva**, intesa come insieme di azioni, “direttamente” calibrate sulle esigenze delle singole persone, volte alla valorizzazione e al recupero del capitale umano e sociale dei soggetti e al loro reinserimento nella comunità.

Nell'ambito di detta area di intervento rientrano, tra gli altri:

- ✓ Il potenziamento e il consolidamento dei Centri per uomini autori di violenza domestica e di genere sul territorio della Regione Puglia migliorando la loro capacità di prevenire e interrompere i comportamenti violenti, garantendo la sicurezza delle vittime e promuovendo relazioni basate sulla parità e il rispetto reciproco;

- ✓ L' Avviso “Impresa Possibile” volto alla selezione di interventi per l'avvio di nuove imprese sociali o per il rafforzamento delle imprese sociali esistenti, capaci di creare impatto sociale ed economico nella comunità di riferimento attraverso l'inclusione sociale e/o socio lavorativa anche delle persone detenute;
- ✓ La Manifestazione di interesse rivolta al terzo settore per l'attivazione di servizi per il supporto alle vittime di reato;
- ✓ il raccordo nella realizzazione dei centri di giustizia riparativa.

Si cita, inoltre, un quarto intervento rappresentato dalla DGR n.1584 del 20 novembre 2023 (DD.MM. 15/9/2021, 15/04/2022 e 12/04/2023) – attraverso la quale si è istituito un **Fondo per l'accoglienza di genitori detenuti con bambini al seguito**. A ciò, ha fatto seguito la firma congiunta di un Protocollo finalizzato a regolare il rapporto di collaborazione tra le parti firmatarie al fine di promuovere in via sperimentale attività, all'interno dei rispettivi sistemi di riferimento, volte a favorire l'accoglienza extra-carceraria a favore di genitori detenuti con bambini al seguito oltre a sistematizzare un modello di governance interistituzionale utile alla realizzazione di una solida rete regionale di strutture di accoglienza extra-penitenziaria, così da porre in condizione l'Autorità giudiziaria di individuare sui territori risorse allocative anche in favore di quei detenuti genitori con prole al seguito che, pur potendo astrattamente beneficiare della detenzione domiciliare, non vi possano materialmente accedere a causa della indisponibilità di private abitazioni idonee allo scopo.

Infine, il Dipartimento Welfare ha elaborato un modello di intervento per l'area penale minorile, il cui approfondimento è riportato nel Paragrafo *“Implementare i servizi innovativi per i minori”*. L'accordo tra il Dipartimento Welfare della Regione Puglia e il Centro per la Giustizia Minorile per la Puglia e la Basilicata rappresenta una delle prime esperienze in Italia di integrazione strutturale tra il sistema del welfare regionale e quello della giustizia minorile. Un modello che non sostituisce la pena, ma le dà senso e direzione, trasformandola in uno strumento di crescita individuale e sicurezza collettiva, adottando un programma multidimensionale che prevede: accoglienza, orientamento, continuità scolastica e formativa, tirocini e attività lavorative, servizi di supporto (insegnamento dell'italiano, attività culturali e ricreative, spese di trasporto e attrezzature), e prestazioni specialistiche con psicologi, psicoterapeuti ed educatori.

Integrazione con le politiche regionali per la promozione del welfare culturale e dello sport

Nel quadro della costruzione di un sistema integrato e multilivello di welfare, la cultura e lo sport non rappresentano solo ambiti di intervento settoriale, ma vere e proprie infrastrutture sociali di prossimità, in grado di incidere strutturalmente sulla qualità della vita delle persone, sulla prevenzione delle fragilità e sul rafforzamento della coesione territoriale. In coerenza con gli indirizzi strategici regionali, che individuano tali ambiti come leve per la salute, l'inclusione e la partecipazione, il Piano regionale delle politiche sociali promuove un approccio trasversale e integrato, orientato a superare la frammentazione degli interventi e a valorizzare le interconnessioni tra politiche sociali, culturali, educative e sanitarie.

In tale prospettiva, la Regione intende sostenere e consolidare una rete diffusa di luoghi della cultura, dello sport e della socialità, quali spazi pubblici e comunitari capaci di attivare processi di inclusione, apprendimento permanente, empowerment individuale e collettivo. Tali luoghi – biblioteche, centri culturali, impianti sportivi, spazi rigenerati, presidi del Terzo settore – saranno progressivamente riconosciuti come componenti del sistema dei servizi territoriali, anche attraverso forme di integrazione con i servizi sociali e socio-sanitari.

Particolare attenzione sarà rivolta alla promozione di interventi rivolti a persone in condizioni di

vulnerabilità, minori, adolescenti, giovani, persone con disabilità, anziani e nuclei familiari fragili, attraverso l’inserimento sistematico di attività culturali, sportive e ricreative all’interno dei progetti personalizzati di presa in carico, sul modello della “dote educativa e di comunità” e della misura “Comunità Pro.V.I. – Autonomia, socialità, sport”. In questo ambito, la Regione favorirà modelli di intervento orientati alla persona, nei quali la partecipazione ad attività culturali e sportive sia riconosciuta quale elemento qualificante dei percorsi di autonomia, inclusione sociale e benessere psico-fisico.

Il Piano promuove altresì la diffusione di pratiche di welfare culturale e sport sociale, intesi come strumenti innovativi di politica pubblica capaci di generare impatti sociali misurabili in termini di salute, partecipazione, contrasto alla solitudine e rafforzamento dei legami comunitari. Saranno pertanto sostenuti programmi integrati che, anche attraverso metodologie di co-progettazione e amministrazione condivisa, vedano il coinvolgimento attivo di enti del Terzo settore, istituzioni culturali, associazioni sportive, scuole, servizi sanitari e autonomie locali.

L’integrazione tra welfare, cultura e sport sarà inoltre orientata alla rigenerazione sociale e urbana dei territori, con particolare riferimento alle aree interne, ai contesti periferici e ai quartieri caratterizzati da maggiore vulnerabilità sociale. In tali ambiti, le pratiche culturali e sportive potranno assumere un ruolo strategico nella riattivazione dei legami sociali, nella prevenzione del disagio e nella costruzione di comunità inclusive e resilienti, contribuendo alla riduzione delle disuguaglianze territoriali.

In questa cornice, la Regione promuoverà anche interventi finalizzati alla diffusione di stili di vita sani e attivi, in raccordo con il sistema sanitario regionale e con le politiche educative, riconoscendo il valore dello sport e della partecipazione culturale quali determinanti sociali della salute. Saranno incentivati programmi di attività motoria adattata, sport inclusivo e accessibile, nonché iniziative culturali orientate al benessere, con particolare attenzione alle persone con fragilità fisiche, cognitive e sociali.

Infine, al fine di garantire efficacia e sostenibilità degli interventi, sarà rafforzata la capacità di programmazione integrata a livello territoriale, promuovendo il raccordo tra Ambiti Territoriali Sociali, enti locali, ASL e soggetti del partenariato sociale ed economico, nonché l’utilizzo di strumenti di monitoraggio e valutazione dell’impatto sociale delle iniziative attivate. L’obiettivo è costruire un sistema di welfare evoluto, nel quale cultura e sport siano pienamente riconosciuti come componenti essenziali delle politiche pubbliche per il benessere, l’inclusione e lo sviluppo umano sostenibile della comunità regionale.

Promozione della coesione sociale e prossimità territoriale: valorizzazione delle comunità locali, dei servizi di prossimità e degli stakeholder territoriali

Il nuovo Piano delle Politiche Sociali si focalizza sul principio della centralità della persona e dei suoi bisogni, assumendo come obiettivo prioritario il superamento dell’approccio categoriale e frammentato agli interventi di welfare. In tale prospettiva, il sistema regionale è orientato alla costruzione di percorsi personalizzati e integrati, capaci di rispondere in maniera efficace e appropriata alla complessità delle condizioni di vita delle persone, delle famiglie e delle comunità.

Il rafforzamento della rete comunitaria e dei servizi di prossimità nei contesti locali rappresenta un asse strategico dell’azione regionale. La valorizzazione del livello territoriale, attraverso il potenziamento dei presidi integrati nei quartieri urbani, nei contesti rurali e nelle aree interne, consente di intercettare precocemente i bisogni, ridurre le disuguaglianze territoriali e garantire un accesso equo e diffuso ai servizi sociali, educativi e sociosanitari.

Attraverso una sinergia tra scuole, associazioni, servizi e istituzioni si punta a costruire un ecosistema educativo diffuso, capace di prevenire il disagio giovanile e di offrire spazi sicuri e inclusivi, raggiungendo luoghi di aggregazione giovanile, trasformandoli in occasioni di ascolto e incontro con attività che vanno dal

gioco cooperativo, allo sport e ai laboratori artistici per i più giovani, a percorsi esperienziali e di peer education per gli adolescenti, fino a esperienze di orientamento e mentoring per i giovani adulti.

La Regione Puglia, inoltre, riconosce il ruolo strategico degli Enti del Terzo Settore nella progettazione, attuazione e valutazione delle politiche di welfare, promuovendo modelli di governance partecipata e di amministrazione condivisa. In tale quadro, lo sviluppo dell'economia sociale viene inteso come leva di inclusione, innovazione e sviluppo locale, in grado di generare valore sociale e occupazionale e di rafforzare la coesione delle comunità.

Particolare attenzione è rivolta all'adeguamento del sistema dell'offerta dei servizi ai mutati bisogni sociali e agli standard di qualità, nonché al sostegno della domanda attraverso strumenti innovativi che favoriscano la libertà di scelta dei cittadini. Contestualmente, la Regione Puglia intende assicurare la corresponsabilità finanziaria dei territori, promuovendo un rafforzamento degli investimenti comunali e forme di compartecipazione attiva delle famiglie e dei beneficiari, nel rispetto dei principi di equità e universalità nell'accesso ai servizi. Per costruire maggiore integrazione ed efficacia sarà altresì necessario rivedere il regolamento regionale n. 4/07, alla luce delle esperienze maturate anche in riferimento alle strutture e servizi sperimentali, con l'obiettivo di ottenere una cornice normativa più agile, meno standardizzata e centrata sui bisogni delle persone.

La sostenibilità economica del sistema di welfare regionale e il monitoraggio dell'impatto delle politiche sociali costituiscono elementi trasversali della programmazione. L'uso efficiente delle risorse pubbliche, la coerenza con la programmazione dei fondi europei (PNRR, FSE+ e FESR) e l'attenzione ai risultati degli interventi rappresentano condizioni essenziali per garantire efficacia, trasparenza e continuità alle azioni intraprese.

Tra le azioni prioritarie, la Regione promuove l'utilizzo di strumenti personalizzati di sostegno e lo sviluppo della valutazione multidimensionale, anche attraverso la piena applicazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS) per la presa in carico integrata, in coerenza con i progetti individualizzati. Tali strumenti consentono di facilitare l'accesso ai servizi educativi, assistenziali e sociosanitari, favorendo la libertà di scelta dei cittadini e la continuità dei percorsi di intervento.

Il Piano prevede la costruzione di alleanze strategiche tra Regione, Ambiti Territoriali Sociali, Comuni, ASL, istituzioni scolastiche, Centri per l'Impiego e Terzo Settore, anche attraverso l'attivazione di tavoli stabili per la pianificazione e la realizzazione partecipata degli interventi.

La Regione Puglia intende inoltre sostenere lo sviluppo di hub territoriali nei quartieri e nella zona rurale, esperienze di co-housing, laboratori sociali, infrastrutturazioni e servizi sperimentali, nonché strumenti digitali per l'inclusione, in un'ottica di innovazione sociale e rafforzamento delle reti di comunità, oltre alla prossimità del cittadino. L'integrazione delle banche dati e dei sistemi informativi rappresenta un ulteriore elemento strategico per orientare le politiche pubbliche sulla base di evidenze, migliorare il monitoraggio degli interventi e verificare gli esiti sui beneficiari.

Infine, il rafforzamento delle competenze multidisciplinari, digitali e relazionali degli operatori sociali costituisce una condizione imprescindibile per l'attuazione efficace delle politiche regionali, elargendo la possibilità di rafforzare la capacità dei territori di rispondere ai bisogni presenti e futuri delle comunità.

Pari opportunità e parità di genere

Nel quadro della definizione delle politiche integrate di welfare, la Regione Puglia assume la parità di genere come principio trasversale e criterio ordinatore dell'intera programmazione pubblica, riconoscendola non come ambito settoriale di intervento, ma come dimensione strutturale che attraversa tutte le politiche – sociali, del lavoro, educative, culturali, sanitarie e di sviluppo territoriale. In coerenza con l'impostazione del programma regionale, che promuove un approccio sistemico capace di connettere

diritti, opportunità e qualità della vita, il Piano regionale delle politiche sociali orienta le proprie azioni a integrare stabilmente la prospettiva di genere in ogni fase del ciclo delle politiche.

In tale prospettiva, la parità di genere viene assunta quale leva strategica per la riduzione delle disuguaglianze e la costruzione di comunità inclusive, incidendo trasversalmente sui principali ambiti di intervento del welfare regionale. Nelle politiche per il lavoro, essa si traduce nella promozione dell’occupazione femminile di qualità, nella riduzione dei divari retributivi e nell’accesso equo alle opportunità formative e professionali; nelle politiche sociali e socio-sanitarie, si concretizza nel rafforzamento dei servizi di cura, nel sostegno alla genitorialità condivisa, nella promozione di misure di welfare aziendale e nell’emersione e presa in carico delle situazioni di vulnerabilità; nelle politiche educative e culturali, si esplica nella promozione di modelli relazionali paritari e nel contrasto agli stereotipi di genere; nelle politiche territoriali e abitative, contribuisce a garantire condizioni di accesso e permanenza dignitose per le donne, in particolare nei contesti di fragilità.

La Regione promuove pertanto un approccio integrato che collega la parità di genere ai temi dell’autonomia, della partecipazione e della qualità della vita, favorendo la costruzione di percorsi personalizzati che tengano conto delle specificità e dei bisogni delle donne nelle diverse fasi della vita. In tale quadro, particolare attenzione è rivolta alle condizioni di maggiore vulnerabilità – tra cui le donne in situazioni di povertà, le madri sole, le donne con disabilità e le donne vittime di violenza – attraverso il rafforzamento delle reti territoriali di presa in carico e l’integrazione tra servizi sociali, sanitari e del lavoro.

La trasversalità del principio di parità si traduce inoltre nell’adozione di strumenti di gender mainstreaming, volti a garantire che ogni intervento pubblico sia progettato, attuato e valutato considerando il suo impatto differenziato su donne e uomini. A tal fine, saranno rafforzati i sistemi informativi e di monitoraggio, promossa la raccolta di dati disaggregati e sostenute pratiche amministrative orientate all’equità, anche attraverso il coinvolgimento degli Ambiti Territoriali Sociali e dei soggetti del partenariato istituzionale e sociale.

In questa cornice, la parità di genere si configura come elemento qualificante di un modello di welfare evoluto, capace di integrare dimensione sociale, sviluppo economico e coesione territoriale, contribuendo alla costruzione di una Puglia più equa, inclusiva e orientata al pieno riconoscimento dei diritti e delle opportunità per tutte e tutti.

OBIETTIVO TEMATICO A

Potenziare la presa in carico socio-sanitaria integrata

Risultati Attesi

- ✓ consolidamento operativo, omogeneità organizzativa ed estensione del livello di copertura territoriale del Punto Unico di Accesso
- ✓ consolidamento operativo e omogeneità organizzativa e procedurale delle Unità di Valutazione Multidimensionale

Azioni da realizzare

1. Elaborare/aggiornare/adottare protocolli operativi integrati Ambiti territoriali sociali/Distretti socio-sanitari
2. Promuovere interventi contenuti nel regolamento di organizzazione e funzionamento ai sensi della Del. G.R. n. 691/2011 e successive modifiche con D.G.R. 205/2023
3. Potenziare il personale ASL e di Ambito territoriale sociale a valere sulle risorse dedicate
4. Attivare un sistema informativo unico su base d'Ambito per la raccolta, trasmissione, elaborazione dati e gestione condivisa delle cartelle socio-sanitarie degli utenti
5. Attivare percorsi individualizzati che coinvolgono congiuntamente i servizi sociali, sanitari, educativi e del lavoro Attivazione dei progetti di vita
6. Sviluppare reti territoriali che assicurino continuità tra cura sanitaria, assistenza sociale e autonomia personale

OBIETTIVO TEMATICO B

Estendere la governance multilivello ed integrare i servizi e gli interventi di inclusione sociale e lavorativa

Risultati Attesi

- ✓ Introduzione di prassi integrate di presa in carico congiunta tra servizi
- ✓ Integrazione con il sistema della formazione professionale regionale

Azioni da realizzare

1. Rafforzare le modalità di collaborazione con l'ARPAL
2. Promuovere la formalizzazione di protocolli territoriali fra ATS, CPI, istituzioni scolastiche, Università ed altre istituzioni
3. Omogeneizzare e valorizzare le varie politiche di intervento al fine di garantire l'integrazione delle misure di protezione sociale
4. Sviluppare progettualità condivise per l'inserimento lavorativo, specie per soggetti fragili e inoccupati

OBIETTIVO TEMATICO C

Estendere la governance multilivello ed integrare i servizi di welfare con le altre aree di policy

Risultati Attesi

- ✓ rafforzamento della connessione con le politiche educative e dell'istruzione
- ✓ promozione dell'interazione con le politiche abitative e di rigenerazione urbana
- ✓ rafforzamento delle politiche per l'immigrazione e l'inclusione culturale
- ✓ rafforzamento degli interventi in tema di politiche giovanili e cittadinanza attiva
- ✓ adeguamento degli interventi alle politiche per l'innovazione e la digitalizzazione
- ✓ promozione dell'agricoltura sociale e dello sviluppo rurale
- ✓ integrazione del welfare con lo sviluppo turistico
- ✓ contrasto allo spopolamento in particolare delle aree interne

Azioni da realizzare

1. Prevenire la dispersione scolastica e la povertà educativa attraverso interventi congiunti
2. Garantire pari accesso ai servizi per l'infanzia e promuovere l'inclusione scolastica di minori con disabilità Integrare le misure di welfare con interventi per il diritto alla casa e il sostegno all'abitare
3. Sperimentare modelli di co-housing e abitare inclusivo in collaborazione con il Terzo Settore
4. Utilizzare la leva dell'innovazione sociale per rigenerare contesti urbani e combattere il disagio abitativo
5. Istituire la figura del delegato per l'immigrazione nell'Ufficio di Piano di ogni Ambito territoriale
6. Promuovere interventi integrati a favore dei cittadini stranieri, con attenzione a vittime di sfruttamento lavorativo
7. Rafforzare i servizi interculturali e il dialogo tra culture, in raccordo con le sezioni regionali competenti
8. Sostenere percorsi di empowerment giovanile e partecipazione civica
9. Favorire la progettazione di comunità educanti e il coinvolgimento attivo dei giovani in progetti sociali
10. Promuovere l'accesso digitale ai servizi sociali tramite piattaforme regionali integrate
11. Sviluppare hub territoriali di innovazione sociale per il rafforzamento della rete dei servizi
12. Valorizzare il dato sociale come risorsa per la programmazione pubblica
13. Incentivare esperienze di inserimento lavorativo e terapeutico in aziende agricole, per persone con disabilità, fragilità psichica o in condizioni di marginalità sociale
14. Promuovere servizi di prossimità nelle aree interne e rurali, contrastando lo spopolamento e la povertà territoriale
15. Valorizzare le risorse agricole locali (orti sociali, filiere corte, prodotti tipici) come strumenti di inclusione, educazione e cittadinanza attiva

16. Sviluppare filiere etiche e sostenibili
17. Integrare le azioni di contrasto allo sfruttamento con misure di accoglienza, formazione e accompagnamento sociale
18. Promuovere iniziative turistiche fruibili da persone con disabilità, anziani o fragilità sociali, anche attraverso incentivi all'adeguamento delle strutture ricettive
19. Favorire lo sviluppo turistico in ottica di diritti, partecipazione e accesso universale ai beni culturali e naturali
20. Favorire soggiorni sociali, vacanze assistite o percorsi di sollievo per famiglie fragili o caregiver
21. Valorizzare il turismo sociale e responsabile
22. Creare itinerari turistici basati sulla partecipazione delle comunità locali e sull'inclusione delle persone svantaggiate come operatori culturali e guide del territorio
23. Sviluppare forme di turismo esperienziale legate a progetti di welfare di comunità, agricoltura sociale o laboratori protetti

OBIETTIVO TEMATICO D

Promozione della coesione sociale e prossimità territoriale: valorizzazione delle comunità locali, dei servizi di prossimità e degli stakeholder territoriali

Risultati Attesi

- ✓ garanzia della centralità della persona e dei suoi bisogni mediante superamento dell'approccio categoriale
- ✓ rafforzamento della rete comunitaria e i servizi di prossimità nei contesti locali
- ✓ riconoscimento del ruolo strategico degli ETS nella progettazione, attuazione e valutazione delle politiche di welfare
- ✓ sviluppo dell'economia sociale
- ✓ adeguamento del sistema dell'offerta dei servizi ai mutati bisogni e standard di qualità
- ✓ sostegno alla domanda attraverso strumenti innovativi
- ✓ garanzia della corresponsabilità finanziaria dei territori
- ✓ miglioramento della sostenibilità economica ed il monitoraggio dell'impatto: uso efficiente delle risorse pubbliche, coerenza con i fondi europei (PNRR, FSE+, FESR), attenzione agli esiti e ai risultati

Azioni da realizzare

1. Usare strumenti personalizzati di sostegno e sviluppo della valutazione multidimensionale
2. Applicare gli strumenti LEPS per la presa in carico integrata, in coerenza con i piani individualizzati

3. Facilitare l’accesso ai servizi educativi, assistenziali e sociosanitari, favorendo la libertà di scelta dei cittadini
4. Potenziare gli investimenti comunali e favorire la compartecipazione attiva delle famiglie e dei beneficiari garantendo l’equità nell’accesso ai servizi
5. Potenziare i presidi territoriali integrati nei quartieri, nei contesti rurali e nelle aree interne
6. Costruire alleanze strategiche tra Regione, Ambiti, Comuni, ASL, scuole, Centri per l’impiego e Terzo Settore Attivare tavoli stabili per la pianificazione e la realizzazione partecipata degli interventi
7. Sostenere hub territoriali, co-housing, laboratori sociali, infrastrutturazioni e servizi sperimentali, nonché strumenti digitali per l’inclusione
8. Integrare banche dati e sistemi informativi per orientare le politiche pubbliche e verificare gli esiti sui beneficiari
9. Investire in competenze multidisciplinari, digitali e relazionali degli operatori

2.2 – Priorità d’azione

2.2.1 - Sistema di welfare d’accesso

Il sistema di welfare d’accesso è un modello che punta a semplificare e rendere più equo l’accesso ai diritti e alle prestazioni sociali, mettendo al centro la persona e i suoi bisogni reali ed è inteso come la struttura portante di ogni Ambito Territoriale Sociale dove sono assicurati accessibilità, fruibilità, funzionalità, efficienza ed efficacia, al sistema integrato di interventi e servizi sociali di un territorio, garantendo la decodifica dei bisogni e la presa in carico delle cittadine e cittadini, fornendo risposte adeguate, in termini di servizi, interventi e prestazioni.

Già nelle precedenti programmazioni regionali delle Politiche Sociali, attraverso l’individuazione di obiettivi prioritari di intervento, era stata posta con forza l’attenzione sulla necessità di strutturare, in ciascun Ambito Territoriale Sociale, un sistema di accesso efficace e di tipo universalistico, in grado di garantire a tutti i cittadini pari opportunità di accesso ai servizi. Tale sistema è concepito come un insieme coordinato di funzioni e servizi finalizzati ad assicurare l’accoglienza, la valutazione dei bisogni, la presa in carico e la gestione integrata dei casi, evitando il rinvio delle persone tra differenti enti e livelli istituzionali.

La concezione di sistema di accesso adottata dalla Regione Puglia ha da sempre un’accezione ampia e articolata, comprendendo il Servizio Sociale Professionale, il Segretariato Sociale, la PUA, lo Sportello per l’Integrazione dei cittadini migranti, nonché l’insieme dei servizi e degli interventi che costituiscono il Pronto Intervento Sociale. Tali componenti concorrono, ciascuna per le proprie funzioni, a garantire una risposta unitaria e tempestiva ai bisogni delle persone.

Nel corso dei precedenti cicli di programmazione, la Regione ha già orientato le proprie scelte verso il consolidamento e il potenziamento di questo sistema, con l’obiettivo di offrire risposte appropriate ai cittadini senza frammentazioni o sovrapposizioni di competenze. Attualmente, la diffusione delle funzioni di segretariato sociale e della presa in carico attraverso il Servizio Sociale Professionale risulta ampiamente estesa sul territorio regionale. Permangono invece elementi di disomogeneità nella distribuzione degli Sportelli per l’integrazione dei cittadini migranti, previsti dall’art. 108 del Regolamento Regionale n. 4/2007.

Consolidare e potenziare il Servizio Sociale Professionale

Il rafforzamento del Servizio Sociale Professionale rappresenta una leva strategica per garantire qualità, continuità ed efficacia agli interventi del sistema dei servizi sociali territoriali.

Nel presente documento di programmazione appare quindi utile ribadire la funzione di regolatore dell’accesso ai Servizi di Ambito ricoperta dal Servizio Sociale Professionale di Ambito. Nell’esercizio delle funzioni mediante forma associata, infatti, al Servizio Sociale Professionale di Ambito dev’essere affidata la fase di valutazione ai fini dell’accesso ai servizi dall’Ufficio di Piano stesso erogati.

In tale prospettiva si conferma come obiettivo prioritario l’innalzamento progressivo del rapporto tra assistenti sociali e popolazione residente in ciascun Ambito Territoriale Sociale, in coerenza con gli standard nazionali e con i Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali, al fine di assicurare una presa in carico adeguata e tempestiva dei bisogni delle persone e delle famiglie.

Anche nel nuovo Piano Nazionale degli Interventi dei Servizi Sociali 24-26 è rimarcata la necessità della presenza di un Assistente Sociale ogni 5.000 abitanti e un ulteriore obiettivo di servizio definito da un operatore ogni 4.000 abitanti. Parallelamente, si promuove l’adozione, in ogni Ambito Territoriale, della figura dell’Assistente Sociale Coordinatore, quale unità organizzativa fondamentale per garantire l’omogeneità delle pratiche professionali, il raccordo tra i servizi e il supporto ai processi di programmazione, monitoraggio e valutazione degli interventi. Tale figura contribuisce a rafforzare la governance tecnica dei servizi sociali e a valorizzare il ruolo professionale dell’assistente sociale all’interno dei sistemi territoriali di welfare.

Come meglio dettagliato nella relazione sociale, nel 2024 la Regione Puglia ha raggiunto un totale di 739,78 assistenti sociali in servizio, migliorando significativamente la copertura rispetto agli anni precedenti. Il rapporto medio tra assistenti sociali e popolazione arriva a 1 assistente sociale ogni 5.259 abitanti, un dato che si avvicina all’obiettivo fissato dai LEPS (Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali), pari a 1 assistente sociale ogni 5.000 abitanti. Questo progresso è stato possibile anche grazie al considerevole incremento dei contributi statali, che nel 2024 superano i 5,4 milioni di euro, ed al ruolo di coordinamento regionale. Al fine di contrastare la frammentazione e la precarietà del personale, occorrerà comunque proseguire nell’incentivazione di azioni finalizzate alla stabilizzazione del personale in servizio, nonché al reclutamento di nuove figure professionali, in un’ottica di rafforzamento strutturale e duraturo degli organici. Tali azioni risultano essenziali per garantire continuità operativa, ridurre il turn over e sostenere l’innovazione organizzativa dei servizi. A supporto di questi processi è previsto l’affiancamento consulenziale e il potenziamento delle attività formative, rivolte sia ai coordinatori sia agli operatori dei servizi sociali. La formazione continua e il supporto tecnico-specialistico costituiscono strumenti indispensabili per accompagnare l’evoluzione dei modelli di intervento, rafforzare le competenze multidisciplinari e promuovere pratiche professionali condivise, orientate alla presa in carico integrata e alla centralità della persona.

Sul tema proseguirà la collaborazione già avviata dal 2021 con il Consiglio Regionale dell’Ordine degli Assistenti Sociali della Puglia, al fine del raggiungimento di risultati a livello normativo, organizzativo, metodologico e programmatico per il welfare territoriale.

Lo sviluppo delle équipe multiprofessionali per un approccio multidisciplinare della presa in carico

Un elemento centrale per garantire una presa in carico efficace delle persone e delle famiglie con bisogni complessi e per una lettura integrata da parte di più professionalità di tali bisogni è rappresentato dalla costituzione delle équipe multiprofessionali.

Le équipe multiprofessionali costituiscono il dispositivo fondamentale attraverso cui il sistema dei servizi sociali assicurano la valutazione multidimensionale dei bisogni e l’attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), come previsto dalla normativa nazionale e dal Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024–2026. La composizione dell’équipe di base, prevede la presenza delle seguenti figure:

- ✓ Assistente sociale, con funzione di case manager e coordinamento del percorso;
- ✓ Educatore professionale socio-pedagogico, con particolare attenzione ai bisogni socioeducativi e all'accompagnamento delle persone;
- ✓ Psicologo, con funzioni di consulenza sugli aspetti psicologici non sanitari, restando questi ultimi di competenza del SSN.

La composizione dell'équipe di base prevede la presenza delle figure su riportate che garantiscono prospettive teoriche, strumenti e metodologie differenti. Ogni figura professionale è responsabile delle proprie competenze ed effettua, in collaborazione con le altre, la valutazione dei bisogni e delle risorse, la definizione del progetto personalizzato e il raggiungimento degli obiettivi preposti.

L'operatività delle équipe si adatta ai percorsi e alle fasi del progetto personalizzato, secondo principi di inclusione, partecipazione ed equità, prevedendo una composizione "a geometria variabile" che consente l'integrazione di ulteriori figure professionali in relazione alla complessità dei casi (équipe allargata). Il lavoro in équipe si fonda su una presa in carico integrata, sulla valutazione multidimensionale, sulla definizione e attuazione del progetto individualizzato e sul suo monitoraggio e rimodulazione nel tempo.

L'équipe multiprofessionale è ritenuta, quindi, uno strumento essenziale per la prevenzione, per l'accompagnamento all'uscita dalle condizioni di vulnerabilità e per lo sviluppo di comunità, in un'ottica di community care che valorizza i contesti di vita e le reti territoriali. Il rafforzamento di tali équipe è sostenuto anche attraverso il PN Inclusione 2021–2027 e specifici avvisi nazionali, finalizzati al potenziamento del personale degli ATS, al miglioramento dell'accessibilità e della qualità dei servizi, alla riduzione delle disuguaglianze territoriali e alla promozione di una gestione integrata dei servizi sociali e sanitari.

A tal proposito sono in fase di pubblicazione le Linee guida per le Equipe Multidisciplinari al fine di una migliore e precisa definizione dei ruoli e messa a punto sullo svolgimento delle prese in carico.

Consolidare e potenziare la supervisione degli operatori sociali

La supervisione professionale degli assistenti sociali rappresenta un elemento strutturale e qualificante del sistema dei servizi sociali ed è oggi riconosciuta, a livello nazionale, quale Livello Essenziale delle Prestazioni Sociali (LEPS). La sua previsione all'interno dei LEPS ne sancisce il valore strategico non solo come strumento di supporto agli operatori, ma anche come leva fondamentale per garantire la qualità degli interventi, l'appropriatezza delle prese in carico e la tutela dei diritti delle persone e delle famiglie beneficiarie dei servizi.

La supervisione professionale si configura come uno spazio strutturato e continuativo di riflessione, confronto e accompagnamento, finalizzato a sostenere gli assistenti sociali nello svolgimento delle funzioni complesse connesse alla presa in carico dei bisogni, alla gestione dei casi e ai processi decisionali. In un contesto caratterizzato da crescente complessità sociale, da elevata intensità emotiva del lavoro e da un progressivo ampliamento delle responsabilità professionali, la supervisione costituisce uno strumento essenziale per prevenire il rischio di isolamento professionale, stress lavoro-correlato e burn-out.

In coerenza con l'impostazione dei LEPS, la supervisione contribuisce a rafforzare l'omogeneità delle pratiche professionali sul territorio, promuovendo l'adozione di metodologie condivise, il rispetto dei principi deontologici e il costante aggiornamento delle competenze. Essa favorisce inoltre il miglioramento della qualità organizzativa dei servizi, supportando i processi di integrazione tra ambito sociale, sociosanitario ed educativo e accompagnando l'implementazione dei modelli di presa in carico integrata.

La Regione riconosce la supervisione professionale come parte integrante del sistema di welfare territoriale

e ne promuove l’attivazione sistematica all’interno degli Ambiti Territoriali Sociali, anche attraverso forme organizzate e strutturate, quali supervisioni individuali, di gruppo e interdisciplinari, affidate a professionisti con adeguata esperienza e competenze specifiche. In tal modo, la supervisione diventa uno strumento stabile di garanzia dei LEPS e un investimento strategico sulla qualità del capitale umano dei servizi sociali.

L’inserimento della supervisione professionale tra i livelli essenziali delle prestazioni rafforza, infine, il principio secondo cui la tutela dei diritti dei cittadini passa anche attraverso il sostegno e la qualificazione continua degli operatori chiamati a renderli esigibili. Investire nella supervisione significa, pertanto, consolidare un sistema di servizi sociali più competente, equo e capace di rispondere in modo appropriato e responsabile ai bisogni delle persone e delle comunità.

La supervisione professionale si caratterizza come processo di supporto alla globalità dell’intervento professionale dell’operatore sociale. È un sistema di riflessione e di auto-riflessione sull’azione professionale, uno spazio e un tempo dove ritrovare, attraverso la riflessione guidata e il confronto di gruppo, una distanza equilibrata dall’azione, per analizzare con lucidità sia la dimensione emotiva, sia la dimensione metodologica dell’intervento per ricollocarla in una dimensione corretta, con spirito critico e di ricerca. Dal punto di vista professionale, con riferimento agli aspetti metodologici, valoriali, relazionali, deontologici ecc., l’obiettivo primario si identifica con il miglioramento della qualità delle prassi degli assistenti sociali e in generale degli operatori sociali.

Grazie al lavoro di coordinamento regionale delle progettualità presentate a valere sulla Missione 5 del PNRR, tutti i 45 Ambiti territoriali pugliesi hanno attivato il servizio di supervisione degli operatori sociali.

Consolidare l’Organizzazione della PUA ed il relativo sistema di sportelli in rete

Al fine di rafforzare l’accessibilità del sistema dei servizi sociali e socio-sanitari, la Regione promuove una maggiore diffusione sul territorio dei servizi di accesso e orientamento, anche attraverso modalità innovative di erogazione “a distanza” mediante strumenti telematici. L’utilizzo delle tecnologie digitali consente di superare barriere geografiche, organizzative e temporali, facilitando l’intercettazione dei bisogni, in particolare nei contesti caratterizzati da fragilità territoriale, quali le aree interne, rurali e a bassa densità abitativa.

In tale prospettiva, assume rilevanza strategica l’implementazione di sistemi interconnessi per lo scambio strutturato e sicuro di informazioni relative ai servizi socio-sanitari e socio-assistenziali. L’integrazione dei sistemi informativi rappresenta una condizione essenziale per favorire la presa in carico unitaria della persona, migliorare il coordinamento tra i diversi attori istituzionali e garantire continuità e appropriatezza degli interventi, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali.

Tra le azioni da realizzare, la Regione intende promuovere la sperimentazione di sportelli unici di accesso dotati di sistemi telematici interconnessi, operanti tra servizi sociali, socio-sanitari e altri servizi pubblici rilevanti. Tali sportelli sono finalizzati a semplificare i percorsi di accesso, ridurre la frammentazione delle risposte e assicurare un accompagnamento integrato dei cittadini lungo i diversi percorsi di bisogno.

Parallelamente, si prevede l’incentivazione di sportelli diffusi, anche in modalità virtuale, in ciascun Comune afferente al relativo Ambito Territoriale Sociale, al fine di garantire una presenza capillare e vicina ai cittadini. La combinazione di presidi fisici e virtuali consentirebbe di rafforzare la prossimità dei servizi, promuovere l’inclusione digitale e assicurare pari opportunità di accesso alle prestazioni, contribuendo al consolidamento di un sistema di welfare territoriale più accessibile, integrato e centralizzato sulla persona.

È opportuno precisare che, nell’acronimo PUA, il termine “unica” non va inteso in senso esclusivo, bensì come unitaria. La Porta Unitaria di Accesso si configura, pertanto, come componente del sistema complessivo dei servizi di welfare d’accesso, senza esaurirne le funzioni. Essa si integra e si raccorda con una pluralità di altri servizi e dispositivi territoriali variamente denominati (quali segretariato sociale,

sportelli sociali, sportelli di cittadinanza, ecc.), nonché con le Case della Comunità, assumendo il ruolo di modalità organizzativa e di approccio multiprofessionale e integrato ai bisogni del cittadino. La PUA opera altresì come interfaccia unitaria con la rete dei servizi sociali, socio-sanitari e sanitari territoriali, presso i quali la persona deve potersi interfacciare indifferentemente e nei quali viene garantito il primo accesso alle prestazioni integrate.

La PUA è finalizzata a garantire risposte appropriate ai bisogni delle persone, superando la frammentazione e la settorializzazione degli interventi e favorendo modalità di accesso integrate ai servizi. In tale prospettiva, essa promuove, agevola e semplifica il primo accesso ai servizi sociali e socio-sanitari, operando in stretto raccordo con le Case della Comunità, quali luoghi fisici e organizzativi privilegiati dell'integrazione sociosanitaria territoriale, e contribuendo a rendere effettiva la continuità assistenziale e la presa in carico integrata della persona.

In questo quadro, ciascun Ambito territoriale è chiamato a definire l'assetto organizzativo più funzionale degli strumenti di accesso ritenuti utili (sportelli di segretariato sociale, antenne sociali territoriali, canali e strumenti informativi e info-telematici diffusi sul territorio), anche attraverso la localizzazione e l'integrazione funzionale di tali dispositivi all'interno o in connessione con le Case della Comunità, al fine di garantire la massima capillarità, prossimità e accessibilità del sistema. Tutti gli strumenti dovranno, in ogni caso, essere organizzati secondo una logica di rete integrata e ricondotti funzionalmente alla PUA.

I destinatari del sistema articolato delle PUA di Ambito territoriale sono le persone singole e le famiglie, residenti o temporaneamente presenti sul territorio, che manifestano un bisogno sociale o socio-sanitario, in particolare in condizioni di fragilità e vulnerabilità sociale e/o sanitaria. L'accesso è garantito mediante l'accoglienza delle istanze presentate, indipendentemente dalla disponibilità immediata di documentazione attestante lo stato di bisogno.

In sintesi, richiamando integralmente le previsioni del Piano Nazionale, è possibile individuare per le PUA di Ambito territoriale i seguenti obiettivi prioritari:

- ✓ orientare le persone e le famiglie in merito ai diritti alle prestazioni sociali e socio-sanitarie, in una logica di continuità assistenziale, anche attraverso il raccordo operativo con le Case della Comunità, nonché alle modalità di accesso ai servizi;
- ✓ garantire un accesso unitario, superando la frammentazione dei punti di accesso, valorizzando le opportunità offerte dalle Case della Comunità e dalle tecnologie digitali, nonché dagli obiettivi di interoperabilità dei sistemi informativi;
- ✓ rafforzare l'integrazione tra il sistema dei servizi sociali e il sistema socio-sanitario, del lavoro e della formazione, assicurando sia il livello dell'accesso sia la successiva presa in carico multidisciplinare, anche attraverso équipe integrate operanti in raccordo con le Case della Comunità e con le reti della comunità locale;
- ✓ assicurare l'integrazione diretta con altri servizi orientati all'inclusione sociale, in particolare quelli afferenti al lavoro, alla formazione e alle risorse di comunità;
- ✓ promuovere la semplificazione e l'uniformità delle procedure, l'unicità nella gestione dei dati e la garanzia di una presa in carico globale della persona da parte dei Comuni/ATS e delle Aziende Sanitarie, con particolare attenzione ai servizi di supporto alla domiciliarità e alla prossimità dell'assistenza.

Elemento essenziale del funzionamento della PUA è l'operatività in stretta connessione con tutte le équipe multidisciplinari, e non più esclusivamente con l'UVM, nonché con i servizi e i professionisti operanti

all'interno delle Case della Comunità. Nei casi caratterizzati da particolare complessità, la PUA provvede alla trasmissione di specifiche segnalazioni, corredate dalla documentazione utile, successivamente alla decodifica del bisogno, secondo quanto disciplinato da protocolli, accordi o regolamenti formalmente sottoscritti e vincolanti tra le parti coinvolte.

Infine, al fine di garantire un accesso effettivo e non discriminatorio alle persone migranti, dovrà essere assicurato il supporto di mediatori linguistici e/o culturali, anche in raccordo con le Case della Comunità, con funzione di accompagnamento ai servizi sociali, sanitari e socio-sanitari e di facilitazione nella comprensione dei bisogni e delle risposte disponibili.

Allo scopo di garantire la presa in carico preventiva rispetto al sorgere delle acuzie e criticità, l'apertura di sportelli di accesso deve rappresentare un obiettivo concreto perché la pervasività del servizio e della presenza garantisce l'approccio esplorativo in luogo di azioni meramente ricettive.

Consolidare e potenziare il servizio di pronto intervento sociale in connessione con i servizi di contrasto alla grave emarginazione

Come già evidenziato nei precedenti Piani povertà 2018-2020 e 2021-2023, il Pronto intervento sociale è un servizio riconosciuto come LEPS che può avere riflessi trasversali e pertanto il suo potenziamento rappresenta una priorità anche nel Piano Nazionale degli Interventi Sociali. Svolge, inoltre, una funzione di rilievo, anche attraverso la funzione delle Unità di strada, nel supporto delle persone senza dimora o in condizioni di marginalità estrema.

L'azione regionale per il contrasto alla marginalità estrema si orienta al rafforzamento strutturale del sistema dei servizi e all'adozione di modelli di intervento integrati, capaci di coniugare risposte immediate ai bisogni primari con percorsi di accompagnamento di medio-lungo periodo. In tale prospettiva, i risultati attesi includono l'ampliamento e il consolidamento della dotazione di servizi e prestazioni dedicate alle persone in condizione di marginalità estrema, al fine di garantire una copertura più adeguata e omogenea sul territorio regionale.

Un obiettivo centrale è rappresentato dalla presa in carico multidimensionale e continuativa delle persone, fondata sulla valutazione integrata dei bisogni sociali, sanitari, abitativi e relazionali eseguita dal lavoro in rete degli operatori coinvolti nella presa in carico. L'approccio di medio-lungo periodo consente di superare interventi meramente emergenziali, promuovendo percorsi personalizzati orientati all'inclusione sociale, al recupero dell'autonomia e alla stabilizzazione delle condizioni di vita.

Tra le azioni prioritarie, la Regione promuove l'attivazione, in ogni Ambito Territoriale Sociale, di una rete territoriale di intervento di emergenza, in grado di operare in modo coordinato tra servizi sociali, sociosanitari, terzo settore e altri soggetti istituzionali. Tali reti sono finalizzate a garantire risposte tempestive nelle situazioni di maggiore vulnerabilità, assicurando al contempo la continuità della presa in carico e il raccordo con i servizi ordinari.

Parallelamente, si prevede la creazione di fascicoli unici e integrati per ciascun utente, nei quali siano raccolte in modo sistematico tutte le prestazioni erogate, gli interventi attivati e gli obiettivi di medio-lungo periodo da perseguire. Tale strumento consente un migliore coordinamento tra i servizi, ottimizzare il monitoraggio dei percorsi individuali e valutare in modo più efficace gli esiti degli interventi, contribuendo alla costruzione di un sistema di welfare maggiormente orientato alla persona.

È opportuno precisare che nella rete del Pronto Intervento Sociale (PIS) rientrano anche gli interventi a bassa soglia e di riduzione del danno, coerenti con gli approcci definiti **housing led e housing first**. Tali modelli assumono il rapido accesso a una soluzione abitativa come presupposto essenziale e non differibile per l'attivazione di percorsi integrati e progressivi di inclusione sociale, in particolare a favore delle persone senza dimora, superando logiche meramente emergenziali e assistenziali.

In tale prospettiva, la programmazione degli interventi deve orientarsi verso la predisposizione di risposte strutturate e tempestive nei casi in cui l'insorgenza di fenomeni acuti risulti prevedibile (come, ad esempio, nell'ambito dei cosiddetti piani freddo). Ciò implica una pianificazione preventiva che consenta di riorganizzare e rafforzare il sistema di pronto intervento, valorizzando il coordinamento operativo con i soggetti del Terzo Settore presenti sui territori, in quanto portatori di competenze specifiche e capacità organizzative adeguate a garantire interventi efficaci ed efficienti nelle situazioni di emergenza sociale.

L'organizzazione della rete del Pronto Intervento Sociale comporta, pertanto, il superamento di una concezione centrata esclusivamente su servizi stabilmente ubicati, a favore di un modello di intervento mobile e territoriale, fondato sulla presenza attiva negli spazi urbani e sulle strade. Si tratta di un assetto che presenta caratteri di sperimentabilità sia sotto il profilo dei ruoli professionali e delle competenze richieste, sia in relazione agli stili relazionali adottati e alle aspettative di risultato, in termini di aggancio, presa in carico e orientamento ai servizi.

In coerenza con tali indirizzi, gli Ambiti Territoriali Sociali sono chiamati a organizzare servizi con una marcata funzione di prossimità, finalizzati allo svolgimento di azioni di informazione, sensibilizzazione e riduzione dei rischi connessi alla vita in strada, nonché all'attuazione di interventi di riduzione del danno. Tali servizi devono costituire un nodo qualificante della rete territoriale, favorendo l'intercettazione precoce dei bisogni e l'attivazione di percorsi di accompagnamento verso soluzioni abitative e progettualità di inclusione sociale più stabili e strutturate.

OBIETTIVO TEMATICO A

Consolidare e potenziare il Servizio sociale professionale

Risultati Attesi

- ✓ Innalzamento del rapporto Assistenti sociali/popolazione residente in ogni Ambito territoriale
- ✓ Adozione in ogni Ambito della figura di Assistente sociale Coordinatore

Azioni da realizzare

1. Incentivare azioni di stabilizzazione del personale in servizio e del reclutamento di nuove figure professionali Affiancamento consulenziale e formazione

OBIETTIVO TEMATICO B

Consolidare e potenziare la supervisione degli operatori sociali

Risultati Attesi

- ✓ Prevenzione e contrasto del fenomeno del burn out degli operatori sociali

Azioni da realizzare

1. Sostenere la supervisione degli operatori sociali
2. Realizzare attività di affiancamento consulenziale e formazione

OBIETTIVO TEMATICO C

Consolidare l'organizzazione delle PUA ed il relativo sistema di sportelli in rete

Risultati Attesi

- ✓ Maggiore diffusione sul territorio del servizio, anche in via telematica "a distanza"
- ✓ Implementazione di sistemi interconnessi di scambio di informazioni sui servizi socio-sanitari e socio-assistenziali

Azioni da realizzare

1. Sperimentare sportelli unici con sistemi telematici interconnessi in regime di cooperazione applicativa
2. Incentivare l'attivazione di sportelli, anche virtuali, diffusi in ogni Comune afferente al relativo Ambito territoriale

OBIETTIVO TEMATICO D

Consolidare e potenziare il servizio di pronto intervento sociale in connessione con i servizi di contrasto alla grave emarginazione

Risultati Attesi

- ✓ Ampliamento della dotazione di servizi e prestazioni per il contrasto alla marginalità estrema
- ✓ Presa in carico multidimensionale di medio-lungo periodo delle persone in condizione di marginalità estrema

Azioni da realizzare

3. Attivare una rete territoriale di intervento di emergenza in ogni Ambito
4. Creare fascicoli unici ed integrati sugli utenti con tutte le prestazioni erogate e gli obiettivi di medio-lungo periodo da raggiungere

2.2.2 - Politiche familiari e povertà educativa

Il contesto sociale pugliese in tema di **povertà educativa** si colloca all'interno di uno scenario ostico, caratterizzato da dinamiche demografiche, socio-economiche e culturali che incidono direttamente sulle opportunità di crescita e di sviluppo dei minori. La Regione Puglia, in linea con gli orientamenti nazionali ed europei, riconosce la povertà educativa non soltanto come privazione materiale, ma soprattutto come deprivazione di strumenti culturali, relazionali e formativi indispensabili per garantire pari opportunità di cittadinanza attiva e inclusione sociale. Tale fenomeno si manifesta in maniera più acuta attraverso la **dispersione scolastica precoce, l'abbandono degli studi e difficoltà di accesso ad attività educative extrascolastiche**, fattori che alimentano la riproduzione intergenerazionale della povertà e accentuano le diseguaglianze territoriali. A ciò si sommano gli effetti delle trasformazioni familiari (diminuzione dei nuclei tradizionali, aumento di famiglie monoparentali e situazioni di fragilità genitoriale), che pongono nuove sfide in termini di sostegno alla genitorialità e di conciliazione vita-lavoro.

Il tema delle politiche familiari e della povertà educativa rappresenta uno snodo strategico delle politiche sociali regionali, in quanto mette in relazione il sostegno alle famiglie con la promozione delle pari opportunità educative per bambini, adolescenti e giovani. La Regione Puglia riconosce la famiglia quale primo contesto educativo, relazionale e di cura, e intende valorizzarne le competenze e il protagonismo, rafforzando al contempo la capacità educante delle comunità locali. L'obiettivo è garantire l'esercizio pieno e responsabile delle funzioni genitoriali, educative e di solidarietà intergenerazionale, prevenendo situazioni di disagio, esclusione e disuguaglianza.

Consolidare e potenziare l'assistenza educativa domiciliare e di strada

Un primo asse prioritario riguarda il consolidamento e il potenziamento **dell'assistenza educativa domiciliare**, (ADE), nonché un elemento centrale delle politiche di prevenzione del disagio minorile e di sostegno alle famiglie in condizioni di fragilità. L'intervento educativo svolto nel contesto domestico consente di operare in una dimensione di prossimità, favorendo una valutazione precoce dei bisogni e permettendo una lettura più approfondita delle dinamiche familiari, educative e relazionali che incidono sul benessere dei minori.

L'assistenza educativa domiciliare rafforza la capacità dei servizi di intercettare nuclei familiari in cui sono presenti minori che manifestano situazioni di disagio, difficoltà evolutive, comportamenti a rischio di devianza sociale o condizioni di marginalità. Attraverso un accompagnamento continuativo e personalizzato, l'intervento mira a sostenere il minore nel proprio percorso di crescita, promuovendo lo sviluppo delle competenze personali e relazionali e migliorando la qualità dei rapporti all'interno del nucleo familiare e con il contesto socio-ambientale di riferimento.

Un elemento fondamentale dell'assistenza educativa domiciliare è il lavoro congiunto con la famiglia, finalizzato al rafforzamento delle capacità genitoriali e all'assunzione consapevole delle responsabilità di cura ed educative. In tale prospettiva, il sostegno educativo si orienta alla salvaguardia e, se necessario, al recupero della relazione genitori-figli, favorendo processi di riorganizzazione familiare e prevenendo il ricorso a interventi più invasivi, quali l'allontanamento del minore o l'istituzionalizzazione. Nei casi in cui

siano già in atto misure di tutela, l'intervento domiciliare rappresenta inoltre uno strumento fondamentale per accompagnare e sostenere il rientro del minore nel proprio contesto familiare.

L'assistenza educativa domiciliare contribuisce, altresì, a promuovere l'autonomia delle famiglie nell'accesso ai servizi sociali e socio-sanitari e a rafforzare le reti di supporto formali e informali presenti sul territorio. Attraverso il lavoro di rete tra servizi, scuola, terzo settore e comunità locali, l'intervento educativo domiciliare si configura come una risposta integrata e flessibile, capace di adattarsi ai bisogni specifici dei nuclei familiari e di concorrere alla costruzione di un sistema di tutela e promozione del benessere dei minori fondato sulla prevenzione, sulla responsabilizzazione e sulla valorizzazione delle risorse familiari e comunitarie.

Altresì, è fondamentale l'interazione tra il servizio ADE con gli educatori che svolgono il servizio di integrazione scolastica, avendo come priorità il benessere del minore e il raggiungimento mirato degli obiettivi prefissati.

L'azione regionale è orientata ad ampliare la capacità dei servizi di intercettare precocemente le famiglie a rischio, promuovendo interventi educativi diretti ai minori e azioni di sostegno alla genitorialità finalizzate al rafforzamento delle competenze educative, alla qualità delle relazioni familiari e alla prevenzione dell'istituzionalizzazione. Particolare attenzione è rivolta allo sviluppo dell'autonomia delle famiglie nell'accesso ai servizi sociali e sociosanitari e al rafforzamento delle reti formali e informali di supporto.

Una prerogativa dell'azione regionale è la sperimentazione di forme avanzate e innovative di prevenzione e di presa in carico delle problematiche relative al disagio adolescenziale e giovanile, attraverso un'attività di azione educativa di strada finalizzato ad intercettare gruppi informali di giovani e prevenire il disagio, contrastando la dispersione scolastica e le dipendenze attraverso un lavoro "su strada", raggiungendo ogni parte del territorio, soprattutto quelle periferiche.

L'obiettivo fondamentale di questa azione è il miglioramento complessivo della qualità della vita dei giovani e degli adolescenti. Si intende raggiungere tale scopo attraverso la promozione e l'attivazione di percorsi di inclusione strutturati e mirati, finalizzati in primo luogo al consolidamento e al potenziamento dell'autonomia psico-fisica. Parallelamente, si offre un sostegno concreto e continuativo nel complesso e delicato processo di costruzione della propria identità personale, un percorso cruciale in questa fase della vita.

Attraverso l'approccio delineato, si favorisce una presa in carico delle situazioni di disagio più mirata, significativamente più incisiva e diretta. Questo tipo di intervento è particolarmente efficace in quei contesti di malessere o difficoltà che spesso rimangono latenti, "camuffati" perché non sono immediatamente visibili o direttamente esperibili dai Servizi Sociali territoriali, rendendo difficile l'identificazione precoce e l'intervento tempestivo.

L'educativa di strada si configura come lo strumento operativo privilegiato per la realizzazione di una serie di attività strategiche:

1. **Intercettazione Precoce e Tempestiva del Disagio:** consente di individuare in fase iniziale situazioni di disagio psico-sociale, offrendo la possibilità di una pronta e adeguata attivazione di percorsi di sostegno, orientamento e di cura specializzata, prevenendo l'aggravarsi delle problematiche.
2. **Innovazione Sociale e Metodologica:** promuove una vera e propria innovazione sociale attraverso l'adozione di approcci e soluzioni sia organizzative che tecnologiche che siano all'avanguardia. Queste innovazioni mirano a un duplice risultato:
 - ✓ Miglioramento dei Processi Esistenti: ottimizzazione dell'efficacia e dell'efficienza delle pratiche di intervento già in uso.
 - ✓ Valore Incrementale: introduzione di nuove metodologie e strumenti che apportano un beneficio

aggiuntivo e significativo rispetto alle pratiche precedenti, assicurando che l'azione risponda in modo dinamico e aggiornato alle esigenze prioritarie manifestate dalle nuove generazioni e rimanendo al passo con le evoluzioni culturali, sociali e tecnologiche.

3. **Migliore "Aggancio" nei Contesti di Vita Quotidiana:** permette di stabilire un contatto autentico e significativo con i giovani direttamente nei loro ambienti naturali di vita (strade, piazze, centri di aggregazione informale). L'obiettivo primario di questo "aggancio" è duplice:
- ✓ Emergenza dei Potenziali Casi di Disagio e Sofferenza: creare un rapporto di fiducia che favorisca l'espressione e la manifestazione di malesseri latenti o di situazioni di vulnerabilità non ancora note.
 - ✓ Promozione di una Presa in Carico Tempestiva e Precoce: una volta identificato il bisogno, si garantisce una risposta immediata e diversificata, attraverso la messa a disposizione di una pluralità di offerte che spaziano dall'ambito educativo a quello culturale, sociale, sportivo e di espressione creativa, coinvolgendo attivamente la comunità e le risorse del territorio.

Consolidare le reti familiari ed il Supporto alle Famiglie

Nel quadro del Piano regionale delle politiche sociali, la Regione Puglia promuove una presenza diffusa, qualificata e omogenea dei servizi di prevenzione e di accompagnamento alle famiglie, riconoscendo il ruolo strategico dei Centri Servizi per le Famiglie considerandoli come hub territoriali fondamentali per l'orientamento, il sostegno e la promozione del benessere familiare. In tale prospettiva, la Regione valorizza e condivide le misure ministeriali di "Intesa Famiglia", rivolte agli Ambiti Territoriali Sociali/Consorti, finalizzate al rafforzamento strutturale, organizzativo e funzionale dei Centri Servizi per le Famiglie.

Il potenziamento dei Centri Servizi per le Famiglie, anche attraverso l'utilizzo coordinato delle risorse ministeriali messe a disposizione nell'ambito di Intesa Famiglia, si configura come un'azione prioritaria per rafforzare la capacità del sistema regionale di intercettare precocemente situazioni di fragilità, sostenere le competenze genitoriali e prevenire l'insorgenza di forme di disagio sociale, relazionale ed educativo. L'integrazione tra programmazione regionale e misure ministeriali consente di consolidare modelli di intervento condivisi, garantendo l'omogeneità delle prestazioni e delle metodologie sull'intero territorio regionale, nonché una qualificazione uniforme delle competenze degli operatori.

I Centri Servizi per le Famiglie, sono chiamati a sviluppare percorsi strutturati di orientamento, informazione e accompagnamento rivolti ai genitori, attraverso un'offerta integrata di servizi tradizionali e innovativi. Tra questi, in particolare, assumono rilievo le attività di alfabetizzazione delle famiglie sui temi della prevenzione e sugli effetti dell'assunzione di sostanze psicotrope, nonché le consulenze in materia di educazione mediatica e digitale dei minori, con specifica attenzione alla tutela rispetto all'esposizione a contenuti pornografici, violenti o comunque inadeguati.

In un'ottica di welfare generativo e intergenerazionale, tra i servizi innovativi il Piano regionale promuove altresì la valorizzazione dell'invecchiamento attivo, anche attraverso il coinvolgimento volontario delle persone anziane in attività di accompagnamento, assistenza e consulenza alle famiglie, favorendo il rafforzamento dei legami intergenerazionali, l'inclusione dei soggetti con fragilità e una migliore conciliazione tra i tempi di vita e di lavoro. A tali azioni si affiancano percorsi di educazione finanziaria, finalizzati a sostenere l'autonomia e la consapevolezza delle famiglie nella gestione delle risorse economiche.

I Centri Servizi per le Famiglie assicurano inoltre l'erogazione di consulenze specialistiche di natura socio-psico-pedagogica, configurandosi come luoghi di ascolto qualificato e di supporto nei momenti di criticità del ciclo di vita familiare. In questo ambito, gli interventi di mediazione familiare rappresentano uno

strumento essenziale per accompagnare la riorganizzazione delle relazioni familiari in presenza di separazioni, crisi di coppia o decisioni di divorzio, tutelando il benessere dei figli e promuovendo modalità relazionali cooperative e responsabili.

A sostegno di tali funzioni, il Piano regionale, anche in coerenza con le linee di indirizzo nazionali e con le misure di Intesa Famiglia, prevede specifiche azioni di sensibilizzazione e formazione continue rivolte agli operatori dei Centri Servizi per le Famiglie, finalizzate a rafforzare le competenze professionali, l'adozione di approcci integrati e l'utilizzo di metodologie condivise.

Il rafforzamento delle reti sociali informali costituisce infine un elemento trasversale dell'intervento regionale e nazionale, da perseguire attraverso un costante lavoro di coordinamento tra i servizi e gli interventi programmati. In tale cornice, i Centri Servizi per le Famiglie, sostenuti anche dalle misure ministeriali rivolte agli Ambiti Territoriali Sociali, assumono il ruolo di snodo territoriale per l'attivazione e la valorizzazione delle risorse comunitarie, contribuendo alla costruzione di un sistema di welfare regionale integrato, orientato alla prevenzione, alla prossimità e alla coesione sociale.

Altro compito fondamentale è quello di consolidare il servizio di mediazione familiare (mediatore, psicologo, avvocato) in collaborazione con la scuola, i medici di medicina generale, i pediatri di libera scelta e i consultori familiari nonché creare sportelli territoriali di orientamento, gruppi di mutuo soccorso, collaborazione con associazioni.

Accanto quindi al generale potenziamento delle attività dei Centri Servizi per le Famiglie, la Regione intende promuovere l'erogazione di servizi per l'ascolto e il counseling dedicati agli adolescenti e ai loro genitori e la presenza di figure di sostegno alla maternità e alla famiglia, nei primi mille giorni, quali, ad esempio, l'assistente materna, le cui funzioni sono, in ambito sociale, di sostegno relazionale alla donna in gravidanza e alla famiglia nei primi anni di vita del bambino, offrendo presenza e vicinanza anche a domicilio, con l'ascolto, il supporto, l'aiuto nella quotidianità e l'orientamento non direttivo, nel pieno rispetto delle scelte delle persone che accompagna.

Promuovere la diffusione dell'approccio metodologico definito con il “Progetto PIPPI”

Nel quadro del Piano regionale delle politiche sociali, la Regione Puglia promuove la diffusione e il consolidamento dell'approccio metodologico definito dal LEPS PIPPI (Programma di Intervento per la Prevenzione dell'Istituzionalizzazione) quale modello di riferimento per il contrasto all'esclusione sociale dei minorenni e delle loro famiglie e per la prevenzione delle situazioni di trascuratezza, maltrattamento e rischio di allontanamento dal nucleo familiare.

L'adozione del metodo PIPPI rappresenta una leva strategica per l'innovazione delle pratiche di intervento nei confronti delle famiglie in condizioni di vulnerabilità, in particolare di quelle definite come “negligenti”, favorendo un cambiamento di paradigma orientato alla prevenzione, alla tempestività e alla corresponsabilità. Tale approccio consente di superare interventi frammentati e settoriali, promuovendo risposte integrate nelle aree sociale, sanitaria ed educativo-scolastica, costruite a partire da una lettura condivisa dei bisogni e delle risorse, che tenga in ampia considerazione il punto di vista dei genitori e dei bambini.

Il modello PIPPI si fonda sull'attivazione di interventi precoci e mirati nelle situazioni di vulnerabilità familiare, con l'obiettivo di evitare la cronicizzazione delle difficoltà e di ridurre il rischio di evoluzione verso forme di trascuratezza grave o di maltrattamento. In tale prospettiva, la promozione della genitorialità positiva assume un ruolo centrale, sia come azione preventiva sia come strumento di protezione e tutela del benessere dei bambini, attraverso il rafforzamento delle competenze educative, relazionali e di cura dei genitori.

Un elemento importante dell'approccio PIPPI è la progettazione di un piano d'azione unitario, partecipato,

multidimensionale e sostenibile, definito congiuntamente con la famiglia e il minore, all'interno di un processo di presa in carico condivisa. Tale piano si caratterizza per la sua tempestività e per l'attenzione alla concretezza degli interventi, valorizzando le risorse presenti e quindi familiari e comunitarie e promuovendo un'alleanza operativa tra servizi e nuclei coinvolti.

La realizzazione del progetto PIPPI presuppone la costituzione di un'équipe multidisciplinare stabile, capace di integrare competenze professionali diverse e di garantire continuità e coerenza dell'intervento. In questa cornice, assumono un ruolo centrale l'assistente sociale che ha la presa in carico del minore e del nucleo familiare, lo psicologo di riferimento, l'educatore domiciliare e, ove necessario, gli altri operatori che lavorano stabilmente con il bambino, inclusi i servizi educativi per la prima infanzia, la scuola, i servizi sanitari specialistici e le risorse del territorio. La partecipazione attiva della famiglia target e della famiglia d'appoggio costituisce un ulteriore elemento qualificante del metodo, in quanto favorisce processi di responsabilizzazione e di sostegno reciproco.

In coerenza con una visione di welfare comunitario e generativo, il Piano regionale riconosce inoltre il valore degli interventi di promozione culturale e sociale, quali le orchestre sociali e le attività culturali rivolte ai minori e alle famiglie, come strumenti di inclusione, di sviluppo delle competenze sociali ed emotive e di rafforzamento dei legami comunitari. Tali esperienze contribuiscono a creare contesti educativi positivi, capaci di sostenere i percorsi di crescita dei bambini e di contrastare i fattori di isolamento e marginalità.

Attraverso la diffusione strutturata del LEPS PIPPI negli Ambiti Territoriali Sociali, la Regione Puglia intende rafforzare un sistema di intervento fondato sulla prevenzione, sull'integrazione tra servizi e sulla centralità dei diritti e del benessere dei minorenni, promuovendo pratiche professionali innovative, condivise e orientate alla tutela e alla valorizzazione delle famiglie come risorsa primaria per la crescita dei bambini.

Il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026 con il relativo riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali 2024-2026, approvato con Decreto Interministeriale 2 aprile 2025, definisce le modalità attuative per l'implementazione del LEPS.

Potenziare l'affido familiare e forme diverse di accoglienza

Il potenziamento **dell'affido familiare** è una delle peculiarità del VI Piano delle Politiche Sociali oltre al potenziamento delle diverse forme di accoglienza considerate asse strategico delle politiche di tutela dei minorenni, in coerenza con i principi sanciti dalla normativa vigente e con le Linee di indirizzo nazionali per l'affidamento familiare, recentemente elaborate. L'orientamento regionale è finalizzato a garantire il diritto dei bambini e dei ragazzi a crescere in un ambiente familiare adeguato, riducendo progressivamente il ricorso all'istituzionalizzazione e rafforzando soluzioni di tipo familiare.

Il rafforzamento dell'affido familiare si fonda sulla promozione di una pluralità di percorsi di accoglienza, capaci di rispondere in maniera flessibile e personalizzata alle diverse situazioni di bisogno. In tale prospettiva, la Regione sostiene lo sviluppo delle diverse tipologie di affido, incluse le forme intra-familiari ed etero-familiari, l'affido part-time, le famiglie di appoggio e le reti di famiglie accoglienti, in coerenza con il modello di intervento delineato dalle Linee di indirizzo nazionali e in attesa della definizione delle linee guida regionali, attualmente in fase di elaborazione, che consentiranno di declinare tali principi in modo uniforme sull'intero territorio pugliese.

Un elemento centrale della strategia regionale riguarda la qualificazione degli interventi di presa in carico dei minorenni e delle famiglie coinvolte nei percorsi di affido, sia di origine sia affidatarie. In questo ambito, la Regione promuove interventi strutturati di accompagnamento, sostegno e monitoraggio nonché di mappatura territoriale, finalizzati a garantire la qualità e la continuità delle esperienze di accoglienza, nonché a sostenere le famiglie affidatarie nel complesso compito educativo e di cura. A tal fine, è previsto il

rafforzamento delle misure di sostegno economico alle persone e alle famiglie accoglienti, quale strumento essenziale per rendere i percorsi di affido realmente sostenibili e accessibili.

Inoltre, il Piano Sociale Nazionale 2024-2026 pone come obiettivo di servizio la costituzione di un Centro/Servizio di affidamento familiare dedicato in ogni Ambito territoriale sociale, dimensionato sulla base del fabbisogno territoriale e secondo quanto riportato nella scheda di servizio ad esso allegata. I centri/servizi per l'affidamento familiare sono destinatari di risorse stanziare a valere sul Fondo Nazionale delle Politiche Sociali.

Sul tema, la Regione Puglia intende, inoltre, rafforzare i percorsi di preparazione, formazione e accompagnamento delle famiglie affidatarie, nonché promuovere la costituzione e l'aggiornamento delle **anagrafi di ambito delle famiglie disponibili all'affido**, al fine di migliorare la programmazione degli interventi e favorire un più efficace incontro tra i bisogni dei minorenni e le risorse familiari presenti sul territorio. Particolare attenzione è riservata alla sperimentazione e alla diffusione di buone prassi orientate al rientro del minore nella famiglia di origine, qualora sia possibile, attraverso interventi di sostegno alla genitorialità e di rafforzamento delle competenze educative e relazionali.

Attraverso tali azioni, il Piano regionale intende consolidare un modello di accoglienza familiare fondato sulla prevenzione dell'istituzionalizzazione, sulla responsabilità condivisa dei territori e sulla centralità del superiore interesse del minore, in coerenza con il quadro normativo nazionale e con gli indirizzi strategici regionali in materia di tutela e protezione sociale.

Consolidare e potenziare gli interventi per l'autonomia in favore dei neomaggiorenni allontanati dalla famiglia di origine sul modello del programma Careleavers

Accanto al potenziamento dell'affido familiare e delle forme di accoglienza, il Piano regionale individua come obiettivo strategico il consolidamento e il rafforzamento degli interventi per **l'autonomia dei neomaggiorenni** che vivono al di fuori del contesto familiare di origine, in ottemperanza di un provvedimento dell'Autorità Giudiziaria, in coerenza con il modello del programma nazionale Care Leavers. In tale prospettiva, la Regione intende ridurre le permanenze prolungate in strutture comunitarie, favorendo l'attivazione di percorsi personalizzati di accompagnamento all'autonomia.

Il sostegno ai neomaggiorenni in uscita dai percorsi di tutela si fonda su una valutazione preliminare e approfondita della situazione personale, educativa, relazionale ed economica di ciascun ragazzo o ragazza, finalizzata alla definizione di un progetto individualizzato per l'autonomia già in prossimità del compimento della maggiore età. Tali progetti sono elaborati e accompagnati da un'Équipe Multidisciplinare, quale dispositivo operativo per la co-progettazione, l'attuazione e la valutazione dei percorsi, assicurando continuità della presa in carico e integrazione tra i diversi ambiti di intervento.

Gli interventi di accompagnamento all'autonomia si orientano alla prevenzione delle condizioni di povertà, di esclusione sociale e al sostegno di un percorso di crescita consapevole verso l'indipendenza, con particolare attenzione alle soluzioni di housing sociale o di co-housing, nonché al rafforzamento della transizione scuola-lavoro e all'inserimento lavorativo. Attraverso un approccio integrato, la Regione Puglia intende garantire ai care leavers opportunità concrete di inclusione sociale, abitativa e occupazionale, contribuendo alla costruzione di progetti di vita stabili, autonomi e sostenibili.

I medesimi interventi potranno essere rivolti a neomaggiorenni in affido familiare e ai MSNA già in carico ai servizi.

Implementare i servizi innovativi per i minori

Nel quadro delle politiche regionali rivolte alla promozione del benessere dei minorenni e al contrasto delle nuove forme di vulnerabilità sociale, il Piano regionale delle politiche sociali della Regione Puglia individua

l'implementazione di servizi innovativi per minori, preadolescenti e adolescenti quale ambito strategico di intervento. L'obiettivo è rafforzare la capacità del sistema territoriale di intercettare precocemente i bisogni emergenti, sostenere i percorsi di crescita e favorire l'inclusione sociale, con particolare attenzione alle fasce giovanili maggiormente esposte a condizioni di fragilità ed esclusione.

L'obiettivo strategico è il miglioramento della qualità della vita di giovani e adolescenti inseriti in percorsi di inclusione, attraverso interventi finalizzati al rafforzamento dell'autonomia psico-fisica e al sostegno nel processo di costruzione della propria identità personale e sociale, alla luce del rilievo particolare correlato al disagio adolescenziale, che rappresenta un problema sempre più rilevante tanto da assumere i contorni di un vero e proprio allarme sociale in ragione della dimensione del fenomeno, della sua trasversalità rispetto alle diverse fasce sociali e alla sua diffusione sull'intero territorio nazionale.

In tale prospettiva, il Piano intende promuovere il supporto degli adolescenti in condizioni di particolare vulnerabilità, anche mediante la creazione e il consolidamento di esperienze diffuse sul territorio regionale, capaci di rispondere in modo flessibile e integrato ai bisogni dei preadolescenti e degli adolescenti. Centrale è, inoltre, la strutturazione di modelli di intervento fondati su alleanze educative stabili tra servizi, famiglie, scuole, terzo settore e comunità locali.

Le azioni previste si articolano innanzitutto nella sperimentazione di iniziative innovative di prevenzione e di presa in carico delle problematiche connesse al disagio adolescenziale e giovanile, attraverso modelli di intervento comunitari, integrati e sistemici, capaci di coniugare prevenzione, cura e promozione del benessere. Particolare rilievo è attribuito alla prossimità e all'aggancio nei contesti di vita quotidiana dei ragazzi e delle ragazze, al fine di favorire l'emersione tempestiva di situazioni di disagio e sofferenza e di attivare precocemente percorsi di ascolto, counseling e accompagnamento.

Particolare attenzione è riservata alle progettualità finalizzate al contrasto della povertà educativa, anche attraverso la promozione dello sport come strumento educativo, inclusivo e di socializzazione, nonché alla realizzazione di percorsi educativi territoriali rivolti ai minori a rischio di abbandono scolastico. Tali percorsi si fondano sul coinvolgimento delle scuole, delle famiglie e del terzo settore, nella prospettiva delle comunità educanti, quali contesti corresponsabili della crescita, dell'educazione e del benessere delle nuove generazioni.

La povertà educativa, definita da Save the Children come la *“provazione da parte dei bambini, delle bambine e degli adolescenti della possibilità di apprendere, sperimentare, sviluppare e far fiorire liberamente capacità, talenti e aspirazioni”*, è un fenomeno di estrema importanza, poiché priva i minori delle competenze e delle capacità educative e socio-emozionali, fondamentali per crescere e vivere nel mondo della conoscenza e dell'innovazione.

Povertà educativa e povertà economica si alimentano a vicenda: i bambini e i ragazzi si trovano al centro delle carenze educative a causa del contesto-familiare in cui vivono. La povertà economica è un meccanismo disfunzionale, non è presente solo nei contesti urbani a forte rischio di marginalità sociale, ma in tutti quei contesti in cui i ragazzi e le ragazze, i bambini e le bambine, non possono contare su un patto educativo di comunità con l'accesso ai servizi integrati tra loro. Mobilitare il potenziale educativo delle famiglie e delle comunità è, quindi, innanzitutto un'azione di giustizia sociale, necessaria a *“interrompere il ciclo dello svantaggio sociale”* in quanto la *“genitorialità positiva”* è il motore dello sviluppo umano.

Nello stesso tempo, la Puglia risulta tra le regioni con un alto svantaggio culturale, infatti, presenta una delle quote più basse di popolazione con almeno un diploma, fermandosi al 56,9%, un dato nettamente inferiore alla già bassa media nazionale. Inoltre, registra una delle percentuali più elevate di NEET in Italia, con il 21,4% dei giovani tra i 15 e i 29 anni che si trovano al di fuori di ogni percorso di istruzione, formazione o lavoro e nel 2024 in Puglia si registrava un tasso di abbandono scolastico precoce al 9,8% tra i ragazzi di età compresa tra 18 e 24 anni. Risulta, pertanto, indispensabile definire interventi ad hoc

integrati e mirati al superamento delle disuguaglianze e tra questi, l'attività sportiva può svolgere un ruolo fondamentale nel contrastare il fenomeno della povertà educativa e favorire l'inclusione sociale, offrendo la possibilità di superare le barriere sociali, culturali ed economiche. Lo sport contribuisce anche alla promozione di uno stile di vita sano, all'autostima, all'acquisizione di valori fondamentali quali il rispetto, la cooperazione, la disciplina, a sviluppare le difficoltà e ad affrontare il fallimento.

E' su tali presupposti che la Regione Puglia, attraverso l'Avviso Pubblico "SPORT INCLUSIVO" - interventi di contrasto della povertà educativa mediante la promozione dello sport (Art. 68 – Legge Regionale Puglia n. 42 del 31.12.2024), la cui dote finanziaria complessiva è di € 600.000,00 per il triennio 2025-26-27, ha voluto porre in essere interventi volti a contrastare la povertà educativa attraverso attività sportive mirate a garantire a tutti i bambini e ragazzi, pari opportunità di apprendimento, crescita personale e inclusione sociale, indipendentemente dal contesto socio-economico di provenienza. La finalità è quella di rafforzare in modo sinergico i servizi educativi, scuole, enti sociali, associazioni sportive attraverso azioni di prevenzione e di promozione delle competenze emotive e relazionali.

L'Avviso è stato rivolto ad Enti del Terzo settore con sede legale e/o operativa in Puglia, correttamente iscritti al RUNTS da almeno 12 mesi al momento della presentazione dell'istanza, i quali hanno presentato delle proposte progettuali rivolte a bambini e ragazzi di età compresa tra i 6 e i 21 anni residenti nella Regione Puglia che, attraverso lo sport, prevedano la realizzazione di attività mirate al contrasto della povertà educativa e nello specifico:

- ✓ promuovere l'inclusione sociale e il benessere psico-fisico dei bambini e dei ragazzi, in particolare di coloro che presentano bisogni educativi speciali;
- ✓ prevenire fenomeni di isolamento sociale, di bullismo e cyberbullismo;
- ✓ favorire l'adozione di stili di vita sani e la prevenzione dei disturbi della nutrizione e dell'alimentazione;
- ✓ promuovere l'integrazione sociale di coloro che provengono da contesti caratterizzati da situazioni di disagio socioeconomico;
- ✓ contrastare le discriminazioni e favorire l'educazione alla legalità.

A seguito della scadenza dei termini per la presentazione delle proposte progettuali sono pervenute complessivamente 137 istanze. Le progettualità ammesse superano la dimensione meramente ludico-sportiva per configurarsi come percorsi strutturati multidisciplinari. Le iniziative selezionate si distinguono per una spiccata valenza sociale, focalizzandosi in particolare sulla centralità dei minori con disabilità o con Bisogni Educativi Speciali (BES), con un'attenzione prioritaria ai contesti periferici e alle aree soggette a vulnerabilità sociale. In questo quadro, lo sport si configura come una vera e propria infrastruttura sociale, in grado di generare capitale relazionale e consolidare la coesione delle comunità locali. Il potenziamento di spazi strutturati di aggregazione positiva agisce come fattore di contrasto alla devianza, incrementando, al contempo, il senso di appartenenza e promuovendo processi di emancipazione e costruzione dell'identità individuale e collettiva. L'elemento di maggiore innovazione risiede nella dimensione sistemica delle reti attivate: i progetti non operano in modo isolato, ma consolidano alleanze educative tra pubblico e privato sociale. Tale integrazione contribuisce a definire un modello di welfare territoriale partecipato, all'interno del quale la comunità diviene soggetto attivo e protagonista del cambiamento sociale. Attraverso queste linee di intervento, il Piano regionale intende rafforzare un modello di **welfare generativo e di prossimità**, capace di rispondere in modo innovativo e integrato ai bisogni dei minori e degli adolescenti, valorizzando le risorse dei territori e promuovendo percorsi di inclusione, autonomia e cittadinanza attiva.

La Regione Puglia, altresì, ha promosso, attraverso l’Avviso Pubblico Ministeriale **“DesTeenazione”**, chiusosi a maggio 2024, la creazione e la messa a regime di Spazi multifunzionali di esperienza dedicati a ragazze e ragazzi, prevalentemente minorenni, con l’obiettivo di promuoverne la partecipazione attiva, lo sviluppo delle potenzialità individuali, l’integrazione sociale, la valorizzazione delle competenze relazionali e affettive, nonché il contrasto alla dispersione scolastica.

Nello specifico, si mira a creare uno strumento di integrazione a servizio del territorio, costituito da un polo di misure integrate, nel quale ragazzi e ragazze saranno accompagnati in percorsi molteplici in grado di facilitare la maturazione e lo sviluppo di competenze personali e sociali utili alla loro crescita individuale, per favorire la partecipazione, lo sviluppo delle potenzialità, l’integrazione, l’inclusione sociale, il contrasto alla dispersione scolastica e la valorizzazione delle competenze affettive e relazionali dei preadolescenti e degli adolescenti.

I destinatari principali sono gli adolescenti di età compresa tra 11 e 18 anni, i loro nuclei familiari, i ragazzi fra i 18 e 21 anni in uscita da un percorso di presa in carico a seguito di allontanamento dalla famiglia di origine sulla base di un provvedimento dell’autorità giudiziaria, mentre destinatari indiretti sono gli operatori e le operatrici del territorio, nonché le istituzioni. In un primo momento, per la Puglia erano 5 gli Spazi finanziabili, ma a seguito della valutazione condotta dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali sulle progettualità presentate nell’ambito dell’avviso DesTeenazione, sono stati ammessi a finanziamento ben 8 progetti localizzati sul territorio pugliese che saranno gestiti tramite gli Ambiti Territoriali Sociali e/o i Consorzi di riferimento dei territori beneficiari del finanziamento: Andria, Bari, Brindisi, Cerignola, Corato, Foggia, Galatina e Trani.

La Regione Puglia, inoltre, in favore dei minori, ha avviato una sperimentazione in ambito del RED. In Collaborazione con il Centro Giustizia Minori, si metteranno in atto azioni innovative di affiancamento e **supporto per i minori titolari di provvedimenti di restrizione della libertà**, sino ad ora non inclusi nei percorsi RED, con un impegno di risorse pari a 1.500.000,00. Si darà la possibilità agli Uffici dei Servizi Sociali per i Minori del CGM di costruire dei progetti personalizzati per i ragazzi dell’area penale che prevedano, oltre ad un eventuale contributo economico periodico, azioni di formazione ed inserimento lavorativo, di accrescimento culturale e di educazione alla legalità. La sinergica collaborazione tra il Ministero della Giustizia e la Regione Puglia consentirà la realizzazione di programmi d’intervento congiunto in ambito regionale, che tengano conto delle caratteristiche specifiche caratterizzanti la realtà locale, in particolare quelle in cui l’emarginazione di consistenti fasce sociali raggiunge livelli preoccupanti e determina forti condizionamenti, economici e culturali. Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1437 del 22.10.2024 si è proceduto ad approvare uno Schema di Atto integrativo all’ accordo di collaborazione ai sensi dell’art. 15 della Legge n. 241/1990 tra la Regione Puglia e Centro per la Giustizia Minorile Puglia e Basilicata per lo svolgimento di azioni integrate di inclusione sociale attiva per minori sottoposti a provvedimenti penali dell’Autorità Giudiziaria Minorile. Tale integrazione si è resa necessaria in quanto il Centro per la Giustizia Minorile per la Puglia e la Basilicata ha evidenziato che, ad una valutazione più approfondita ed aggiornata delle caratteristiche dell’utenza minorile, si è riscontrato che i minori ed i giovani adulti collocati presso le Comunità del privato sociale, ai sensi degli artt. 22 e 28 del D.P.R. n. 448/1988, evidenziano con grande frequenza delle particolari fragilità, spesso di natura psichica, aggravate dall’impossibilità di poter contare sulla risorsa-famiglia, spesso inadeguata o “deviante” anch’essa; circostanza che, per l’appunto, induce la Magistratura ad adottare provvedimenti di allontanamento del minore dal nucleo familiare per tutelarlo e garantirgli un presidio educativo adeguato oltre che un sostegno di natura psicologica. Pertanto, si sono resi necessari degli interventi trattamentali specifici e mirati, realizzabili solo mediante l’impiego di figure professionali altamente specializzate, quali psicologi e/o psicoterapeuti, affiancati da figure professionali dedicate all’ accompagnamento educativo, quali educatori, pedagogisti o, ancora, personale di supporto

che possa garantire loro il diritto allo studio o il sostegno scolastico.

Attivare e implementare interventi a favore del benessere delle famiglie numerose

Un ulteriore asse di intervento riguarda il sostegno alla famiglia e il contrasto alle disuguaglianze economiche e sociali. La Regione Puglia, infatti, riconosce le famiglie numerose quali soggetti prioritari di intervento, in considerazione dell’impatto che tale condizione può avere sul benessere complessivo del nucleo familiare. In tale prospettiva, il Piano regionale delle politiche sociali promuove un insieme coordinato di misure volte a sostenere il reddito, favorire l’accesso ai servizi e ridurre il rischio di esclusione sociale, valorizzando il ruolo degli Ambiti territoriali sociali quali snodi fondamentali per l’attuazione degli interventi.

Le politiche regionali per le **famiglie numerose** si collocano in una logica di integrazione e complementarietà con le misure nazionali e regionali già esistenti e si articolano attraverso strumenti di sostegno economico e agevolazioni tariffarie e fiscali di competenza comunale, finalizzate ad attenuare il carico economico connesso alla crescita e all’educazione dei figli. In questo ambito rientrano, in particolare, l’assegnazione di bonus e contributi economici, le riduzioni delle tariffe e delle rette per i servizi comunali, le agevolazioni sui tributi locali, nonché misure di facilitazione nell’accesso e nell’utilizzo dei servizi di trasporto pubblico, in un’ottica di equità e inclusione.

Un ruolo centrale è stato assunto dall’Avviso Pubblico regionale per l’attuazione del “Programma di interventi e misure di sostegno per il benessere delle famiglie numerose”, approvato con D.G.R. n. 220/2020 e successivamente aggiornato con D.G.R. n. 861/2023, che ha affidato agli Ambiti Territoriali Sociali/ConSORZI la realizzazione di interventi mirati e omogenei sul territorio regionale. Tale Avviso ha rappresentato uno strumento operativo fondamentale per il sostegno diretto ai nuclei familiari con tre o più figli conviventi fiscalmente a carico, anche monogenitoriali, fino al ventiseiesimo anno di età, individuati sulla base della composizione del nucleo e di una soglia ISEE non superiore a 25.000 euro.

L’intervento si è concretizzato nell’erogazione di contributi economici destinati al rimborso delle spese documentate sostenute per l’istruzione e la formazione dei figli, riconoscendo l’importanza dell’investimento educativo quale fattore determinante per il benessere familiare e per la prevenzione della povertà educativa. Le spese ammissibili hanno riguardato l’acquisto di supporti didattico-disciplinari, materiale scolastico, strumenti specifici per studenti con DSA o BES, nonché i costi per viaggi di istruzione e abbonamenti ai mezzi di trasporto scolastico, sostenuti in un arco temporale definito. L’entità del contributo è modulata in relazione al numero di figli fiscalmente a carico e alla condizione economica del nucleo, in modo da garantire un sostegno proporzionato e mirato ai bisogni effettivi delle famiglie.

Attraverso questa misura, la Regione Puglia ha inteso rafforzare un sistema di welfare familiare equo e inclusivo, capace di sostenere le famiglie numerose nel mantenimento del benessere economico e sociale, promuovendo pari opportunità di accesso all’istruzione e ai servizi essenziali e contribuendo alla coesione sociale delle comunità locali.

Nel riconoscere la specificità delle famiglie numerose e promuoverne la valorizzazione attraverso un approccio trasversale e integrato, occorre ora procedere all’inserimento di tale condizione all’interno delle misure e degli interventi programmati. In tale prospettiva, la numerosità del nucleo familiare va considerata quale criterio rilevante nella definizione degli interventi, orientando le modalità di accesso ai servizi, l’organizzazione degli interventi e la modulazione delle prestazioni. Le amministrazioni competenti sono pertanto chiamate a tenere conto della composizione familiare nella predisposizione degli strumenti regolativi e programmatici, al fine di garantire condizioni di maggiore equità e adeguatezza delle risposte. Il Piano promuove inoltre l’adozione di soluzioni organizzative e gestionali che facilitino la fruizione dei servizi da parte delle famiglie numerose, favorendo modelli più flessibili, accessibili e coordinati, nonché la

semplificazione dei percorsi di accesso e di presa in carico. Tale orientamento si estende, in una logica intersettoriale, anche agli ambiti delle politiche educative, culturali, sportive, abitative e della mobilità, attraverso il rafforzamento del raccordo tra i diversi livelli istituzionali e tra i soggetti pubblici e privati coinvolti. In una prospettiva di welfare di comunità, va valorizzato altresì il ruolo delle reti territoriali e del Terzo settore nella costruzione di contesti inclusivi e solidali, capaci di sostenere le famiglie numerose nella vita quotidiana e nei percorsi educativi dei figli. L’attenzione a tali nuclei familiari si traduce, pertanto, in un principio trasversale di programmazione, volto a orientare le politiche regionali senza generare nuovi oneri finanziari, ma attraverso una più efficace organizzazione e integrazione delle risorse esistenti.

Consolidare la prevenzione e il contrasto del disagio minorile

La Regione Puglia intende altresì consolidare la prevenzione e il contrasto del disagio minorile, promuovendo interventi tempestivi e mirati, percorsi di educazione alla legalità e all’affettività, azioni di prevenzione del bullismo e del cyberbullismo e l’utilizzo di strumenti innovativi di ascolto e supporto, anche attraverso canali digitali, in raccordo con il sistema scolastico e i servizi territoriali. In tale cornice, la Regione si è dotata di un quadro normativo e operativo coerente e integrato, fondato sulla sinergia tra legislazione regionale, normativa nazionale e politiche territoriali.

Con la Legge regionale n. 58 del 2018, si definisce un sistema organico di azioni di prevenzione, sensibilizzazione e contrasto del bullismo e del cyberbullismo, in raccordo con la Legge nazionale n. 71 del 2017. La normativa regionale mira a rafforzare la responsabilizzazione dei giovani, a tutelare le vittime e a promuovere interventi educativi e rieducativi, valorizzando il ruolo delle scuole, degli enti locali, delle associazioni e delle famiglie quali attori fondamentali di una rete territoriale di protezione e prevenzione.

La legge regionale promuove lo sviluppo di attività culturali, sociali, educative e sportive, realizzate in collaborazione con il sistema scolastico e il terzo settore, come strumenti privilegiati per la diffusione di una cultura del rispetto, della legalità e delle relazioni positive. In tale ambito, è prevista l’istituzione di sportelli di ascolto rivolti a bambini, bambine e adolescenti, anche attraverso modalità innovative e canali digitali, finalizzati a intercettare precocemente situazioni di disagio, offrire supporto e orientamento e favorire l’emersione di bisogni spesso sommersi. A supporto delle politiche regionali è inoltre istituito un tavolo regionale di monitoraggio, con funzioni di coordinamento, osservazione e valutazione degli interventi attivati sul territorio.

Un ulteriore elemento qualificante del quadro regionale è rappresentato dall’istituzione di una settimana annuale dedicata alla sensibilizzazione sui temi del bullismo e del cyberbullismo, quale occasione per rafforzare la consapevolezza collettiva, promuovere iniziative diffuse nelle scuole e nelle comunità locali e favorire il coinvolgimento attivo dei giovani in percorsi di riflessione e partecipazione. Particolare attenzione è riservata alla tutela delle vittime, anche attraverso la promozione della segnalazione dei contenuti lesivi e delle condotte dannose e la loro tempestiva rimozione, in coerenza con le procedure previste dalla normativa nazionale.

Nel quadro delle politiche sociali regionali, particolare rilievo è attribuito alla promozione di percorsi di prevenzione del disagio minorile e giovanile, attraverso interventi di educazione alla legalità, all’affettività e all’uso consapevole delle tecnologie digitali, nonché alla formazione continua dei docenti e degli operatori sociali ed educativi sui temi della prevenzione, della gestione del disagio e della presa in carico dei minori e della partecipazione attiva dei genitori. L’adozione di strumenti innovativi, quali applicazioni digitali e servizi di ascolto online, rappresenta un ulteriore elemento qualificante delle politiche regionali, in quanto consente di intercettare i giovani nei loro contesti di vita e di comunicazione quotidiana. Attraverso queste applicazioni si vuole utilizzare la tecnologia come strumento di sostegno, creando legami tra giovani della stessa età condividendo aiuti e consigli, attraverso l’utilizzo di chat peer-to-peer.

Attraverso misure d'intervento innovative che combinano la qualificazione del personale scolastico, lo sviluppo dell'autostima degli studenti (attraverso la formazione sulle competenze trasversali, soft skills, team building, ecc.) e l'orientamento professionale ed educativo degli studenti (orientamento al lavoro, all'università) fondamentale sarà contrastare la dispersione scolastica, ivi compreso l'abbandono e prevenire i fenomeni NEET e hikikomori.

Con questa programmazione, la Regione Puglia intende rafforzare un modello di intervento integrato e multilivello, capace di prevenire l'insorgere di situazioni di disagio minorile, di intervenire tempestivamente dove il disagio sia già presente e di promuovere comunità educanti responsabili e inclusive, orientate alla tutela dei diritti dei minori e alla costruzione di contesti relazionali sicuri e rispettosi.

In tale quadro si intende quindi rafforzare e strutturare il ruolo delle comunità educanti quali dispositivi territoriali stabili di integrazione tra politiche educative, sociali e culturali, capaci di attivare reti collaborative e corresponsabili tra istituzioni scolastiche, enti locali, famiglie ed enti del Terzo settore. A tal fine, è promossa una più sistematica connessione tra il sistema dei servizi territoriali e le istituzioni scolastiche, anche attraverso la definizione di protocolli operativi territoriali e accordi di collaborazione che favoriscano l'apertura delle scuole al territorio e la loro piena integrazione nei contesti comunitari. In questa prospettiva, si intende altresì facilitare e qualificare l'accesso degli enti del Terzo settore agli spazi scolastici, nel rispetto dell'autonomia delle istituzioni scolastiche, al fine di realizzare interventi educativi, culturali, sportivi e di socializzazione complementari all'offerta formativa, contribuendo alla prevenzione del disagio, al contrasto della dispersione scolastica e alla promozione del benessere complessivo dei minori. Tali azioni saranno orientate alla costruzione di ambienti educativi aperti, inclusivi e partecipativi, in grado di valorizzare le risorse della comunità e di sostenere percorsi di crescita integrale delle nuove generazioni.

Attivare e implementare interventi di contrasto alla denatalità

Nel contesto delle trasformazioni demografiche in atto e delle sfide strutturali che interessano il sistema sociale ed economico regionale, la Regione Puglia individua il contrasto alla denatalità quale obiettivo strategico delle politiche sociali, riconoscendo la natalità e la genitorialità come fattori centrali per la coesione sociale, lo sviluppo dei territori e la sostenibilità del welfare nel lungo periodo. L'attivazione e l'implementazione di interventi mirati si fondano su un approccio integrato, capace di incidere sui molteplici fattori che condizionano le scelte riproduttive delle persone e delle famiglie, in particolare quelli legati alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, alla stabilità economica, all'accesso ai servizi e alle opportunità abitative.

L'aumento della natalità rappresenta una sfida complessa che non può essere affrontata mediante interventi isolati, ma richiede una visione sistemica e multilivello, fondata sull'integrazione di misure economiche, servizi di qualità e azioni di accompagnamento.

In tale prospettiva, il Piano regionale promuove un sostegno concreto e innovativo alle famiglie e ai giovani genitori, orientato ad alleggerire i costi connessi alla nascita e alla crescita dei figli, riconosciuti come uno dei fattori che incidono sulle decisioni di rinvio o rinuncia alla genitorialità. Il rafforzamento del supporto, in particolare nelle fasi iniziali della vita del bambino, si affianca a politiche di sostegno alla maternità e alla paternità, in un'ottica di corresponsabilità genitoriale e di pari opportunità.

Elemento centrale delle politiche regionali per la natalità è la promozione della conciliazione tra vita familiare e vita lavorativa, quale condizione imprescindibile per favorire la partecipazione delle donne al mercato del lavoro e per sostenere percorsi genitoriali equilibrati e sostenibili. In tale ambito, la Regione intende rafforzare la disponibilità diffusa e omogenea di servizi educativi e di cura per l'infanzia, accessibili dal punto di vista territoriale, economico e culturale, valorizzando il ruolo degli Ambiti territoriali sociali e

l'integrazione con il sistema dei servizi educativi, sanitari e del lavoro.

Particolare attenzione è rivolta al supporto psicologico alla genitorialità e alla promozione della salute riproduttiva, riconoscendo l'importanza di accompagnare le persone nelle scelte legate alla procreazione e alla cura, anche attraverso interventi di informazione, prevenzione e sostegno nei momenti di maggiore fragilità.

Il Piano regionale promuove politiche orientate a favorire una reale conciliazione tra responsabilità familiari e lavorative, riconosciuta come condizione imprescindibile per sostenere la natalità e valorizzare la genitorialità quale bene sociale condiviso. In tale prospettiva, assume rilievo il rafforzamento dei servizi educativi e di cura per l'infanzia e l'adolescenza, attraverso misure di sostegno ai costi sostenuti dalle famiglie per servizi educativi, attività di babysitting e centri estivi, nonché l'ampliamento dell'offerta di servizi flessibili e di prossimità, capaci di rispondere ai bisogni diversificati dei nuclei familiari nei diversi contesti territoriali.

Un ruolo centrale è attribuito al supporto psicologico, orientamento e consulenza genitoriale svolta dai Centri servizi per le Famiglie, nonché per la promozione di attività relazionali e di accompagnamento nei momenti di maggiore vulnerabilità. Tali hub territoriali rappresentano luoghi adeguati alla costruzione di reti di supporto e per l'attivazione di percorsi personalizzati di accompagnamento alla maternità e alla paternità, contribuendo a contrastare forme di isolamento e di fragilità che possono incidere sulle scelte di vita familiare.

Il Piano regionale riconosce, inoltre, la necessità di promuovere modelli organizzativi del lavoro più inclusivi e attenti ai bisogni familiari, attraverso la diffusione di servizi di conciliazione oraria, l'incentivazione di forme di lavoro flessibile e il sostegno alle imprese che adottano piani di welfare aziendale orientati alla genitorialità, alla parità retributiva e alla condivisione delle responsabilità di cura. In tale ottica, il raccordo tra politiche sociali, politiche del lavoro e politiche per lo sviluppo economico assume un valore strategico.

Particolare attenzione è riservata al contrasto dell'infertilità sociale e delle disuguaglianze di accesso alla maternità e alla paternità, attraverso interventi di sostegno alla fecondità e alla salute riproduttiva, accompagnati da campagne di informazione e prevenzione dell'infertilità. Tali azioni mirano a garantire pari opportunità e a ridurre le barriere economiche, informative e culturali che ostacolano la realizzazione dei progetti di vita familiare.

Con l'articolo 40 della Legge Regionale n. 42/2024 si è voluto intraprendere un intervento strutturale e innovativo volto a disciplinare l'accesso alla crioconservazione degli ovociti per finalità sociali, comunemente nota come "**social freezing**". Questa misura, la prima di natura sistemica nel panorama nazionale, si pone l'obiettivo prioritario di tutelare il diritto alla genitorialità e all'autodeterminazione procreativa, riconoscendo la frequente asincronia tra i tempi biologici della fertilità e le dinamiche socio-economiche contemporanee. Attraverso questo sostegno, l'amministrazione regionale intende rimuovere le barriere economiche che spesso rendono tale pratica un privilegio elitario, trasformandola in uno strumento concreto per contrastare il calo demografico e sostenere i progetti di vita delle donne residenti nel territorio.

Sotto il profilo operativo, l'intervento si avvale di una dotazione finanziaria complessiva di 900.000 euro per il triennio 2025–2027, ripartita in stanziamenti annuali da 300.000 euro in favore delle Aziende Sanitarie Locali. La misura è destinata a donne di età compresa tra i 27 e i 37 anni, residenti in Regione Puglia da dodici mesi e con un indicatore ISEE non superiore a 30.000 euro. Il contributo economico previsto, erogabile una sola volta nella vita per un valore massimo di 3.000 euro, è finalizzato al rimborso dei costi reali sostenuti e documentati per la procedura, con l'esclusione delle sole spese farmaceutiche. La gestione delle istanze, è affidata alle ASL che mediante procedure omogenee provvedono all'erogazione delle somme secondo criteri di priorità legati al minor reddito, assicurando così un impatto sociale equo e

trasparente.

Le politiche di contrasto alla denatalità si integrano, inoltre, con interventi di housing sociale rivolti alle giovani coppie, al fine di favorire condizioni abitative stabili e adeguate, elemento determinante per la progettualità genitoriale. In una logica di governance condivisa, il Piano promuove la definizione di Patti territoriali per la natalità, quali strumenti di coordinamento tra istituzioni, Ambiti territoriali sociali, sistema dei servizi, mondo del lavoro e terzo settore, finalizzati alla realizzazione di interventi integrati e coerenti a sostegno della natalità.

Attraverso questo insieme articolato di politiche, la Regione Puglia intende costruire un ecosistema favorevole alla scelta di diventare genitori, rafforzando il valore sociale della genitorialità, promuovendo servizi di qualità e di prossimità e contribuendo a contrastare in modo strutturale le dinamiche di denatalità che interessano il territorio regionale, rafforzando un modello di welfare regionale orientato a sostenere le famiglie lungo l'intero ciclo di vita.

OBIETTIVO TEMATICO A

Consolidare e potenziare l'assistenza educativa domiciliare e di strada

Risultati Attesi

- ✓ Aumento delle possibilità di intercettare famiglie in situazione di disagio socio-relazionale dove sono presenti uno o più minori che manifestano un disagio o sono a rischio di devianza sociale e/o di emarginazione
- ✓ Potenziamento degli interventi di rete volti a facilitare il riconoscimento dei bisogni/problemi dei minori da parte dei familiari, riattivare e sviluppare la comunicazione e le relazioni interpersonali

Azioni da realizzare

1. Implementare interventi educativi rivolti direttamente al minore, con l'obiettivo di favorire lo sviluppo personale ed i rapporti con i membri del nucleo familiare e del contesto socio – ambientale di riferimento
2. Implementare interventi di sostegno alla famiglia al fine di promuovere le capacità genitoriali e l'assunzione delle responsabilità di cura e educative, salvaguardando o recuperando quanto più possibile la qualità del rapporto genitori-figli per prevenire il ricorso all'istituzionalizzazione e/o facilitare il rientro dei minori in famiglia
3. Implementare interventi di promozione dell'autonomia dei genitori nell'accesso a prestazioni e servizi sociali e socio-sanitari, e della rete formale e informale di supporto alla famiglia

OBIETTIVO TEMATICO B

Consolidare le reti familiari ed il supporto alle Famiglie

Risultati Attesi

- ✓ Presenza diffusa e qualificata di servizi di prevenzione e accompagnamento alle famiglie
- ✓ Potenziamento del ruolo dei Centri Servizi per le Famiglie
- ✓ Omogeneità delle prestazioni e delle metodologie
- ✓ Qualificazione omogenea delle competenze degli operatori

Azioni da realizzare

1. Implementare percorsi di orientamento e di informazione per genitori con figli anche attraverso l'offerta di servizi innovativi
2. Implementare percorsi di alfabetizzazione delle famiglie sulla prevenzione e sugli effetti dell'assunzione di sostanze psicotrope
3. Implementare percorsi di consulenza e servizi in merito all'alfabetizzazione mediatica e digitale dei minori, con particolare attenzione alla loro tutela rispetto all'esposizione a contenuti pornografici e violenti
4. Valorizzare azioni di invecchiamento attivo, anche attraverso il coinvolgimento volontario delle persone anziane in attività di accompagnamento, assistenza e consulenza alle famiglie, volto a favorire i rapporti intergenerazionali e l'inclusione dei soggetti con fragilità, nonché l'armonizzazione tra i tempi di vita e di lavoro delle famiglie
5. Implementare percorsi di educazione finanziaria
6. Implementare consulenze specialistiche socio-psico-pedagogiche
7. Implementare azioni di sensibilizzazione e formazione per gli operatori dei Centri Servizi Famiglie
8. Rafforzare le reti sociali informali attraverso un lavoro di coordinamento fra gli interventi e i servizi coinvolti
9. Implementare interventi di mediazione familiare a sostegno della riorganizzazione delle relazioni familiari in presenza di una separazione o di crisi nei rapporti di coppia o di decisione di divorzio

OBIETTIVO TEMATICO C

Promuovere il consolidamento del LEPS PIPPI e del suo approccio metodologico

Risultati Attesi

- ✓ Contrasto all'esclusione sociale dei minorenni e delle loro famiglie
- ✓ Innovazione delle pratiche di intervento nei confronti delle famiglie cosiddette negligenti al fine di ridurre il rischio di maltrattamento e il conseguente allontanamento dei bambini dal nucleo familiare, articolando interventi nelle aree del sociale, sanitario e educativo-scolastico, tenendo in ampia considerazione la prospettiva dei genitori e dei bambini stessi nel costruire l'analisi e la risposta a questi bisogni
- ✓ Prevenzione delle situazioni di trascuratezza e trascuratezza grave, maltrattamento

Azioni da realizzare

1. Implementare interventi tempestivi nelle situazioni di vulnerabilità familiari che evitino la cronicizzazione delle problematiche familiari
2. Implementare interventi di promozione della genitorialità positiva come di azione tempestiva in caso di rilevazione di esse e quindi di protezione e tutela dei bambini
3. Progettare un piano d'azione unitario, partecipato, sostenibile e multidimensionale e tempestivo, definito congiuntamente in équipe multidisciplinare con la famiglia e il minore
4. Costituire l'équipe multidisciplinare che, nella sua composizione minima, preveda: l'assistente sociale di riferimento del minore e del nucleo familiare; lo psicologo (consuloriale o altra figura di riferimento del nucleo, quale ad es. quella del Centro servizi per le famiglie), l'educatore domiciliare; eventuali altri operatori che lavorano stabilmente con il bambino (per es. operatore di riferimento del Centro diurno); il neuropsichiatra infantile se ha in cura stabilmente il minore; l'educatore del nido e/o il docente scolastico di riferimento; i membri della famiglia target; i membri della famiglia d'appoggio. L'Equipe opererà secondo il Piano di Lavoro definito nell'Allegato B del Piano nazionale 2024-2026
5. Implementare interventi di promozione delle orchestre sociali e delle attività culturali rivolte ai minori e alle famiglie

OBIETTIVO TEMATICO D

Potenziare l'affido familiare e forme diverse di accoglienza

Risultati Attesi

- ✓ Aumento dei percorsi di accoglienza familiare, nelle diverse forme
- ✓ Riduzione inserimenti minori in strutture residenziali
- ✓ Qualificazione interventi di presa in carico dei minori e delle famiglie

Azioni da realizzare

1. Costituire un Centro/Servizio affido familiare in ogni Ambito Territoriale Sociale, dimensionato sulla base del fabbisogno territoriale
2. Potenziare i percorsi di accoglienza familiare nelle diverse modalità e tipologie: (intrafamiliare, etero-familiare, part-time, famiglie di appoggio, affidamento a reti di famiglie, etc.) secondo il modello di intervento definito dalle linee di indirizzo nazionali per l'affidamento familiare e dalle redigende linee guida regionali
3. Sostenere economicamente le persone/famiglie affidatarie o accoglienti, sia etero che intra familiari, al fine di supportare in modo più efficace il complesso compito educativo
4. Realizzare percorsi di presa in carico delle famiglie di origine, delle famiglie affidatarie e dei minori accolti, percorsi formativi per le famiglie affidatarie, creazione dell'anagrafe di ambito delle famiglie affidatarie, sperimentazione di buone prassi per il rientro del minore nella famiglia di appartenenza, etc.
5. Realizzare percorsi di formazione, di base e specialistici, e di aggiornamento che assicurino omogeneità nei contenuti e nella metodologia su tutto il territorio regionale

OBIETTIVO TEMATICO E

Consolidare e potenziare gli interventi per l'autonomia in favore dei neomaggiorenni allontanati dalla famiglia di origine sul modello del programma "Careleavers"

Risultati Attesi

- ✓ Riduzione numero di permanenze di neomaggiorenni in strutture residenziali
- ✓ Attivazione nuovi percorsi di accompagnamento dei neomaggiorenni usciti dal sistema di tutela verso l'autonomia

Azioni da realizzare

1. Avviare processi di analisi preliminare della situazione del ragazzo/ragazza, al fine dell'elaborazione del progetto individualizzato per l'autonomia al compimento della maggiore età
2. Prevedere la presenza attiva di un'Équipe Multidisciplinare (EM) quale il dispositivo operativo per co-progettare, accompagnare e valutare i singoli progetti con i careleavers
3. Accompagnare all'autonomia i neomaggiorenni in uscita dai percorsi di tutela a seguito di un provvedimento di allontanamento dalla famiglia di origine ed i neomaggiorenni MSN già in carico ai servizi preposti, attraverso interventi finalizzati a prevenire condizioni di povertà ed esclusione sociale, permettendo ai neomaggiorenni di completare il percorso di crescita verso l'autonomia, con particolare attenzione agli aspetti dell'housing sociale e co-housing, nonché del potenziamento della transizione scuola-lavoro e dell'inserimento lavorativo

OBIETTIVO TEMATICO F Implementare i servizi innovativi per i minori
Risultati Attesi <ul style="list-style-type: none">✓ Miglioramento della qualità della vita dei giovani e adolescenti nei percorsi di inclusione per il rafforzamento dell'autonomia psico-fisica e il sostegno nel percorso di costruzione della propria identità personale✓ Supporto degli adolescenti in condizione di particolare vulnerabilità ed esclusione sociale anche attraverso la creazione di una serie di Spazi multifunzionali di esperienza per preadolescenti e adolescenti sul territorio.✓ Strutturazione di modelli fondati su alleanze educative
Azioni da realizzare <ol style="list-style-type: none">1. sperimentare iniziative innovative di prevenzione e di presa in carico delle problematiche relative al disagio adolescenziale e giovanile, attraverso la sperimentazione di modelli di intervento comunitari, integrati e sistemici nella prevenzione e nella cura del loro benessere.2. garantire la prossimità dell'aggancio nei contesti di vita quotidiana, al fine di favorire l'emersione di potenziali casi di disagio e di sofferenza e di promuovere una presa in carico tempestiva e precoce attraverso servizi per l'ascolto e counseling3. sperimentare servizi integrati, quali spazi multifunzionali nei quali ragazzi e ragazze vengono accompagnati in percorsi differenziati in grado di facilitare la maturazione e lo sviluppo di competenze personali e sociali utili alla loro crescita individuale, per promuovere la loro autonomia, la capacità di agire nei loro contesti di vita, nonché la partecipazione e l'inclusione sociale4. mettere a sistema interventi innovativi sperimentati e che hanno dato esiti positivi su tutto il territorio regionale5. implementare progettualità mirate a contrastare la povertà educativa mediante la promozione dello sport6. implementare percorsi educativi territoriali per minori a rischio di abbandono scolastico con il coinvolgimento delle scuole, delle famiglie e del terzo settore nella logica delle comunità educanti

OBIETTIVO TEMATICO G Implementare interventi a favore del benessere delle famiglie numerose
--

Risultati Attesi

- ✓ Riduzione delle condizioni di disagio economico e sociale a seguito della numerosità dei figli per mantenere il benessere familiare

Azioni da realizzare

1. Considerare la numerosità del nucleo familiare quale criterio rilevante nella definizione degli interventi, orientando le modalità di accesso ai servizi, l'organizzazione degli interventi e la modulazione delle prestazioni
2. Prevedere possibili agevolazioni e/o riduzioni di tariffe, rette, imposte e tributi di competenza comunale (Irpef comunale, Tari, altre forme di tributi locali);
3. Prevedere possibili agevolazioni nell'uso dei trasporti pubblici;
4. Prevedere possibili riduzioni per i servizi e le attività formative e culturali extrascolastiche per i ragazzi (campi scuola, vacanze studio, accesso a musei, teatri, cinema, attività sportive, ludico-motorie, ecc.)
5. Sostenere le spese per ticket sanitari e visite specialistiche
6. Raccordare gli interventi, in una logica di complementarità, con le altre misure, anche regionali, rivolte alle famiglie.

OBIETTIVO TEMATICO H

Consolidare la prevenzione e il contrasto del disagio minorile

Risultati Attesi

- ✓ Prevenzione dell'insorgere di situazioni di disagio minorile
- ✓ Riduzione, attraverso interventi tempestivi, degli effetti del disagio minorile laddove sia già diffuso

Azioni da realizzare

1. Implementare percorsi per la prevenzione del bullismo e del cyberbullismo
2. Realizzare sportelli di ascolto anche mediante l'utilizzo dei canali social (chat peer-to-peer ovvero una chat al quale un ragazzo in difficoltà può scrivere ed ottenere risposte e consigli da un suo stesso coetaneo)
3. Progettare applicazioni per smartphone e tablet che dialoghino con i ragazzi che vivono un momento di difficoltà per aiutarli ad affrontare il loro disagio.
4. Implementare azioni di formazione dei docenti e degli operatori sui temi specifici della prevenzione e della gestione del disagio minorile e giovanile
5. Implementare percorsi di educazione alla legalità e all'affettività

OBIETTIVO TEMATICO I

Attivare e implementare interventi di contrasto alla denatalità

Risultati Attesi

- ✓ Sostegno alla conciliazione tra vita lavorativa e familiare
- ✓ Sostegno economico alla natalità
- ✓ Valorizzazione della genitorialità come bene sociale
- ✓ Contrasto all'infertilità sociale e le disparità di accesso alla maternità/paternità
- ✓ Promozione dei servizi educativi e familiari di qualità e prossimità

Azioni da realizzare

1. Sostenere i costi per servizi educativi, baby sitting, centri estivi
2. Sviluppare i Centri Servizi per le Famiglie quali spazi multifunzionali per sostegno psicologico, orientamento, consulenza genitoriale, attività relazionali.
3. Implementare servizi di conciliazione oraria (orari flessibili, prolungati, estivi)
4. Promuovere forme di lavoro flessibile
5. Prevedere incentivi a imprese che adottano piani di welfare aziendale orientati alla genitorialità e alla parità retributiva Percorsi di accompagnamento alla maternità e alla paternità
6. Implementare azioni di sostegno alla fecondità e alla salute riproduttiva mediante la realizzazione di campagne di prevenzione dell'infertilità
7. Implementare l'housing sociale per giovani famiglie
8. Prevedere patti territoriali per la natalità che coinvolgano diverse istituzioni e che prevedano interventi coordinati a sostegno della natalità

2.2.3 - L'invecchiamento attivo

Negli ultimi anni si è sviluppato un crescente interesse alla promozione dell'invecchiamento attivo dovuto all'**esponentiale aumento del numero di anziani**, in rapporto ai nuovi nati, e al conseguente maggiore "carico sociale" della componente anziana rispetto alla popolazione attiva.

Lo scenario attuale è, difatti, caratterizzato dal calo demografico, fenomeno maggiormente evidente nei Paesi sviluppati, legato ad un contestuale prolungarsi della aspettativa di vita con **rilevanti implicazioni per la sostenibilità dei sistemi di welfare**.

I progressi sanitari, per quanto attiene le fasce adulte, e il calo delle nascite, anche dovuto alle difficoltà economiche e al cambiamento dei modelli familiari e lavorativi, stanno generando un cambiamento globale nella struttura della popolazione, con conseguenti mutamenti sociali, economici e sanitari.

L'ISTAT conferma che, in Italia, l'**indice di vecchiaia** ha raggiunto, nel 2024, un valore di **199,80**: per ogni 100 giovani vi sono quasi 200 anziani (rapporto tra anziani e giovani).

Tale dato, comune in tutto il territorio nazionale, rende l'Italia uno tra i paesi con le più alte percentuali di anziani a livello mondiale, e richiama i diversi sistemi verso un approccio "nuovo", che miri a considerare la persona anziana non più quale soggetto "passivo", destinatario dell'assistenza e cura, ma quale "**soggetto attivo**", nella e con la comunità.

In tale scenario, è evidente la necessità di **strategie di prevenzione di ogni forma di decadimento fisico e psichico dell'anziano**, che diverrebbe, automaticamente, un gravame, sempre più insopportabile, per la comunità intera, e implementerebbe ulteriormente i costi sanitari, già ora di difficile sostenibilità.

Le politiche per l'invecchiamento attivo si collocano in un quadro nazionale e regionale strutturato, coordinato e sinergico, volto a garantire risposte integrate e coerenti ai bisogni complessi della popolazione anziana, promuovendo al contempo opportunità concrete di partecipazione, inclusione e valorizzazione sociale.

La Regione Puglia, nel precedente Piano delle Politiche Sociali 2022-2024, ha tenuto particolarmente al tema dell'invecchiamento attivo, introdotto, già nel 2019, dalla **Legge Regionale n. 16 del 30 aprile 2019**.

Difatti, l'art. 2 della suddetta Legge definisce l'invecchiamento attivo "*il processo che promuove la capacità del soggetto di esprimere la propria identità e di ridefinire e aggiornare il proprio progetto e contesto di vita in relazione ai cambiamenti inerenti la propria persona e di affermare il valore della propria storia ed esperienza nel corso dell'invecchiamento, favorendo così un contributo attivo alla comunità di appartenenza*".

A livello nazionale la **Legge 33 del 23 marzo 2023**, e il successivo **D. Lgs. 29 del 15 marzo 2024**, con particolare riferimento all'art. 30, pongono attenzione ad alcuni elementi essenziali, quali la socializzazione, le relazioni interpersonali, volte al contrasto dell'isolamento sociale e al processo degenerativo fisico e cognitivo della persona anziana.

Ruolo predominante viene attribuito al Comitato Interministeriale per le Politiche in favore della Popolazione Anziana (CIPA) *il quale svolge funzioni essenziali di programmazione, monitoraggio e armonizzazione delle politiche, assicurando la definizione del Piano nazionale per l'invecchiamento attivo, l'inclusione sociale e la prevenzione delle fragilità nella popolazione anziana che stabilirà i criteri generali per l'elaborazione dei progetti di promozione della salute e dell'invecchiamento attivo, degli interventi di prevenzione della fragilità e dell'esclusione sociale e civile, nonché dei servizi di carattere sociale, sanitario o sociosanitario, da attuare a livello regionale e locale*. Il CIPA promuove inoltre l'integrazione dei sistemi informativi, l'adozione di strumenti di monitoraggio e la correlazione tra livelli essenziali di prestazioni sociali (LEPS) e livelli essenziali di assistenza (LEA).

In tale contesto, anche il **PNRR** (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) ha considerato la strategicità della promozione di interventi volti all’invecchiamento attivo, finanziando nella Missione 1.7.2, la promozione delle reti dei servizi di facilitazione digitale, al fine di migliorare l'accesso e l'utilizzo dei servizi pubblici digitali da parte di tutti i cittadini e le imprese.

Il VI Piano considera l’invecchiamento attivo come un asse strategico, riconoscendolo quale fattore determinante per la coesione sociale e per la valorizzazione del capitale umano degli anziani. La Regione Puglia promuove un modello di invecchiamento attivo fondato su autonomia, inclusione, partecipazione sociale e culturale, prevenzione della fragilità e tutela della salute, assumendo tali principi come pilastri degli approcci regionali alle politiche per gli anziani.

L’insieme di approcci e principi definisce un quadro organico di intervento, coniugando tutela dei diritti, sostenibilità dei servizi e rafforzamento del protagonismo della persona anziana, contribuendo a costruire una società inclusiva, resiliente e attenta alle esigenze di tutte le generazioni, nella quale l’esperienza e le competenze degli anziani rappresentano risorse preziose per la coesione e lo sviluppo della comunità.

Destinatari, partecipazione, equità

Negli ultimi anni si è riscontrato un crescente interesse e partecipazione della popolazione pugliese alle iniziative di promozione dell’invecchiamento attivo promosse sul territorio. Gli anziani autosufficienti accedono più facilmente ad attività culturali, formative, ricreative e motorie, mentre chi presenta fragilità o limitazioni funzionali affronta barriere strutturali, organizzative e tecnologiche che ne riducono la partecipazione. Tale contesto sottolinea la necessità di promuovere strumenti di accesso inclusivi e di rafforzare la rete dei servizi socio-assistenziali, affinché tutti gli anziani possano partecipare attivamente alla vita comunitaria, valorizzando le competenze e le esperienze, prevenendo l’isolamento sociale e favorendo la coesione intergenerazionale. La partecipazione non si limita alla fruizione dei servizi, ma costituisce una leva strategica per promuovere cittadinanza attiva, inclusione e coesione territoriale. Il Piano assicura la partecipazione degli anziani mediante strumenti formali, strutturati e monitorabili, garantendo un approccio inclusivo, partecipativo e orientato all’empowerment dei destinatari. Sul fronte dell’equità, il Piano definisce criteri di pari opportunità e uniformità nell’erogazione dei servizi, affinché ogni anziano, indipendentemente dal contesto territoriale, dalla condizione socioeconomica o dallo stato di fragilità, possa usufruire delle misure in modo omogeneo.

L’integrazione tra servizi sociali, sanitari e sociosanitari rappresenta un elemento essenziale per rispondere in maniera multidimensionale ai bisogni complessi della popolazione anziana. Particolare attenzione è dedicata a modelli abitativi e sociali innovativi, quali cohousing, coabitazione solidale e centri aggregativi, concepiti per favorire inclusione, socializzazione e riduzione delle disparità territoriali. Infine, il Piano prevede indicatori di monitoraggio e valutazione volti a misurare estensione, intensità e qualità delle prestazioni, grado di partecipazione agli interventi e superamento del divario digitale. Tali strumenti permettono analisi comparative, verifica dell’efficacia delle azioni, trasparenza e rendicontazione, delineando un sistema di governance responsabile, integrato e orientato al miglioramento continuo dei servizi destinati agli anziani.

I principali destinatari delle misure previste dal Piano sono le persone anziane residenti in Puglia over 65, con particolare attenzione alle fasce di popolazione esposte a fragilità sociali, rischi di esclusione e marginalità.

Il Piano regionale attribuisce una particolare attenzione alla continuità assistenziale e alla presa in carico globale della persona, promuovendo l’integrazione dei diversi livelli di intervento sanitario e sociale lungo l’intero arco della vita e in funzione dei molteplici bisogni degli utenti, con un approccio multidimensionale e personalizzato. In tale contesto, gli Ambiti Territoriali Sociali (ATS), le Aziende Sanitarie Locali (ASL), il

Terzo Settore svolgono un ruolo strategico, collaborando sinergicamente per assicurare l'integrazione tra prestazioni socio-sanitarie, promozione della salute, interventi di prevenzione e iniziative di inclusione sociale. Questa intersectorialità consente di realizzare un approccio coordinato e coerente, capace di coniugare cura, assistenza, sostegno all'autonomia, partecipazione attiva e benessere complessivo della persona anziana. L'insieme di queste modalità operative permette di offrire agli anziani opportunità concrete di accesso a servizi efficaci, equi e coordinati, promuovendo la preservazione della salute, il mantenimento dell'autonomia e la qualità della vita, anche in presenza di fragilità o patologie croniche.

Le politiche regionali in tema di invecchiamento attivo

A seguito dell'emanazione della Legge regionale n. 16 del 30.4.2019, scaturita ad esito di un impegnativo percorso partecipato e integrato su più livelli, il Dipartimento Welfare ha dato avvio all'elaborazione di una strategia globale regionale per affrontare l'invecchiamento attivo nelle sue molteplici dimensioni: sociali, sanitarie, culturali, occupazionali ed economiche. Per la prima volta la visione delle politiche da attuare in favore delle persone anziane si è modificata passando da interventi passivi e assistenziali a modelli innovativi nel quale l'anziano diventa protagonista attiva, esprime la propria identità sociale e ridefinisce il proprio contesto di vita nel corso dell'invecchiamento, apportando un notevole contributo allo sviluppo socio-culturale ed economico della società.

La Legge regionale, con risorse di Bilancio Autonomo, individua in maniera puntuale gli interventi da mettere a regime, che si basano a loro volta su una programmazione coordinata e integrata nel campo della prevenzione, della cura e della tutela della salute, della promozione sociale del lavoro e della formazione permanente, della cultura e del turismo sociale, dello sport e del tempo libero, dell'impegno civile e del volontariato, delle politiche abitative e ambientali.

A seguito dell'approvazione delle “Linee di indirizzo per l'attuazione del programma in tema di invecchiamento attivo e avvio di un progetto pilota” di cui alla Deliberazione regionale n. 2039/2019, in sinergia con le Aziende Sanitarie Locali, l'A.Re.S.S., organizzazioni sindacali confederali e dei pensionati maggiormente rappresentative e gli organismi di rappresentanza del volontariato e della cooperazione sociale sono state realizzate iniziative per la salute, la partecipazione, il sostegno e la protezione della persona anziana tese ad attuare programmi e campagne di informazione ed educazione sanitaria per la conoscenza degli stili di vita sani e delle buone abitudini, con particolare attenzione alle patologie che incidono negativamente sui processi di invecchiamento, attraverso percorsi facilitati di accesso ai servizi sociosanitari e programmi di prevenzione alle cronicità.

Notevole rilievo è stato riservato al tema della riduzione del divario generazionale favorendo la piena integrazione della persona anziana mediante la realizzazione di corsi di alfabetizzazione informatica per favorire l'accesso diretto alle tecnologie, promuovere l'acquisizione di risorse e conoscenze della rete informatica, utili a permettere l'accesso in modo autonomo ai principali siti istituzionali. In tale logica la Regione ha promosso la strutturazione di una rete di 231 punti di accesso fisici, sia fissi che itineranti, con l'obiettivo di raggiungere 183.000 pugliesi, compresi nella fascia di età 18/75, per rafforzare le competenze digitali e supportare le fasce della popolazione a maggior rischio, rispetto al fenomeno del digital divide.

A partire dal 2023, la programmazione regionale di cui alla Deliberazione n. 1850/2023 prorogata con Deliberazione n. 882 del 26.06.2025, con una dotazione finanziaria di € 700 mila, ha inteso promuovere sul territorio regionale con la collaborazione attiva di A.Re.S.S Puglia oltre 80 progettualità che interessano i seguenti campi d'intervento:

- ✓ sport e Tempo libero, promuovendo la tutela del benessere psicofisico e sociale dell'anziano in ottica preventiva e di cura attraverso una programmazione di interventi che riguardino l'attività motoria e

l’educazione alla salute, che favoriscano l’adozione di corretti stili di vita e di sana e corretta alimentazione unitamente, laddove possibile, alla fruizione del patrimonio paesaggistico e ambientale locale;

- ✓ impegno civile e volontariato, promuovendo l’impegno civile e il volontariato, sostenendo iniziative di welfare leggero per potenziare le risposte ai bisogni specifici degli anziani a maggior rischio di marginalità sociale caratterizzate da condizioni di progressivo disagio economico, difficoltà fisiche, perdita rete familiare/amicale, mancanza di risorse;
- ✓ promozione sociale, del lavoro, della formazione permanente, favorendo la partecipazione attiva della popolazione anziana nei diversi contesti di vita, permettendo loro di rivestire un ruolo attivo nella creazione del proprio ambiente sociale e accrescendo un senso di empowerment, autostima e di autoefficacia personale.

La tematica dell’invecchiamento attivo è sostenuta in modo trasversale dalle diverse misure e iniziative promosse dal Dipartimento Welfare nell’ultimo quinquennio. I profondi mutamenti socio-demografici in atto e la necessità di superare la logica di interventi frammentati hanno imposto un decisivo cambio di paradigma: si è passati, infatti, a una visione di welfare globale e integrata, in cui le politiche per la longevità attiva si intrecciano organicamente con altre linee strategiche del territorio. Attraverso i progetti finanziati nell’Ambito delle misure regionali “Puglia Capitale Sociale”, “Impresa possibile”, “Puglia Possibile”, “Impatto sociale” si intende promuovere il welfare di comunità e offrire un contributo al miglioramento della qualità della vita della popolazione anziana contrastando i rischi di marginalità e di isolamento sociale.

Inoltre, la **SmartPuglia 2030**, ovvero la strategia regionale su ricerca e innovazione intrapresa da Regione Puglia assegna un ruolo centrale a tre grandi sfide sociali, tra cui quella relativa ai cambiamenti demografici in corso con squilibri provocati dallo spopolamento e dell’invecchiamento della popolazione proponendosi di promuovere la salute ed il benessere della società regionale, coniugando promozione di stili di vita salutari ed invecchiamento attivo e un sistema sanitario moderno e resiliente con approcci alla cura centrati sulla persona.

A livello nazionale, nel 2019, con l’attiva partecipazione della Regione Puglia è stata avviata un’ambiziosa iniziativa, che ha dato vita ad un coordinamento partecipato multilivello delle politiche sull’invecchiamento attivo, grazie ad un accordo di collaborazione triennale, rinnovato nel 2022, per ulteriori tre anni, fra il Dipartimento per le politiche della famiglia e l’Istituto Nazionale Riposo e Cura per Anziani (IRCCS INRCA): le attività coinvolgono tutti i rilevanti stakeholder (ministeri, regioni, centri di ricerca, società civile, ecc.), ai vari livelli (nazionale, regionale e locale), per definire, attraverso un processo co-decisionale, e realizzare, in maniera partecipata, un modello di interventi e “buone politiche” in materia di invecchiamento attivo.

Per il prossimo triennio, la programmazione regionale prevede il finanziamento di nuove iniziative dedicate alla popolazione anziana, con l’obiettivo di consolidare e valorizzare le buone prassi e le sinergie maturate negli ultimi anni.

Un elemento centrale della strategia sarà il rilancio operativo del Tavolo Interdipartimentale, dando piena attuazione ai principi della Legge Regionale n. 16/2019, per superare la compartimentazione degli interventi e generare politiche integrate e sinergiche, capaci di connettere diverse aree e garantendo una risposta multidimensionale e unitaria ai bisogni della longevità.

Questa sinergia permette di trasformare il welfare regionale in un’infrastruttura dinamica, capace di garantire a ogni cittadino la possibilità di invecchiare in salute, sicurezza e partecipazione, in perfetta aderenza con i Livelli Essenziali delle Prestazioni (LEPS) e le nuove sfide demografiche.

Obiettivi generali e azioni da intraprendere

Il Piano Regionale della Puglia intende offrire opportunità concrete e misure strutturate, creando un sistema di servizi che considera la persona anziana non solo come destinatario di interventi, ma come protagonista attivo della comunità. Tra le funzioni principali a livello regionale rientrano la promozione dell’inclusione sociale, della partecipazione attiva e della cittadinanza piena degli anziani, la prevenzione della fragilità e il sostegno all’autonomia, l’assistenza domiciliare qualificata e l’attivazione di reti territoriali di supporto e sportelli di ascolto, volti a garantire opportunità di accesso equo e omogeneo a tutti gli anziani, indipendentemente dalla loro collocazione geografica, dalla condizione socioeconomica o dal grado di fragilità.

Il presente Piano, in continuità con le azioni intraprese nel precedente quadriennio e in coerenza con il D.Lgs. 15 marzo 2024, n. 29, intende programmare interventi mirati a garantire la piena inclusione e la valorizzazione delle persone anziane in sinergia con i soggetti attuatori individuati dalla Legge Regionale n. 16/2019. Tale sinergia consente di costruire un welfare inclusivo e sostenibile, capace di rispondere in modo unitario ai bisogni complessi della popolazione anziana.

Nell’ambito della nuova programmazione sociale regionale 2026-2028, intende perseguire i seguenti obiettivi generali:

- ✓ sostenere iniziative di associazionismo delle famiglie e delle persone anziane e dell’intera comunità;
- ✓ sviluppare una cultura volta al riconoscimento del soggetto anziano e alla sua valorizzazione nella comunità.

Al fine di favorire il perseguimento degli obiettivi richiamati sarà essenziale sviluppare un’azione di rete, di cui gli Ambiti Territoriali Sociali curino la governance, in cui vengano coinvolti le ASL, il Terzo Settore, gli enti di formazione, le organizzazioni sindacali, gli Istituti Scolastici, le associazioni presenti sul territorio.

Giova preliminarmente precisare che la domiciliarità, pur rappresentando uno strumento operativo atto a favorire aspetti di autonomia, non costituisce né esaurisce il campo di applicazione del concetto di invecchiamento attivo.

Per raggiungere gli obiettivi di active ageing è essenziale promuovere ambienti di vita e comunità favorevoli, quali spazi urbani accessibili, reti sociali e relazionali, iniziative di cohousing o servizi comunitari, opportunità di attività fisica e partecipazione culturale o educativa.

Pertanto l’obiettivo tematico individuato nel presente Piano mira a incrementare, consolidare e sostenere la rete delle Associazioni delle famiglie e delle persone anziane, trasformando l’invecchiamento da una condizione di fragilità a una risorsa sociale, puntando sulla partecipazione attiva e alla promozione del benessere degli anziani attraverso l’integrazione sociale e il contrasto all’isolamento.

Il Piano intende promuovere l’incremento dei centri ludico-ricreativi, delle strutture sociali, centri polivalenti anziani (art. 106 – R.R. 4/2017), quali spazi di incontro fondamentali per favorire l’invecchiamento attivo, la socializzazione, le relazioni interpersonali, il mutuo – aiuto tra anziani, contrastando l’isolamento sociale e il processo degenerativo fisico e cognitivo, anche mediante interventi di agricoltura sociale e cura di orti urbani e l’interazione con animali da affezione.

Il coinvolgimento attivo della popolazione anziana in attività ludico, ricreative, motorie, socio-culturali, turistiche sui propri territori di riferimento rappresenta una colonna portante del welfare regionale, poiché trasforma l’invecchiamento da una fase di potenziale fragilità in un’opportunità di protagonismo sociale e benessere psicofisico. In linea con il D.Lgs. 29/2024, questa azione mira a tutelare la dignità e l’autonomia dell’anziano, contrastando l’isolamento e la deprivazione relazionale. Le attività motorie e sportive, difatti, promuovono la tutela del benessere psicofisico e sociale dell’anziano in ottica preventiva e di cura

prevenendo l'insorgenza di condizioni di fragilità correlate all'età, mantenendo adeguati livelli di benessere e di autonomia contrastando il declino delle capacità funzionali dell'anziano, oltre a prevenire fenomeni di esclusione, isolamento sociale e autosvalutazione.

Il Decreto Anziani, altresì, dedica un apposito articolo mirato a favorire misure volte a favorire il turismo del benessere e il turismo lento mediante la stipula di convenzioni tra i servizi residenziali e semiresidenziali socioassistenziali e le strutture ricettive, termali, balneari, agrituristiche e i parchi tematici, al fine di assicurare, a prezzi vantaggiosi, la fruizione delle mete turistiche alle persone anziane, anche in prossimità dei luoghi legati al turismo del benessere e alla cura della persona in favore di persone anziane. Inoltre, si mira all'implementazione di programmi di «turismo intergenerazionale», che consentano la partecipazione di giovani che accompagnino le persone anziane, oltre a iniziative volte a favorire la socializzazione tra persone anziane autosufficienti e non autosufficienti, anche mediante lo svolgimento di attività ricreative e di cicloturismo leggero.

Un'ulteriore azione che anche questo triennio intende perseguire è rappresentata dal superamento del digital divide, per garantire alle persone anziane la piena partecipazione civile e l'accesso ai servizi digitali della Pubblica Amministrazione consentendo al cittadino di non sentirsi escluso da una società sempre più dematerializzata. La Regione Puglia intende implementare su vasta scala i percorsi di alfabetizzazione già sperimentati con successo, promuovendo attività di formazione anche presso i **punti di facilitazione digitale**. Tali interventi potranno essere basati anche sullo **scambio intergenerazionale** con gli studenti mirano a fornire competenze pratiche per l'uso delle nuove tecnologie. Consolidare questa rete territoriale significa abbattere le barriere culturali e tecnologiche, favorendo l'autonomia e riducendo il rischio di isolamento sociale.

Per il prossimo triennio si intendono realizzare azioni di promozione e sensibilizzazione sul tema dell'invecchiamento attivo, mediante l'organizzazione di giornate informative su salute, corretta alimentazione, prevenzione vaccinale per favorire stili di vita sani e consapevoli lungo tutto il corso della vita con il coinvolgimento attivo dei medici di medicina generale, le associazioni del terzo settore, psicologi e operatori sociali.

Parallelamente, si incentiva il **senior cohousing** e la coabitazione solidale come modelli di domicilio solidale che contrastano l'isolamento e la deprivazione affettiva. Questi interventi, attuati tramite rigenerazione urbana e riuso del patrimonio pubblico, mirano a garantire l'autonomia delle persone anziane in contesti abitativi sicuri e socialmente stimolanti. Tale approccio integrato assicura che l'anziano resti protagonista attivo della propria comunità, riducendo il rischio di fragilità e istituzionalizzazione. Il Decreto Anziani, al fine di incentivare e promuovere il ricorso a nuove forme di domiciliarità e di coabitazione solidale domiciliare per le persone anziane e di coabitazione intergenerazionale, demanda al CIPA, l'emanazione di apposite linee guida volte a definire le caratteristiche ed i contenuti essenziali di interventi e modelli di coabitazione solidale domiciliare per le persone anziane (senior cohousing) e di coabitazione intergenerazionale (cohousing intergenerazionale), in particolare con i giovani in condizioni svantaggiate.

Questa strategia trasforma l'invecchiamento attivo in un modello di **welfare comunitario**, dove la prevenzione sanitaria si unisce a soluzioni abitative che valorizzano l'autonomia e il dialogo tra generazioni. In ultimo il presente obiettivo del Piano mira, sulla scorta delle buone prassi sviluppate dal Dipartimento Welfare, a consolidare e incrementare progettualità sociali in favore delle persone anziane in collaborazione con ARESS, gli Enti del Terzo Settore, Ordini professionali, Aziende Sanitarie Locali, le Università della Terza Età. Il coinvolgimento di **ARESS** e delle **ASL** garantisce che ogni intervento sociale sia scientificamente validato e integrato con i livelli sanitari, assicurando una presa in carico che guardi alla salute in modo preventivo. Parallelamente, il contributo degli **Enti del Terzo Settore** permette di attuare il

principio di sussidiarietà orizzontale, intercettando i bisogni reali grazie alla loro presenza capillare nei territori.

Per mantenere l'anziano "al passo con i tempi" e partecipe alla vita civile, è fondamentale il ruolo delle **Università della Terza Età**, queste collaborazioni non offrono solo apprendimento permanente, ma trasformano gli anziani in mentori per le nuove generazioni, favorendo lo scambio intergenerazionale e la trasmissione di competenze storiche e professionali.

L'ultimo obiettivo tematico del Piano Regionale per l'invecchiamento attivo segna un passaggio culturale decisivo: il superamento definitivo della visione dell'anziano come "soggetto passivo" o mero costo per il sistema sanitario e sociale. L'approccio adottato mira a trasformare la percezione della longevità in un'opportunità di **coinvolgimento diretto e partecipativo**, riconoscendo il valore economico e sociale che i cittadini senior producono all'interno della comunità.

In piena armonia con il **Decreto Legislativo n. 29/2024**, l'azione regionale punta a valorizzare l'anziano come "risorsa dinamica" attraverso progetti che favoriscano l'incontro tra diverse fasce d'età.

Si promuovono iniziative in cui le persone anziane, depositarie di un patrimonio storico, dialettale e professionale unico, interagiscono con i giovani per tramandare antichi mestieri e tradizioni popolari. Le istituzioni scolastiche e le università diventano luoghi di dialogo, dove il valore della persona anziana è riscoperto attraverso attività di volontariato e supporto intergenerazionale. promuovere l'autonomia e l'inclusione sociale delle persone anziane e valorizzare il loro contributo anche nelle attività dei centri con funzioni socioeducative e ricreative a sostegno dei giovani, favorendo la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro delle famiglie.

L'idea cardine è un modello di "scambio virtuoso" dove la valorizzazione della persona corrisponde ad azioni concrete di utilità sociale. Si incentiva il coinvolgimento delle persone anziane in attività di pubblica utilità, attraverso la cura di orti sociali o la manutenzione di spazi comuni, l'anziano si prende cura del proprio territorio, migliorando contemporaneamente il proprio benessere psicofisico e quello della collettività.

L'attivazione, inoltre, di servizi di portierato sociale e sportelli di ascolto trasforma l'anziano in un custode della coesione territoriale, capace di monitorare le fragilità e offrire supporto ai propri pari.

L'attuazione di queste azioni mira a ottenere un **maggiore riconoscimento sociale dell'anziano**, non più percepito come un peso, ma come un pilastro della comunità. Parallelamente, la creazione di questa fitta rete di relazioni e servizi di prossimità permette di abbattere drasticamente la solitudine e l'isolamento sociale, garantendo a ogni cittadino una vecchiaia dignitosa, sicura e, soprattutto, partecipata.

OBIETTIVO TEMATICO A

Sostenere iniziative di associazionismo delle famiglie, favorire il coinvolgimento delle persone anziane e i corretti e sani stili di vita

Risultati Attesi

- ✓ Incremento, consolidamento e sostegno della rete delle Associazioni delle famiglie e delle persone anziane
- ✓ Incremento dei centri aggregativi ludico ricreativi e delle strutture sociali per anziani;
- ✓ Coinvolgimento attivo della popolazione anziana in attività ludico, ricreative, motorie, socio-culturali, turistiche sui propri territori di riferimento;
- ✓ Riduzione del digital divide

Azioni da realizzare

1. Implementare azioni di promozione e sensibilizzazione sul tema dell'invecchiamento attivo
2. Implementare azioni di promozione di progettualità sociali in favore delle persone anziane in collaborazione con ARESS, gli Enti del Terzo Settore, Ordini professionali, Aziende Sanitarie Locali, le Università della Terza Età
3. Implementare azioni di promozione di percorsi formativi di alfabetizzazione
4. Organizzare eventi/giornate formative e informative, su temi quali: salute, prevenzione e alimentazione
5. Implementare le azioni volte a promuovere i corretti e sani stili di vita.
6. Realizzare forme di cohousing e coabitazione solidale per anziani autosufficienti.

OBIETTIVO TEMATICO B

Sviluppare una cultura volta al riconoscimento del soggetto anziano e alla sua valorizzazione nella comunità

Risultati Attesi

- ✓ maggiore riconoscimento sociale dell'anziano
- ✓ contrasto della solitudine involontaria e dell'isolamento sociale

Azioni da realizzare

1. Promuovere progetti ed eventi che mirino al coinvolgimento della comunità per valorizzare l'anziano quale risorsa dinamica promuovendo attività di incontro e scambio intergenerazionale
2. Promuovere azioni dirette a valorizzare la rete associativa con il coinvolgimento delle persone anziane secondo un modello di scambio virtuoso (valorizzazione della persona anziana <-> azioni di utilità sociale)
3. Attivare servizi di portierato sociale, coinvolgimento degli anziani nel volontariato, attivazione sportelli di ascolto

2.2.4 - Promozione dell'inclusione sociale e contrasto alle povertà

Nel definire le linee di programmazione regionale per il contrasto alla povertà e all'esclusione sociale, occorre riconoscere la natura complessa e multidimensionale del fenomeno. La povertà non si esaurisce nella sola mancanza di reddito, ma si configura come un processo cumulativo, caratterizzato dall'intreccio di deprivazioni economiche, fragilità relazionali, ostacoli educativi, vulnerabilità abitative, barriere culturali e simboliche.

L'analisi dei dati territoriali evidenzia un'elevata incidenza di condizioni di vulnerabilità sociale sovrapposte, spesso correlate a precarietà lavorativa, instabilità familiare, marginalità abitativa, disagio psichico, dipendenze o condizioni giuridiche irregolari. La presenza simultanea di più fattori di esclusione rafforza i meccanismi di impoverimento e rende necessario superare approcci settoriali o emergenziali.

In coerenza con gli obiettivi nazionali ed europei, la programmazione regionale si orienta verso un approccio integrato e capacitante, fondato sui seguenti principi:

- ✓ integrazione dei sistemi: promozione dell'interoperabilità tra servizi sociali, sanitari, educativi e per il lavoro, anche attraverso l'adozione di strumenti condivisi (es. cartella sociale, progetti personalizzati);
- ✓ centralità della persona: coinvolgimento attivo dei destinatari nei percorsi di inclusione, valorizzazione delle capacità individuali e promozione dell'autonomia;
- ✓ sviluppo di reti territoriali: rafforzamento delle connessioni tra enti pubblici, Terzo settore, reti informali e comunità locali, al fine di costruire risposte stabili e prossime ai bisogni;
- ✓ innovazione e valutazione: sostegno a interventi sperimentali e generativi, accompagnati da sistemi di monitoraggio e valutazione orientati all'impatto sociale.

Contrastare la povertà cronica e cumulativa è una priorità che va oltre la dimensione economica: significa agire per garantire pari opportunità, coesione sociale e pieno esercizio della cittadinanza. La Regione Puglia intende rafforzare tali azioni con una visione strutturale, promuovendo interventi sistemici, multilivello e orientati alla giustizia sociale, ponendo "il contrasto alle povertà" tra le priorità e costruendo un programma di contrasto alle povertà con misure complementari alle nazionali orientate verso l'accompagnamento e ingegnerizzate in termini di innovazione al fine di coniugare gli interventi già in essere con altri ulteriori, facendoli convergere verso gli obiettivi auspicati.

Altresì prioritario risulta l'integrale utilizzo del Fondo Povertà da parte degli Ambiti territoriali anche al fine di rafforzare i livelli essenziali delle prestazioni.

Rafforzamento dei servizi per i Patti per l’inclusione sociale

Nel quadro del rafforzamento delle politiche regionali per l’inclusione sociale e il contrasto alla povertà, la Regione Puglia individua il potenziamento dei servizi a supporto dei Patti per l’inclusione sociale tra gli assi strategici per garantire l’efficacia dei percorsi di presa in carico delle persone e dei nuclei familiari in condizione di fragilità. I Patti per l’inclusione sociale rappresentano uno strumento centrale di attuazione delle politiche di welfare attivo, in quanto orientati alla costruzione di percorsi personalizzati fondati sulla corresponsabilità, sull’attivazione delle risorse individuali e sull’integrazione tra interventi sociali, educativi e lavorativi. In tale prospettiva, così come già riportato nei paragrafi precedenti, la Regione Puglia promuove il rafforzamento strutturale del Servizio Sociale Professionale all’interno di ciascun Ambito Territoriale Sociale, riconoscendo il ruolo strategico degli Assistenti Sociali quali figure chiave nella valutazione multidimensionale dei bisogni, nella progettazione degli interventi e nel coordinamento delle reti di supporto. L’incremento del numero degli Assistenti Sociali costituisce una condizione imprescindibile per garantire continuità, qualità e tempestività nella presa in carico, nonché per assicurare un’adeguata capacità operativa dei servizi rispetto alla crescente complessità delle situazioni di disagio sociale.

Il rafforzamento dei servizi per i Patti per l’inclusione sociale si fonda, inoltre, sul consolidamento di prassi integrate di presa in carico congiunta, capaci di superare la frammentazione degli interventi e di promuovere una visione unitaria della persona. In tale ambito, il Piano regionale incentiva lo sviluppo e la stabilizzazione di équipe multiprofessionali, composte sia da professionalità afferenti agli Ambiti territoriali sociali sia da figure specialistiche provenienti dai Centri per l’impiego, al fine di favorire un’integrazione effettiva tra politiche sociali e politiche attive del lavoro. In tal modo si punta a consolidare un sistema di welfare territoriale fondato sulla prossimità, sulla qualità degli interventi e sulla centralità della persona.

L’adozione di modelli organizzativi basati sul lavoro d’équipe consente di rafforzare la capacità dei servizi di accompagnare i beneficiari dei Patti per l’inclusione in percorsi di autonomia e di inclusione socio-lavorativa, valorizzando competenze diverse e promuovendo una presa in carico globale e personalizzata. In tale logica, la Regione Puglia sostiene processi di rafforzamento delle competenze professionali, di coordinamento interistituzionale e di innovazione organizzativa, con l’obiettivo di rendere i servizi territoriali sempre più capaci di rispondere in modo efficace, integrato e orientato ai risultati ai bisogni delle persone.

Completare la filiera di servizi e prestazioni per l’emergenza

Nel quadro di attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), come definiti dalla legislazione nazionale e ribaditi nel Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, la Regione Puglia individua il **Pronto Intervento Sociale** (PIS) quale servizio fondamentale e inderogabile per garantire una risposta immediata, continuativa e appropriata alle situazioni di emergenza e urgenza sociale. L’attivazione e il pieno funzionamento del PIS in ciascun Ambito territoriale sociale rappresentano un obbligo istituzionale e, al contempo, una condizione essenziale per assicurare uniformità di tutela dei diritti sociali e livelli omogenei di protezione su tutto il territorio regionale.

Il presente Piano promuove il rafforzamento strutturale del PIS, con l’obiettivo di renderlo sostenibile, efficiente ed efficace, superando logiche emergenziali e frammentate e consolidandolo come presidio stabile della rete dei servizi sociali territoriali. Il PIS è chiamato a operare in stretta integrazione con gli altri servizi e interventi per il contrasto alla povertà e alla grave marginalità, garantendo la continuità tra la risposta immediata all’emergenza e i successivi percorsi di presa in carico, accompagnamento e inclusione sociale.

In tale prospettiva, la Regione sostiene il rafforzamento dei **Centri servizi per il contrasto alla povertà** quali nodi strategici di accesso, orientamento e coordinamento degli interventi, favorendo l’integrazione

funzionale con il Pronto Intervento Sociale. Particolare rilievo è attribuito all’attivazione e al consolidamento della **Stazione di Posta e del servizio di residenza fittizia**, strumenti indispensabili per garantire l’esigibilità dei diritti fondamentali e l’accesso ai servizi essenziali per le persone senza dimora e in condizione di grave esclusione sociale.

Nell’ambito dei Centri servizi per il contrasto alla povertà, l’équipe multidisciplinare composta da professionisti con competenze educative, sociali, legali, sanitarie, transculturali e organizzative, attiva la presa in carico delle persone che si trovano in condizioni di *homelessness* e di disagio abitativo e, in generale, di tutte le persone che sperimentano condizioni di deprivazione materiale. È auspicabile che, nell’ambito di tale processo, una rete locale di servizi, sotto la regia dell’ente pubblico, si attivi intorno al bisogno al fine di strutturare percorsi territoriali di reinserimento sociale, attraverso relazioni e prestazioni, e di favorire l’accesso al complesso dei servizi. Si pensi, ad esempio, all’iscrizione al Sistema Sanitario Nazionale per usufruire dell’assistenza del medico di famiglia, o alla compilazione dell’ISEE e la presentazione della domanda di accesso all’Assegno di inclusione. In assenza di servizi che possano orientare e accompagnare nelle procedure di richiesta, difficilmente le persone maggiormente in difficoltà accederanno alla misura di contrasto alla povertà. Occorre attivare, pertanto, una presa in carico efficace, basata su piani di lavoro, discussi e definiti nell’ambito dell’intera équipe, e definendo obiettivi, concordati con il soggetto che vive la situazione di disagio economico e sociale che comporta un disagio abitativo e, conseguentemente, un rischio più o meno accentuato di esclusione sociale. Oltre alla presa in carico sociale possono essere offerti servizi essenziali a bassa soglia (ad esempio servizi di ristorazione, distribuzione di beni essenziali, servizi per l’igiene personale, biblioteca, una limitata accoglienza notturna, *screening* e prima assistenza sanitaria, mediazione culturale, counseling, orientamento al lavoro, consulenza amministrativa e legale, anche ai fini dell’accesso alle prestazioni riconosciute, banca del tempo), offerti direttamente dagli Enti pubblici o dalle organizzazioni del Terzo settore, comprese quelle di volontariato. La progettualità nazionale prevede la creazione di almeno un Centro servizi in 250 ATS, prevedendo un finanziamento di circa 1,1 milioni per centro, per un totale di circa 270 milioni di euro.

Il completamento della filiera dei servizi per l’emergenza si accompagna alla promozione di politiche innovative di **social housing e di co-housing**, finalizzate a offrire risposte abitative temporanee e soluzioni di transizione verso l’autonomia, integrate con interventi sociali di accompagnamento. Tali misure contribuiscono al superamento delle condizioni di marginalità estrema e alla costruzione di percorsi di inclusione duraturi, in coerenza con un approccio di welfare orientato alla dignità della persona.

Al raggiungimento degli anzidetti obiettivi concorre il finanziamento di € 4.947.174,13 ottenuto dalla Regione Puglia in esito alla candidatura all’Avviso "INTegra" 2024 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che finanzia progetti per la riduzione della grave marginalità attraverso il rafforzamento dei servizi rivolti alle persone senza dimora e interventi più propriamente di assistenza materiale di base. Gli Interventi saranno realizzati dai Capoluoghi Pugliesi (Bari, Barletta, Andria, Trani, Foggia, Lecce e Taranto) che, in ragione del loro livello di spesa programmata nell’Area Povertà estrema, sono i soggetti partner di Regione. L’intento è di sostenere azioni integrate per la riduzione della grave marginalità attraverso il rafforzamento dei servizi rivolti alle persone senza dimora e assicurando al contempo un’assistenza materiale di base con l’obiettivo di generare sinergie tra gli interventi di bassa soglia e i progetti di presa in carico che permettano azioni personalizzate di sostegno e di accompagnamento all’autonomia.

Accessibilità ai diritti esigibili: la residenza

Uno dei LEPS interessati nel Piano degli Interventi delle Politiche sociali è la **residenza**. Il concetto giuridico di residenza trova le sue basi nell’art. 43 del Codice Civile che così dispone: *“Il domicilio di una persona è nel luogo in cui essa ha stabilito la sede principale dei suoi affari ed interessi. La residenza è nel luogo in cui la*

persona ha la dimora abituale”. L’essere persona abitualmente presente in un luogo assume quindi rilievo utile per l’iscrizione nei registri anagrafici, porta d’accesso imprescindibile a diritti, servizi e prestazioni pubbliche sul territorio nazionale. La cd. legge anagrafica prevede che, in mancanza di domicilio fisico, il Comune possa adottare un indirizzo convenzionale o “via fittizia” per iscrivere all’anagrafe le persone senza fissa dimora. La registrazione in una via fittizia ha efficacia giuridica piena e consente l’esercizio degli stessi diritti previsti per i residenti con un indirizzo reale, incluse prestazioni e servizi pubblici. Le persone senza dimora incontrano tuttavia barriere all’accesso ai diritti connesse alla condizione abitativa e di emarginazione, anche perché la residenza “fittizia” può non essere sufficiente a favorire l’accesso ad altri diritti se non è accompagnata da un servizio che consenta l’effettiva reperibilità della persona. E’ pertanto individuato come LEPS quello di garantire in ogni Comune, alle persone che lo eleggono a proprio domicilio, anche se prive di un alloggio, servizi che permettano di rendere effettivo il diritto all’iscrizione anagrafica, compreso il servizio di fermo posta necessario a ricevere comunicazioni di tipo istituzionale. Tali servizi sono sostenuti con risorse del Fondo Povertà e del PNRR. Considerato che le condizioni delle persone senza dimora sono caratterizzate da fragilità complesse, è auspicabile garantire loro l’accesso alla residenza mediante costruzione di reti tra i servizi e le risorse del territorio. L’assunzione di una prospettiva di rete, che preveda la collaborazione tra soggetti pubblici e del privato sociale nell’implementazione dei servizi socioassistenziali e sanitari, è ormai condizione ineludibile per dare efficacia all’attuazione degli interventi.

Implementare e potenziare le politiche di inclusione sociale attiva e contrastare la povertà economica attraverso l’autonomia finanziaria

Come innanzi anticipato, la povertà si configura come un processo dinamico e multidimensionale, nel quale si intrecciano carenze economiche, fragilità relazionali, ostacoli educativi e barriere simboliche che limitano le opportunità di vita e compromettono l’effettivo esercizio dei diritti fondamentali. Questo quadro rende evidente l’inadeguatezza di interventi fondati esclusivamente sul trasferimento monetario o su risposte assistenziali di tipo emergenziale, che, pur necessarie, non risultano sufficienti a incidere sulle determinanti strutturali della povertà.

È a partire da questa consapevolezza che si colloca la logica sottesa alla progettazione di nuovi strumenti di contrasto alla povertà, orientati a superare una visione meramente riparativa dell’intervento pubblico. In tale prospettiva si inserisce l’esperienza pugliese della dote educativa e di comunità affiancata al Reddito di Dignità (RED), concepita come uno strumento capacitante, volto a contrastare le disuguaglianze di partenza e a prevenire la trasmissione intergenerazionale della povertà attraverso l’investimento sulle opportunità educative, relazionali e di partecipazione dei minori e delle loro famiglie. La sperimentazione delle doti educative e di comunità rappresenta infatti un’esperienza positiva da consolidare, scalare e rendere strutturale, assicurandone la replicabilità e l’omogeneità su tutto il territorio regionale, rafforzando la co-progettazione con il Terzo Settore e la cooperazione sociale. Le doti educative non costituiscono meri strumenti di sostegno economico, ma leve di emancipazione, accesso alle opportunità formative e culturali e rafforzamento delle comunità educanti. Per tale ragione esse devono essere integrate stabilmente nella strategia regionale di contrasto alla povertà, prevenendo la trasmissione intergenerazionale delle disuguaglianze e rafforzando le capacità di vita delle nuove generazioni.

Accanto agli interventi di natura educativa e sociale, assume un ruolo strategico l’attivazione di azioni mirate all’autonomia economica, intesa come condizione essenziale per una reale inclusione sociale.

Il contrasto alla povertà economica attraverso il rafforzamento dell’autonomia finanziaria delle persone e dei nuclei familiari costituisce una leva fondamentale per promuovere percorsi di inclusione sociale duraturi e sostenibili. In tale prospettiva, l’educazione finanziaria assume un ruolo strategico quale strumento di empowerment, in grado di accrescere le competenze individuali, favorire scelte economiche

consapevoli e prevenire situazioni di vulnerabilità economica e sociale. L’obiettivo è promuovere in modo strutturato l’educazione e l’alfabetizzazione finanziaria all’interno dei progetti di inclusione sociale, con particolare attenzione ai giovani, alle donne, ai migranti e ai beneficiari di misure di sostegno al reddito, categorie maggiormente esposte al rischio di esclusione economica e finanziaria. Tali percorsi saranno orientati non solo all’acquisizione di conoscenze di base, ma anche allo sviluppo di capacità pratiche utili alla gestione del bilancio familiare, al risparmio e all’utilizzo consapevole del credito. Al fine di prevenire il sovraindebitamento e l’esclusione bancaria saranno attivate misure di protezione, accompagnamento e consulenza economico-sociale, promuovendo sportelli territoriali di consulenza economica e finanziaria, accessibili alle famiglie in difficoltà economica o a rischio di indebitamento, da collocare preferibilmente all’interno dei Centri per la famiglia o di altri presidi di welfare di comunità, favorendo un approccio integrato e di prossimità. A dette azioni si aggiungono la promozione dell’educazione finanziaria nei Piani di inclusione attiva, la realizzazione di laboratori e percorsi individualizzati su temi quali il bilancio familiare, il risparmio e la gestione del debito, nonché iniziative nelle scuole finalizzate a diffondere la cultura economica e il consumo responsabile sin dalle fasce di età più giovani. Attraverso tali interventi, si mira a costruire una maggiore consapevolezza finanziaria diffusa e a rafforzare la capacità delle persone di affrontare in modo autonomo e responsabile le sfide economiche, contribuendo al contrasto strutturale della povertà economica.

Occorre costruire una trama coerente tra sostegno economico e accompagnamento sociale, politiche abitative e inserimento lavorativo, interventi educativi e rafforzamento delle reti comunitarie, servizi di prossimità e percorsi di autonomia.

In detta cornice, il microcredito sociale e le politiche di sostegno all’autoimprenditorialità non rappresentano misure accessorie, ma componenti strutturali di una strategia integrata di contrasto alle povertà. Il microcredito sociale consente infatti di intercettare bisogni finanziari esclusi dai canali ordinari del credito, sostenendo persone e famiglie in condizione di vulnerabilità nella realizzazione di progetti di vita e di lavoro, attraverso l’erogazione di risorse economiche accompagnate da percorsi di tutoraggio, orientamento e accompagnamento personalizzato.

Il microcredito sociale deve essere pienamente orientato al contrasto alle povertà, non solo quale risposta temporanea a situazioni di difficoltà finanziaria contingente, ma come strumento di educazione finanziaria e di rafforzamento delle competenze. Esso deve sostenere percorsi che consentano alle persone e ai nuclei familiari, in particolare a quelli con minori risorse economiche, di orientarsi nell’utilizzo consapevole delle risorse, costruire e gestire il budget familiare, monitorare la spesa, prevenire l’indebitamento e migliorare la qualità delle proprie scelte di consumo, promuovendo così processi di autonomia e responsabilizzazione che incidano anche sulla povertà educativa in termini finanziari.

Analogamente, le azioni di promozione dell’autoimprenditorialità mirano a valorizzare competenze, aspirazioni e potenzialità presenti nei territori, favorendo percorsi di autoimpiego e di imprenditoria sociale come opportunità concrete di emancipazione dalla dipendenza assistenziale. Tali interventi, se inseriti all’interno di una cornice di presa in carico complessiva, contribuiscono a rafforzare le capacità individuali e a generare impatti positivi non solo sui beneficiari diretti, ma anche sulle comunità locali, in termini di sviluppo economico e coesione sociale.

La piena efficacia di queste azioni presuppone la centralità della presa in carico multidimensionale e della costruzione di un progetto personalizzato, quale elemento qualificante delle politiche pubbliche di contrasto alla povertà. Il progetto personalizzato consente di integrare in modo coerente le diverse misure disponibili – educative, sociali, formative e di inclusione economica – modulandole sulla base dei bisogni, delle risorse e delle aspirazioni delle persone e dei nuclei familiari coinvolti. In questo senso, microcredito e

autoimprenditorialità diventano strumenti attivabili all’interno di percorsi individualizzati, e non interventi isolati o standardizzati.

Anche il rafforzamento delle reti territoriali tra servizi sociali, servizi per il lavoro, sistema educativo, terzo settore e attori economici locali rappresenta una condizione imprescindibile per garantire continuità, appropriatezza e sostenibilità degli interventi. Un approccio integrato e sistemico consente così di trasformare l’azione pubblica da risposta emergenziale a leva strategica di sviluppo umano, sociale ed economico, capace di contrastare in modo strutturale le povertà e di promuovere percorsi duraturi di autonomia e inclusione.

Occorre altresì potenziare gli interventi di welfare di prossimità, finalizzati a contrastare l’isolamento sociale e a rafforzare i legami comunitari, con specifico riferimento alle aree interne e ai territori caratterizzati da maggiore fragilità sociale. Contestualmente, si sosterrà la diffusione di reti di auto-mutuo aiuto, quali strumenti di empowerment individuale e collettivo, capaci di valorizzare le competenze e le risorse informali delle comunità.

Infine, il potenziamento delle politiche di inclusione sociale attiva si realizzerà attraverso una più efficace integrazione tra le risorse comunitarie, nazionali, regionali e locali, orientando le politiche di coesione verso interventi mirati, coordinati e capaci di rispondere in modo strutturale e sostenibile ai bisogni sociali emergenti. Il coordinamento sistemico degli interventi e delle risorse, fondato su una governance integrata e su dispositivi operativi condivisi, consente di ricomporre in modo unitario il quadro dei bisogni complessivi della persona, superando la frammentazione settoriale delle misure e la discontinuità degli interventi. Tale impostazione permette di ricondurre l’azione pubblica a una logica di centralità del cittadino, inteso come titolare di diritti e destinatario di un insieme coerente di prestazioni.

Attraverso tali indirizzi, la Regione Puglia intende rafforzare un modello di welfare orientato all’emancipazione delle persone e delle comunità, superando approcci meramente prestazionali ed emergenziali e promuovendo un sistema integrato, misurabile, scalabile e omogeneo, capace di incidere strutturalmente sulle condizioni di povertà e vulnerabilità presenti nel territorio regionale, valorizzando le risorse pubbliche disponibili e costruendo un’infrastruttura sociale stabile e generativa.

In questo assetto il cittadino acquisisce piena consapevolezza dell’offerta complessiva delle prestazioni attivabili, che vengono fruite non in modo episodico, ma all’interno di un percorso programmato, monitorabile e orientato agli esiti.

OBIETTIVO TEMATICO A

Rafforzamento dei servizi per i Patti per l’inclusione sociale

Risultati Attesi

- ✓ Incremento del numero degli Assistenti Sociali afferenti al Servizio Sociale Professionale di ogni Ambito Territoriale Sociale
- ✓ Consolidamento delle prassi integrate di presa in carico congiunta tra Servizi

Azioni da realizzare

1. promuovere le assunzioni di Assistenti Sociali
2. implementare le equipe multiprofessionali sia con professionalità degli Ambiti territoriali sociali sia con esperti dei Centri per l'impiego

OBIETTIVO TEMATICO B

Completare la filiera di servizi e prestazioni per l'emergenza

Risultati Attesi

- ✓ Raggiungimento dei LEPS indicati dalla legislazione nazionale
- ✓ Pronto Intervento sociale (PIS) sostenibile, efficiente ed efficace

Azioni da realizzare

1. Potenziare il PIS
2. Rafforzare i Centri servizi per il contrasto alla povertà
3. Attivare i Servizi di "stazione di posta" e "residenza fittizia"
4. Sperimentare le politiche di social housing e co-housing
5. Coinvolgere il Terzo Settore per le prestazioni destinate ai senza dimora e contro gli sprechi alimentari

OBIETTIVO TEMATICO C

Implementare e potenziare le politiche di inclusione sociale attiva

Risultati Attesi

- ✓ Revisione della misura regionale di contrasto alla povertà, in complementarità con quella nazionale e capace di integrare e mettere a sistema i diversi strumenti di sostegno alle fragilità in una logica multidimensionale.

Azioni da realizzare

1. Potenziare i percorsi di attivazione attraverso azioni trasversali e di sistema in collaborazione con il Terzo Settore
2. Attivare le risorse sociali nei contesti locali (famiglie, vicinato, enti di terzo settore) come risposta al bisogno
3. Attivare interventi di welfare di prossimità per contrastare l'isolamento sociale, soprattutto nelle aree interne
4. Promuovere le reti di auto-mutuo aiuto
5. Integrare le risorse comunitarie, nazionali, regionali e locali per la costruzione di un programma di contrasto alle povertà

OBIETTIVO TEMATICO D

Contrastare la povertà economica attraverso l'autonomia finanziaria

Risultati Attesi

- ✓ Maggiore educazione finanziaria
- ✓ Aumento dei percorsi di alfabetizzazione finanziaria nei progetti di inclusione sociale, specie per giovani, donne, migranti e beneficiari di misure di sostegno al reddito
- ✓ Sostegno all'autoimpiego e all'imprenditorialità sociale
- ✓ Prevenzione del sovraindebitamento e dell'esclusione bancaria attivando misure di protezione e consulenza economico- sociale

Azioni da realizzare

1. Promuovere l'educazione finanziaria nei Piani di inclusione attiva
2. Realizzare laboratori e percorsi individualizzati su bilancio familiare, risparmio, debito
3. Attivare sportelli territoriali di consulenza economica e finanziaria accessibili a famiglie in difficoltà economica o con rischio di indebitamento inseriti nei Centri per le Famiglie o in altri presidi di welfare di comunità.
4. Promuovere il microcredito sociale
5. Incentivare l'autoimpiego per donne, giovani NEET, persone con disabilità.
6. Realizzare iniziative nelle scuole afferenti alla cultura economica ed al consumo responsabile

2.2.5 - Prevenzione e contrasto di tutte le forme di discriminazione, maltrattamento e violenza di genere

La **violenza di genere contro le donne** costituisce un fenomeno di straordinaria gravità, strutturale e diffuso, che si manifesta attraverso molteplici forme, dalla violenza fisica a quella sessuale, dalla violenza

psicologica a quella economica, fino agli atti persecutori come lo stalking e alle forme estreme, quale il femminicidio, che rappresenta una delle espressioni più drammatiche delle disuguaglianze di genere presenti nella società contemporanea. Nel contesto pugliese, tale fenomeno si colloca all'interno di un tessuto sociale articolato, caratterizzato da specificità territoriali e condizioni socio-economiche che ne amplificano la gravità. La disoccupazione, la precarietà lavorativa, la fragilità economica e l'instabilità reddituale continuano a incidere in maniera significativa sulla capacità delle donne di emanciparsi da contesti di dipendenza e vulnerabilità, rendendo più difficile l'accesso a percorsi di autonomia e la fuoriuscita dalle situazioni di violenza. Queste condizioni si intrecciano spesso con isolamento sociale, limitato accesso a risorse abitative e lavorative alternative, difficoltà nella rete di supporto familiare e comunitario, e persistenti stereotipi culturali che tendono a giustificare o minimizzare i comportamenti violenti, relegando la violenza all'ambito privato e ostacolando il riconoscimento pubblico e tempestivo del fenomeno.

All'interno delle relazioni affettive e familiari, la violenza domestica si configura come particolarmente insidiosa: le vittime, spesso legate da vincoli affettivi o economici, incontrano difficoltà nel denunciare e chiedere aiuto, esitando a rompere un equilibrio che, seppur pericoloso, appare necessario alla sopravvivenza quotidiana. Di pari rilevanza è il tema dei **minori**, che possono essere sia vittime dirette sia soggetti esposti alla cosiddetta **violenza assistita**. I dati regionali, così come emergono dalle situazioni già in carico ai servizi preposti, evidenziano come bambine e adolescenti siano particolarmente vulnerabili, con ricadute profonde sul benessere psicologico, sulla costruzione dell'identità e sulle relazioni future. Le forme di violenza emergenti in Puglia appaiono sempre più diversificate: accanto agli episodi di violenza fisica, più visibili, si riscontrano con crescente frequenza violenza psicologica, anche digitale, economica, stalking, violenze sessuali e condotte coercitive, spesso intrecciate a situazioni di ulteriore fragilità, minori a carico, disabilità, dipendenza economica che richiedono interventi complessi, mirati e multidimensionali.

Nell'ambito della prevenzione e contrasto della violenza di genere rientra il contrasto a tutte le forme di discriminazione e di violenza nei confronti delle persone LGBTQ+, essendo unica la matrice culturale a cui ricondurle.

All'interno di questo scenario, il **VI Piano** affronta la violenza di genere con un approccio **strategico, organico e multidimensionale**, finalizzato a garantire la protezione delle vittime, la prevenzione dei rischi e la promozione di percorsi di autonomia e inclusione. Il Piano definisce **principi fondanti** e **approcci operativi** che guidano l'intera azione regionale. Al centro vi è la centralità di chi subisce violenza della sua dignità, dei suoi diritti fondamentali e dei bisogni di protezione immediata, accompagnamento e sostegno a lungo termine. La tutela dei minori assume un ruolo strategico, con interventi mirati a prevenire danni irreversibili, promuovere percorsi di cura, sostegno psicologico e accompagnamento educativo, garantendo che i bambini siano considerati soggetti attivi della protezione sociale. Altro principio cardine è il **riconoscimento delle differenze di genere e delle molteplici vulnerabilità**, che orienta la progettazione di interventi personalizzati, capaci di rispondere alle specificità dei soggetti coinvolti e di valorizzare le competenze e le risorse individuali, rendendo le azioni di contrasto alla violenza effettivamente efficaci e sostenibili. Il Piano interpreta la violenza non come fenomeno isolato, ma come espressione di un sistema di disuguaglianze da affrontare simultaneamente sul piano culturale, sociale ed economico.

Gli **approcci operativi qualificanti** comprendono l'**integrazione e la cooperazione tra sistemi istituzionali, sociale, sanitario, educativo e giudiziario** e la promozione del **lavoro in rete e della multidisciplinarietà**, strumenti indispensabili per costruire percorsi unitari di presa in carico, tempestivi, coerenti e adattabili alle complessità del contesto.

L’**intersettorialità** consente di valorizzare sinergie tra politiche sociali, educative, sanitarie, abitative, lavorative e culturali, rafforzando le azioni di prevenzione, protezione e empowerment delle vittime e ampliando le opportunità di inclusione e sostegno.

Il monitoraggio e la raccolta sistematica dei dati costituiscono strumenti fondamentali per comprendere l’evoluzione del fenomeno, valutare l’efficacia delle politiche e orientare le future scelte strategiche. Questi strumenti rafforzano la governance regionale, migliorano la coordinazione territoriale e consolidano la capacità della Regione di rispondere in maniera integrata e sostenibile ai bisogni emergenti.

La Regione Puglia afferma con chiarezza che la violenza non è una questione privata, ma un problema di rilevanza pubblica e collettiva, che deve essere affrontato con responsabilità istituzionale, cooperazione tra sistemi diversi (sociale, sanitario, educativo, giudiziario) e con il contributo attivo del terzo settore e delle comunità locali. In questo quadro, il monitoraggio costante dei dati, la valutazione degli interventi e l’adozione di standard uniformi rappresentano strumenti imprescindibili per rendere le politiche non solo dichiarazioni di principio, ma pratiche efficaci e capaci di produrre cambiamenti reali.

Nel complesso, il VI Piano Regionale conferma l’impegno della **Regione Puglia** ad affrontare la violenza di genere non come emergenza contingente, ma come sfida strutturale che richiede azione continua, coordinata e multidimensionale. La strategia regionale mira a garantire protezione immediata, percorsi di sostegno personalizzati, prevenzione e sensibilizzazione culturale, promuovendo equità, responsabilità istituzionale e piena partecipazione della comunità. In tal modo, il Piano contribuisce alla costruzione di una società pugliese **inclusiva, sicura, resiliente e attenta alla dignità e ai diritti di tutte le persone**, rafforzando le reti di protezione, i servizi territoriali e le opportunità di empowerment e autonomia per le donne e i minori vittime di violenza.

Consolidare, potenziare e qualificare il sistema complessivo dei servizi preposti alla protezione, sostegno e accompagnamento delle donne che hanno subito violenza maschile

Il consolidamento, il potenziamento e la qualificazione del sistema complessivo dei servizi preposti alla protezione, al sostegno e all’accompagnamento delle donne che hanno subito violenza maschile rappresentano un obiettivo strategico e strutturale delle politiche sociali regionali. L’azione pubblica è orientata a garantire interventi omogenei, continuativi e di elevata qualità sull’intero territorio, assicurando alle donne vittime di violenza percorsi di tutela efficaci e integrati, nel rispetto dei diritti fondamentali e dei principi di autodeterminazione.

In tale quadro, si intende consolidare il lavoro qualificato dei Centri Antiviolenza presenti nei territori, migliorando ulteriormente la qualità e la continuità degli interventi offerti, nonché rafforzandone la visibilità e l’accessibilità, affinché rappresentino un punto di riferimento certo e riconoscibile per le donne che vivono situazioni di violenza. Parallelamente, si mira a qualificare il lavoro e gli interventi del personale operante nelle Case Rifugio, valorizzandone le competenze professionali e sostenendo gli enti locali nell’abbattimento dei costi connessi agli inserimenti delle donne, al fine di garantire risposte tempestive e adeguate ai bisogni di protezione.

Un ulteriore risultato atteso riguarda il rafforzamento del lavoro di rete, fino alla definizione e all’adozione di protocolli operativi condivisi, capaci di assicurare un coordinamento efficace tra tutti i soggetti coinvolti (servizi sociali, sanitari, forze dell’ordine, autorità giudiziaria, terzo settore) e di favorire interventi tempestivi, coerenti e integrati, nel rispetto di ruoli e competenze e con un approccio metodologico paritario e circolare.

Le azioni previste includono il sostegno strutturale ai Centri Antiviolenza e alle Case Rifugio – di emergenza, di primo e di secondo livello, attraverso l’utilizzo integrato dei finanziamenti statali, regionali e dei locali piani sociali di zona. Particolare attenzione sarà rivolta alla promozione dell’apertura **di Case Rifugio**

dedicate alla presa in carico di donne con disturbi psichiatrici e/o altre vulnerabilità, al fine di rispondere in modo adeguato a bisogni complessi e spesso non intercettati dai servizi tradizionali.

In coerenza con quanto previsto dall'art. 16, comma 1, della l.r. 29/2014, saranno inoltre attuati specifici **Programmi antiviolenza a favore delle donne vittime di violenza, sole o con figli minori**, finalizzati all'accoglienza, al sostegno e all'accompagnamento attraverso percorsi personalizzati. Tali programmi sono orientati a supportare le donne lungo l'intero percorso di fuoriuscita dalla violenza, favorendo il recupero dell'autonomia personale, sociale ed economica.

Infine, sarà valorizzato il ruolo dei **Tavoli per il coordinamento della rete territoriale antiviolenza**, quali sedi stabili di confronto, integrazione e governance multilivello, fondamentali per garantire la coerenza degli interventi, il monitoraggio delle azioni e il miglioramento continuo delle politiche di contrasto alla violenza maschile contro le donne.

In tale prospettiva, si rende innanzitutto necessario dare piena e concreta attuazione a quanto previsto dalla legge regionale n. 29/2014 e non ancora realizzato in modo sistematico, rafforzando il funzionamento del Tavolo interassessorile e assicurando una convocazione più frequente della Task Force regionale.

Un ulteriore ambito di intervento prioritario riguarda il rafforzamento dell'integrazione operativa con il Pronto Intervento Sociale (PIS), attraverso la costruzione di specifici protocolli per la gestione delle ore notturne e delle situazioni di emergenza, accompagnati da percorsi formativi dedicati agli operatori coinvolti. Tale azione è fondamentale per assicurare continuità della presa in carico, tempestività degli interventi e adeguata tutela delle donne nei momenti di massimo rischio, superando frammentazioni e disomogeneità territoriali.

Parallelamente, appare indispensabile riconoscere e integrare formalmente all'interno della regolamentazione regionale i nuovi nodi della rete di protezione e di promozione dell'autonomia delle donne vittime di violenza al fine di rendere il sistema regionale più aderente ai bisogni reali e più capace di offrire risposte diversificate e appropriate lungo l'intero percorso di uscita dalla violenza. In tale revisione rientrerebbero:

- ✓ le case di emergenza,
- ✓ le case rifugio di secondo livello (cohousing)
- ✓ le case rifugio dedicate a donne con fragilità psichica, già individuate nell'Agenda di Genere regionale, prevedendone almeno due sull'intero territorio pugliese.

Infine, con l'intento di rafforzare l'omogeneità e la qualità degli interventi su tutto il territorio regionale, si lavorerà sull'uniformare approcci, metodologie e procedure delle diverse tipologie di strutture di accoglienza – case di emergenza, case rifugio di primo e di secondo livello. Tale azione consentirà di valorizzare il patrimonio di competenze maturato, garantire standard comuni di intervento e rafforzare l'identità e la coerenza del sistema regionale antiviolenza, nel rispetto delle specificità territoriali ma all'interno di un quadro condiviso e riconoscibile.

Sostenere e potenziare i percorsi di autonomia e di indipendenza economica delle donne che hanno subito violenza

Un secondo obiettivo strategico consiste nel **sostenere e potenziare i percorsi di autonomia e di indipendenza economica delle donne che hanno subito violenza**. L'intervento si propone di raggiungere e sostenere la platea delle donne seguite dalla rete dei servizi antiviolenza, in particolare quelle che versano in condizioni di disagio socioeconomico, al fine di promuoverne la sussistenza, l'autonomia personale e l'inclusione sociale. Obiettivo prioritario è favorire l'inserimento e il reinserimento lavorativo delle donne

vittime di violenza che, a seguito delle condizioni di fragilità vissute, sono uscite dal mercato del lavoro o non vi hanno mai avuto accesso, restituendo loro dignità, indipendenza e opportunità di autodeterminazione. Per il conseguimento di tali finalità, si prevede la realizzazione di azioni integrate e coordinate, articolate come segue:

1. **Consolidamento della misura "Dote per l'empowerment e l'autonomia delle donne"**, attraverso l'attivazione di un **pacchetto di interventi personalizzato**, volto da un lato a rispondere ai bisogni immediati delle donne che escono dal circuito della violenza, e dall'altro a sostenere la ricostruzione del percorso di vita, con particolare attenzione alla dimensione formativa e occupazionale.
2. **Attivazione di interventi di presa in carico personalizzata**, finalizzati a promuovere l'**inclusione socio-lavorativa** e a **garantire l'accesso agevolato** delle donne vittime di violenza alla **misura regionale del Reddito di Dignità** e ad altre **misure nazionali di sostegno**, in un'ottica di accompagnamento continuo e di valorizzazione delle potenzialità individuali.
3. **Raccordo operativo con ARCA Puglia Centrale**, per l'**individuazione e la destinazione di alloggi** riservati alle donne vittime di violenza, in attuazione di quanto previsto dalla **Legge Regionale n. 10/2014** e dalla **Legge Regionale n. 29/2014**, al fine di assicurare opportunità abitative, a sostegno di un autentico percorso di autonomia e rinascita.
4. Promuovere un maggiore coinvolgimento delle associazioni di categoria, al fine di costruire alleanze stabili con il tessuto produttivo regionale e favorire l'attivazione di opportunità lavorative coerenti con i bisogni e le competenze delle donne.
5. Coinvolgimento strutturato e continuativo degli assessorati regionali competenti in materia di Formazione e Lavoro, Politiche per il Lavoro, Diritto allo Studio, Scuola, Università e Formazione Professionale, al fine di garantire coerenza e integrazione tra le diverse policy. Tale integrazione è essenziale per costruire percorsi personalizzati che tengano conto dei livelli di istruzione, delle competenze pregresse, delle aspirazioni e delle condizioni di vita delle donne.
6. Attivazione di tavoli di concertazione specificamente dedicati al mercato del lavoro, come spazi di confronto e co-progettazione tra istituzioni, Centri Antiviolenza, servizi per l'impiego, parti sociali e mondo produttivo. Questi tavoli rappresentano uno strumento fondamentale per monitorare i fabbisogni occupazionali, individuare settori e filiere maggiormente inclusivi, definire misure sperimentali e innovative e promuovere un cambiamento culturale che riconosca l'autonomia economica delle donne come un investimento sociale e collettivo.

Promuovere azioni di formazione integrata, di sensibilizzazione, informazione e comunicazione

La promozione di azioni integrate di formazione, sensibilizzazione, informazione e comunicazione costituisce un asse strategico fondamentale per il rafforzamento delle politiche di prevenzione e contrasto della violenza maschile sulle donne. Tali azioni sono finalizzate a incidere in modo strutturale sia sulle competenze di operatrici e operatori coinvolti nella rete dei servizi, sia sulla consapevolezza delle comunità locali, favorendo un cambiamento culturale duraturo e diffuso.

In particolare, si intende incrementare le capacità professionali e le conoscenze di chi opera nei servizi pubblici e privati della rete antiviolenza, assicurando una maggiore comprensione del fenomeno della violenza maschile sulle donne, delle sue dinamiche, dei fattori di rischio e delle modalità più appropriate di presa in carico. Il rafforzamento delle competenze tecniche e relazionali rappresenta una condizione essenziale per garantire interventi qualificati, coerenti e rispettosi dei bisogni e dei diritti delle donne.

Parallelamente, le azioni previste mirano ad accrescere la consapevolezza delle comunità, con particolare attenzione ai ragazzi e ai giovani, rispetto al fenomeno della violenza maschile sulle donne e alla rappresentazione stereotipata dei ruoli di genere. L'obiettivo è promuovere una cultura delle relazioni

basata sul rispetto, sull’uguaglianza e sulla parità di genere, quale presupposto imprescindibile per la prevenzione della violenza e delle discriminazioni.

Un ulteriore obiettivo riguarda il potenziamento dell’informazione sui servizi esistenti, migliorandone la conoscenza e la fruibilità da parte della cittadinanza e delle potenziali beneficiarie, affinché le donne che subiscono violenza possano accedere tempestivamente a risposte adeguate e specializzate presenti sul territorio.

Le azioni da realizzare comprendono interventi di sensibilizzazione, informazione, comunicazione e formazione da attuarsi, anche nell’ambito dei Programmi antiviolenza, ai sensi di quanto disposto dall’art. 16 della L.R. 29/2014, assicurando un approccio integrato e coerente con la programmazione regionale. Sono inoltre previsti interventi di formazione specialistica, di aggiornamento professionale e di supervisione rivolti a tutto il personale impegnato nei servizi antiviolenza, pubblici e privati, al fine di garantire standard elevati di qualità degli interventi e il continuo sviluppo delle competenze.

In continuità con questa impostazione, appare particolarmente rilevante valorizzare e rendere strutturale il percorso sperimentale di formazione universitaria che ha dato vita al “corso per le competenze trasversali”, i cui risultati positivi evidenziano l’efficacia di un approccio interdisciplinare e integrato. La messa a sistema di tale esperienza consentirebbe di formare nuove generazioni di professioniste e professionisti con competenze specifiche sul fenomeno della violenza di genere, rafforzando il legame tra sistema universitario, servizi territoriali e politiche pubbliche.

Un ruolo centrale nella strategia di prevenzione è inoltre affidato al sistema scolastico. In tal senso, promuovere la stesura di un protocollo con l’Ufficio Scolastico Regionale finalizzato all’inserimento di attività educative sui temi del rispetto, della non violenza, delle relazioni paritarie, dell’educazione alle emozioni e all’affettività. Tali interventi, calibrati sui diversi livelli di istruzione, rappresentano uno strumento fondamentale per contrastare precocemente stereotipi di genere, modelli relazionali violenti e dinamiche di sopraffazione e dovranno essere realizzati da soggetti professionalmente qualificati, in primis dai servizi pubblici e privati che compongono le reti antiviolenza locali.

Infine, il Piano intende rilanciare in modo specifico le azioni di informazione e sensibilizzazione volte a contrastare e prevenire le diverse forme di violenza riconducibili alla violenza di genere che possono manifestarsi durante la gravidanza e il percorso nascita, quali la violenza da parte del partner e la violenza ostetrica. Si tratta di un ambito ancora poco esplorato, ma di particolare rilevanza, che richiede interventi mirati di formazione degli operatori sanitari, informazione delle donne e integrazione tra servizi sociali, sanitari e antiviolenza.

Potenziare gli interventi a carattere preventivo e di trattamento per uomini già autori di violenza o potenziali tali, finalizzati a sostenere comportamenti non violenti nelle relazioni interpersonali.

Con il potenziamento degli interventi a carattere preventivo e di trattamento per uomini già autori di violenza o potenziali tali, finalizzati a sostenere comportamenti non violenti nelle relazioni interpersonali si mira a promuovere la consapevolezza sulle condotte violente, incoraggiando comportamenti non violenti nelle relazioni interpersonali, e a modificare i modelli comportamentali degli autori di violenza, prevenendo nuovi episodi e riducendo il rischio di recidiva. Obiettivo parallelo è accrescere la capacità di intercettare gli uomini violenti, orientandoli ai Centri Unici di Ascolto per Autori di Violenza (CUAV), garantendo al contempo maggiore sicurezza alle vittime. Per il raggiungimento di tali finalità, si prevede di:

- ✓ rafforzare i CUAV, integrandoli con le reti locali antiviolenza già operative;
- ✓ realizzare percorsi di formazione e supervisione per il personale, secondo un approccio di genere;
- ✓ monitorare e raccogliere dati sugli uomini presi in carico, per valutarne l’efficacia e orientare gli

interventi;

- ✓ promuovere attività di informazione e sensibilizzazione rivolte a cittadini e operatori dei servizi;
- ✓ sperimentare un modello integrato di presa in carico degli uomini violenti, coordinato con servizi antiviolenza, sistema giudiziario, forze dell’ordine, servizi sociali e sanitari, e altri operatori territoriali, garantendo interventi coerenti ed efficaci;
- ✓ potenziare e pubblicare la raccolta dei dati;
- ✓ uniformare le procedure per la presa in carico degli uomini e per il contatto del partner su tutto il territorio regionale.

Dare attuazione alle Linee guida regionali in materia di maltrattamento e violenza nei confronti delle persone minori per età

Dare piena attuazione alle Linee guida regionali in materia di maltrattamento e violenza nei confronti delle persone minori per età rappresenta un obiettivo prioritario per il rafforzamento del sistema di tutela e protezione dell’infanzia e dell’adolescenza. L’azione regionale è orientata a garantire risposte tempestive, integrate e qualificate, capaci di assicurare una presa in carico efficace delle situazioni di maltrattamento e violenza, sia sospette sia conclamate, ponendo al centro il superiore interesse del minore.

In tale prospettiva, si intende incrementare la capacità di integrazione sociosanitaria, favorendo la piena integrazione operativa e gestionale dei diversi livelli di intervento deputati alla prevenzione, all’individuazione precoce e al trattamento delle situazioni di maltrattamento e violenza. L’obiettivo è assicurare l’elaborazione e l’attuazione di progetti personalizzati di aiuto, sostegno e cura delle vittime, attraverso un lavoro strutturato, continuativo e multidisciplinare tra servizi sociali, sanitari, educativi e giudiziari.

Un risultato atteso rilevante riguarda il miglioramento del lavoro integrato e multidisciplinare di rete, quale condizione essenziale per una presa in carico efficace e coerente, nonché la maggiore emersione del fenomeno del maltrattamento e della violenza nei confronti dei minorenni, superando le situazioni di sommersione e favorendo una più adeguata conoscenza del problema.

Le azioni previste includono il consolidamento dell’attuazione dei servizi in coerenza con gli indirizzi definiti dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 1678/2016, assicurando omogeneità organizzativa e operativa sul territorio regionale. Parallelamente, sarà garantito il monitoraggio sistematico dell’attuazione degli indirizzi regionali, con particolare riferimento all’organizzazione dei servizi e all’applicazione delle raccomandazioni e degli strumenti operativi contenuti nel Manuale operativo di cui alla Del.G.R. n. 1641/2020, aggiornato secondo le ultime modifiche normative intervenute, al fine di verificarne l’efficacia e favorirne il miglioramento continuo.

Un ruolo centrale è attribuito alla promozione di percorsi formativi specialistici e di aggiornamento professionale in materia di maltrattamento e violenza nei confronti dei minorenni, rivolti agli operatori dei settori sociale, sanitario, educativo e giuridico, al fine di rafforzare competenze tecniche, capacità di lettura del fenomeno e modalità d’intervento integrate. A ciò si affiancheranno incontri di supervisione professionale mirata e integrata, finalizzati a qualificare la presa in carico, favorire il confronto interdisciplinare, facilitare il lavoro di rete, prevenire il burn-out degli operatori e condividere approcci metodologici e prassi operative, nonché a far emergere e affrontare eventuali criticità.

Ulteriori azioni riguardano l’attivazione di rilevazioni sistematiche sui fenomeni di maltrattamento e violenza nei confronti dei minorenni, al fine di favorirne l’emersione e di restituire una conoscenza approfondita sia sotto il profilo quantitativo sia qualitativo, utile alla programmazione e alla valutazione delle politiche. Sarà inoltre promosso il raccordo operativo tra la rete regionale dei servizi sociosanitari e

ospedalieri per la prevenzione e il contrasto del maltrattamento e della violenza e i servizi dell’Autorità Giudiziaria, al fine di garantire coerenza, tempestività e appropriatezza degli interventi.

Infine, particolare attenzione sarà riservata alla promozione di azioni specifiche per il sostegno agli orfani di femminicidio e alle loro famiglie affidatarie, attraverso interventi integrati di accompagnamento, supporto psicologico, sociale ed educativo, finalizzati a tutelare il benessere dei minorenni e a favorirne percorsi di crescita e di autonomia in un contesto protetto e adeguato.

Altresì, la costituzione dei centri trauma di secondo livello, nelle province in cui non sono ancora presenti e operativi, rinforzerebbe il lavoro svolto dalle Equipe multidisciplinari di primo livello.

Prevenire e contrastare la discriminazione e la violenza verso le persone LGBTQI+, promuovendone l’accoglienza, l’inclusione e l’empowerment

La promozione dell’accoglienza, dell’inclusione e dell’empowerment delle persone LGBTQI+ costituisce un obiettivo strategico delle politiche sociali orientate alla tutela dei diritti, al contrasto delle discriminazioni e alla costruzione di comunità inclusive e rispettose delle differenze. L’azione pubblica è finalizzata a garantire pari opportunità di accesso ai servizi, al lavoro e all’abitare, nonché a rafforzare la capacità del sistema territoriale di riconoscere, accogliere e rispondere in modo adeguato ai bisogni specifici delle persone LGBTQI+, anche in attuazione della legge regionale **19 luglio 2024, n. 25** *“Disposizioni per garantire il principio di pari opportunità e di parità di trattamento in riferimento all’orientamento sessuale all’identità di genere e alle variazioni nelle caratteristiche di sesso”*.

In attuazione della medesima norma si intende favorire, nell’ambito del sistema locale dei servizi sociali e socio-sanitari, l’attivazione di interventi e servizi per la prevenzione e il contrasto della discriminazione e della violenza in ragione dell’orientamento sessuale, dell’identità di genere o di variazioni nelle caratteristiche di sesso, nonché per l’accoglienza, in collaborazione con i servizi già operativi nell’ambito delle reti antiviolenza territoriali.

Tra i risultati attesi, assume particolare rilievo il rafforzamento dei percorsi di inserimento socio-lavorativo delle persone LGBTQI+, quale condizione essenziale per l’autonomia economica e sociale. In tale ambito, si intende consolidare le capacità della rete dei servizi di sostenere e tutelare le persone LGBTQI+, promuovendo un approccio integrato e multidisciplinare che coinvolga i servizi sociali, sanitari, educativi e per il lavoro. Contestualmente, si mira a incidere sul cambiamento culturale attraverso la diffusione della conoscenza e la sensibilizzazione delle comunità, contrastando stereotipi, pregiudizi e fenomeni di discriminazione.

Un ulteriore obiettivo riguarda la qualificazione del personale dei servizi sociali, socio-sanitari ed educativi, al fine di rafforzare le competenze necessarie alla prevenzione delle discriminazioni e a una presa in carico adeguata, efficace e rispettosa delle persone LGBTQI+, in coerenza con i principi di non discriminazione e autodeterminazione.

Le azioni previste comprendono la stipula di accordi con associazioni datoriali, organizzazioni sindacali e agenzie di lavoro interinale, finalizzati a favorire l’inserimento lavorativo delle persone LGBTQI+ e a promuovere contesti occupazionali inclusivi. Parallelamente, saranno sostenuti percorsi di orientamento all’autonomia abitativa e progetti volti alla realizzazione di forme di cohousing sociale, come strumenti di inclusione e di supporto a persone in condizione di fragilità o esclusione abitativa.

Particolare attenzione sarà riservata al sostegno e al rafforzamento dei Centri Anti Discriminazione (CAD) esistenti nonché al potenziamento della loro presenza sul territorio regionale, al fine di omogeneizzare e qualificare l’offerta dei servizi sul territorio, garantendo standard condivisi di accoglienza, ascolto e accompagnamento e puntando alla creazione di almeno un CAD per provincia, integrati nella rete dei servizi antiviolenza. A ciò si affiancheranno attività di informazione, comunicazione e sensibilizzazione

rivolte alla cittadinanza, con l'obiettivo di promuovere una cultura del rispetto delle differenze e dei diritti delle persone LGBTQI+.

Infine, saranno consolidate e potenziate le attività formative specifiche già avviate sulle tematiche LGBTQI+, rivolte al personale sociale, sociosanitario, educativo e ai servizi preposti, al fine di rafforzare le competenze professionali, migliorare la qualità degli interventi e garantire risposte efficaci, integrate e coerenti con i bisogni delle persone LGBTQI+.

L'attuazione di politiche a sostegno della comunità LGBTQIA+ saranno condivise in appositi tavoli tecnici di confronto volti alla programmazione dell'allocazione dei fondi nazionali e regionali dedicati.

Prevenire e contrastare l'omofobia soprattutto nelle giovani generazioni

In questo ambito di intervento, particolare attenzione è da rivolgere alla prevenzione e al contrasto dell'omofobia, con particolare riferimento alle giovani generazioni, obiettivo prioritario per la promozione di contesti educativi e sociali inclusivi, sicuri e rispettosi delle differenze. L'azione pubblica è orientata a intervenire precocemente sui fattori culturali, relazionali e sociali che alimentano fenomeni di discriminazione, odio e violenza, promuovendo una cultura del rispetto, della parità e della convivenza civile.

Il principale risultato atteso è la riduzione degli episodi di odio e di bullismo, in particolare in ambito scolastico e nei contesti di aggregazione giovanile, attraverso interventi strutturati di prevenzione, informazione e supporto. In tale prospettiva, si intende rafforzare la capacità delle istituzioni educative e della rete territoriale di riconoscere, prevenire e contrastare efficacemente comportamenti omofobici, favorendo l'emersione delle situazioni di disagio e la presa in carico tempestiva delle persone coinvolte.

Le azioni previste includono la definizione di accordi con l'Ufficio Scolastico Regionale (USR), finalizzati a promuovere l'attivazione, all'interno delle scuole, di punti specialistici informativi e di supporto rivolti a studenti e studentesse. Tali presidi avranno la funzione di offrire ascolto, orientamento e accompagnamento, contribuendo a creare ambienti scolastici più accoglienti e attenti al benessere psicologico e relazionale degli studenti.

Parallelamente, in collaborazione con i Centri Anti Discriminazione (CAD), saranno realizzati percorsi formativi condivisi con soggetti esperti del Terzo Settore, con le scuole, i punti di aggregazione giovanile, i docenti, le famiglie e gli studenti stessi. Tali percorsi saranno orientati a promuovere la conoscenza e il rispetto delle differenze, a decostruire stereotipi e pregiudizi e a rafforzare le competenze relazionali ed emotive, contribuendo in modo strutturale alla prevenzione dell'omofobia e alla costruzione di comunità educanti inclusive.

La definizione di protocolli tra scuole ed enti istituzionali per la realizzazione di attività di supporto allo sviluppo dei minori, calibrate in base alle diverse fasce di età, e di protocolli operativi tra soggetti istituzionali e non che, a vario titolo, interagiscono con le nuove generazioni (centri di aggregazione, scuole, associazioni sportive e altri contesti educativi e sociali), devono prevedere l'apporto di soggetti qualificati e riconosciuti, in primis dei CAD, per l'attivazione di eventuali sportelli dedicati alla sensibilizzazione sul rispetto delle differenze di orientamento sessuale nonché alla realizzazione di laboratori sulle emozioni e sullo sviluppo dell'empatia.

OBIETTIVO TEMATICO A

Consolidare, potenziare e qualificare il sistema complessivo dei servizi preposti alla protezione, sostegno e accompagnamento delle donne che hanno subito violenza maschile

Risultati Attesi

- ✓ Consolidamento del lavoro qualificato dei centri antiviolenza e delle case rifugio, migliorando l'efficacia e la continuità dei loro interventi, rendendoli ancora più visibili e fruibili, nel rispetto dell'autonomia di azione e della riservatezza propria della loro mission
- ✓ Sostegno agli enti locali con il parziale abbattimento della spesa sostenuta per gli inserimenti delle donne in casa rifugio
- ✓ Definizione di protocolli operativi di intervento al fine di rafforzare il lavoro di rete

Azioni da realizzare

1. Sostenere i centri antiviolenza e le case rifugio di emergenza, di primo e di secondo livello, attraverso l'utilizzo dei finanziamenti statali annualmente ripartiti integrato di fondi statali, regionali e di Ambito territoriale
2. Implementare l'apertura di case rifugio per la presa in carico di donne con vulnerabilità specifiche come ad es. disturbi psichiatrici
3. Attuare i "Programmi antiviolenza" a favore delle donne vittime di violenza, sole o con minori, finalizzati all'accoglienza, al sostegno e all'accompagnamento, tramite percorsi personalizzati, con l'obiettivo di supportarle durante tutto il percorso di fuoriuscita dalla violenza medesima ai sensi dell'art. 16, comma 1, l.r.29/2014
4. Costituire in ogni ATS il Tavolo per il coordinamento della rete territoriale antiviolenza che assicura il raccordo e la comunicazione tra tutti i servizi generali e specializzati che operano nel campo della prevenzione, protezione e del contrasto alla violenza maschile contro le donne
5. Definire protocolli operativi puntuali sulle procedure di presa in carico, soprattutto per le situazioni di emergenza, per garantire mediante un approccio interdisciplinare, il più stretto raccordo operativo e l'effettiva protezione delle donne vittime di violenza, insieme a quella delle/dei loro figlie/i minori. La Rete operativa territoriale antiviolenza si compone di referenti qualificati dei diversi servizi (Centro antiviolenza, Casa rifugio, Servizi sociali e sanitari, PIS, Pronto Soccorso, Forze dell'Ordine), anche in sinergica collaborazione con la Magistratura
6. Rafforzare l'integrazione operativa con il Pronto Intervento Sociale (PIS), attraverso la costruzione di specifici protocolli per la gestione delle ore notturne e delle situazioni di emergenza

OBIETTIVO TEMATICO B

Sostenere e potenziare i percorsi di autonomia e di indipendenza economica delle donne che hanno subito violenza

Risultati Attesi

- ✓ Ampliamento della platea delle donne seguite dalla rete dei servizi antiviolenza in situazione di disagio socioeconomico per sostenerne la sussistenza e l'autonomia
- ✓ Incremento del livello di inserimento sociale e lavorativo delle donne vittime di violenza uscite dal mercato del lavoro o mai entrate

Azioni da realizzare

1. Consolidare la misura Dote per l'empowerment e l'autonomia delle donne attraverso un pacchetto di interventi personalizzato che risponda, da un lato, alle esigenze immediate della donna che esce dal circuito della violenza, dall'altro, al supporto nella ri-costruzione del proprio percorso esistenziale, a cominciare da quello lavorativo
2. Implementare gli interventi di presa in carico, finalizzati all'inclusione socio lavorativa e all'accesso agevolato delle donne vittime di violenza alla misura regionale del Reddito di Dignità e ad altre misure nazionali
3. Implementare il raccordo con Arca Puglia per l'individuazione di alloggi destinati alle donne vittime di violenze, così come previsto dalla L.R. n. 10/2014 e dalla L.R. n. 29/2014

OBIETTIVO TEMATICO C

Promuovere azioni di formazione integrata, di sensibilizzazione, informazione e comunicazione

Risultati Attesi

- ✓ Incremento della capacità professionali e delle conoscenze circa il fenomeno della violenza maschile sulle donne da parte di chi opera nei servizi pubblici e privati della rete antiviolenza
- ✓ Aumento della consapevolezza delle comunità, con particolare riferimento ai ragazzi e ai giovani, rispetto alla violenza maschile sulle donne e alla rappresentazione stereotipata dei ruoli di genere, al fine della prevenzione
- ✓ Aumento dell'informazione rispetto ai servizi esistenti e alla loro fruibilità

Azioni da realizzare

1. Implementare interventi di sensibilizzazione, informazione, comunicazione e formazione da realizzarsi nell'ambito dei Programmi antiviolenza, ai sensi di quanto disposto all'art. 16 della L.R. 29/2014, che integrano quanto definito nell'ambito delle Convenzioni stipulate con gli ATS
2. Implementare interventi di formazione specialistica, di aggiornamento professionale e di supervisione rivolti a tutto il personale impegnato nei servizi antiviolenza, pubblici e privati

3. Implementare campagne di comunicazione e attività di informazione, anche a valenza regionale, rivolte alla cittadinanza o a target specifici per sensibilizzare al tema e favorire la conoscenza dell'offerta dei servizi specializzati e generali presenti sul territorio a supporto delle donne che subiscono la violenza maschile

OBIETTIVO TEMATICO D

Potenziare gli interventi a carattere preventivo e di trattamento per uomini già autori di violenza o potenziali tali, finalizzati a sostenere comportamenti non violenti nelle relazioni interpersonali

Risultati Attesi

- ✓ Maggiore consapevolezza rispetto alle condotte violente, per promuovere comportamenti non violenti nelle relazioni interpersonali
- ✓ Modifica dei modelli comportamentali, al fine di prevenire nuove violenze e ridurre il rischio di recidiva
- ✓ Miglioramento delle capacità dei servizi di intercettare gli autori di comportamenti violenti per orientarli al cambiamento e favorire l'invio al servizio CUAV
- ✓ Aumento del livello di sicurezza delle vittime

Azioni da realizzare

1. Consolidare e potenziare i centri per uomini maltrattanti – CUAV, integrati con i servizi delle reti locali anti violenza già operanti a livello territoriale
2. Implementare percorsi di formazione mirata e di aggiornamento del personale coinvolto, integrati da supervisione professionale secondo l'approccio metodologico improntato alla lettura di genere del fenomeno
3. Implementare azioni di monitoraggio e raccolta dati sugli uomini presi in carico, integrando i flussi informativi già esistenti, in modo da strutturare un monitoraggio che consenta anche di verificare l'efficacia delle misure
4. Implementare attività di informazione, sensibilizzazione e comunicazione
5. Implementare l'adozione di un modello organizzativo omogeneo di presa in carico degli uomini violenti, in rete con gli altri servizi anti violenza, con il sistema di giustizia, con le forze dell'ordine, con i servizi sociali e sanitari, con gli operatori pubblici e privati che intercettano la violenza

OBIETTIVO TEMATICO E

Dare attuazione alle Linee guida regionali in materia di maltrattamento e violenza nei confronti delle persone minori per età

Risultati Attesi

- ✓ Aumento della capacità di integrazione sociosanitaria per garantire la piena integrazione operativa e gestionale dei diversi livelli di intervento deputati alla presa in carico e al trattamento delle situazioni di maltrattamento/violenza, sospette o conclamate, per l'elaborazione di un progetto di aiuto, sostegno e cura delle vittime di violenza
- ✓ Miglioramento del lavoro integrato e multidisciplinare di rete per l'emersione del fenomeno del maltrattamento/violenza dei minori

Azioni da realizzare

1. Rendere operativi i servizi con riferimento agli indirizzi di cui alla Del.Gr. n. 1678/2016, attraverso la massima integrazione sociosanitaria, monitorandone l'attuazione, in linea con le raccomandazioni e gli strumenti operativi del Manuale operativo di cui alla Del.Gr. n. 1641/2020, aggiornato secondo le ultime normative intervenute
2. Implementare percorsi formativi specialistici e di aggiornamento professionale in materia di maltrattamento e violenza nei confronti dei minorenni, in campo sociale, sanitario, educativo, giuridico
3. Implementare attività periodiche di supervisione professionale, mirata e integrata, al fine di qualificare la presa in carico favorendo il confronto interdisciplinare, facilitare il lavoro di rete, prevenire forme di burn-out degli operatori, condividere approcci metodologici e prassi operative, far emergere situazioni di criticità da risolvere
4. Implementare rilevazioni periodiche sui fenomeni di maltrattamento e violenza nei confronti dei minorenni, per favorire l'emersione e portare a conoscenza, sia sotto il profilo quantitativo che qualitativo
5. Implementare un raccordo operativo più efficace tra la rete regionale dei servizi sociosanitari e ospedalieri per la prevenzione e il contrasto del maltrattamento e della violenza con i servizi dell'Autorità Giudiziaria
6. Sostenere gli orfani di femminicidio e loro famiglie affidatarie

OBIETTIVO TEMATICO F

Promuovere l'accoglienza, l'inclusione e l'empowerment delle persone LGBTQI+

Risultati Attesi

- ✓ Consolidamento delle capacità della rete dei servizi di sostenere e tutelare le persone LGBTQI+ per incidere sul cambiamento culturale attraverso la conoscenza
- ✓ Qualificazione del personale sociale, sanitario, educativo ai fini della prevenzione e/o dell'adeguata ed efficace presa in carico
- ✓ Inserimento socio lavorativo delle persone LGBTQI+

Azioni da realizzare

1. Sostenere i CAD esistenti per l'attivazione di interventi e servizi per la prevenzione e il contrasto della discriminazione e della violenza in ragione dell'orientamento sessuale, dell'identità di genere o di variazioni nelle caratteristiche di sesso, nonché per l'accoglienza, in collaborazione con i servizi già operativi nell'ambito delle reti anti violenza territoriali
2. Incrementare la rete dei CAD con l'obiettivo della presenza di un CAD operativo in ogni provincia e loro riconoscimento all'interno delle reti anti violenza
3. Implementare attività di informazione, comunicazione, sensibilizzazione rivolte alla cittadinanza
4. Implementare attività formative inerenti le tematiche in favore del personale sociale, socio sanitario, educativo e dei servizi preposti
5. Implementare accordi con associazioni datoriali, Sindacati e Agenzie di lavoro interinale per inserimento lavorativo LGBTQI+
6. Sostenere l'autonomia abitativa e/o progetti finalizzati a realizzare forme di cohousing sociale
7. Sperimentare modalità di accoglienza in protezione di persone in situazione di rischio elevato di recidiva e di letalità
8. Avviare un sistema strutturato di raccolta dati sul fenomeno e sugli accessi ai CAD

OBIETTIVO TEMATICO G

Prevenire e contrastare l'omofobia soprattutto nelle giovani generazioni

Risultati Attesi

- ✓ Ridurre gli episodi di odio e di bullismo

Azioni da realizzare

1. Implementare accordi con USR per promuovere l'attivazione, nelle scuole, di punti specialistici informativi e di supporto in favore degli studenti/tesse, in collaborazione con i CAD riconosciuti
2. Implementare percorsi formativi condivisi con CAD, soggetti esperti del terzo settore, scuole,

rivolti a docenti, famiglie, studenti

2.2.6 - Politiche per l'integrazione delle persone con disabilità e presa in carico della non autosufficienza

Il VI Piano Regionale delle Politiche Sociali attribuisce un ruolo centrale alle politiche per le persone con disabilità e per i cittadini non autosufficienti, riconoscendole come pilastri essenziali di un welfare regionale equo, inclusivo e sostenibile. In un contesto segnato dall'invecchiamento della popolazione, dall'aumento delle patologie croniche e dalla trasformazione dei modelli familiari, cresce la domanda di servizi di supporto strutturati e integrati.

Le politiche regionali si fondano su un quadro normativo nazionale (Leggi n. 104/1992, n. 328/2000, n. 112/2016, n. 227/2021 e n. 33/2023) orientato al rafforzamento di un sistema integrato di interventi basato sulla tutela dei diritti, sulla personalizzazione delle risposte e sulla prossimità dei servizi. In tale cornice si inserisce l'attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), finalizzati a garantire su tutto il territorio nazionale l'accesso uniforme ai servizi domiciliari, alla presa in carico integrata e ai servizi di sollievo.

Un passaggio chiave è rappresentato dal Decreto legislativo n. 62/2024, che ridefinisce il concetto di disabilità e introduce nuovi strumenti di valutazione multidimensionale e di progettazione personalizzata e partecipata, rafforzando l'integrazione tra servizi sociali, sanitari, educativi e per l'inclusione lavorativa. Il Piano promuove così il superamento di approcci frammentati, ponendo al centro la persona come protagonista del proprio progetto di vita, in coerenza con la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità.

Alla luce di quanto precede i principi fondanti del presente Piano sono: centralità della persona, integrazione socio-sanitaria, prossimità dei servizi, inclusione e accessibilità universale, sostenibilità del sistema, partecipazione delle famiglie, delle associazioni e del Terzo Settore. Tali principi si traducono in azioni concrete: presa in carico personalizzata tramite progetti individuali multidisciplinari, rafforzamento dell'assistenza domiciliare e del sostegno ai caregiver, sviluppo di reti territoriali e servizi di prossimità, promozione di soluzioni abitative innovative e utilizzo delle tecnologie per la continuità assistenziale. Centrale è anche l'investimento nella formazione degli operatori e nel monitoraggio e valutazione degli esiti, con attenzione alla qualità della vita e al miglioramento continuo delle politiche.

Il Piano mira a porre in essere il passaggio da un sistema settoriale a un modello integrato di welfare di comunità, fondato sui LEPS, sui nuovi strumenti di valutazione e sui progetti di vita individuali, con l'obiettivo di coniugare tutela, autonomia e partecipazione attiva delle persone e delle famiglie.

Particolare rilievo assume il tema della partecipazione e della governance condivisa. Il VI Piano è stato elaborato attraverso un percorso inclusivo che ha coinvolto cittadini, enti locali, Terzo Settore e istituzioni, in coerenza con i principi di trasparenza, equità e sussidiarietà. I destinatari delle misure sono le persone con disabilità, le persone non autosufficienti, le famiglie e i caregiver, nonché le comunità locali e gli operatori sociali e sociosanitari.

Il sistema di intervento si fonda sull'integrazione tra Ambiti Territoriali Sociali e Distretti delle ASL, attraverso PUA e UVM, per garantire una presa in carico unitaria e la definizione di Piani Assistenziali Individualizzati. Il coinvolgimento strutturato del Terzo Settore, tramite co-programmazione e co-

progettazione, rappresenta un elemento strategico per il passaggio da una logica di mera erogazione di servizi alla costruzione condivisa di progetti di vita, rafforzando un welfare fondato sulla corresponsabilità, sulla solidarietà e sulla valorizzazione delle risorse delle comunità.

Destinatari, partecipazione, equità

La Regione Puglia ha scelto di rafforzare un sistema di governance condivisa, fondato sul valore della partecipazione e sulla consapevolezza che il coinvolgimento diretto dei cittadini e degli attori sociali rappresenta un elemento essenziale nella definizione delle politiche pubbliche. In coerenza con i principi di trasparenza, equità, universalità e sussidiarietà, il VI Piano è stato elaborato attraverso un percorso aperto e inclusivo, che ha combinato strumenti digitali di consultazione pubblica con momenti di confronto territoriale in presenza. Tale processo ha garantito un'ampia partecipazione della cittadinanza, delle organizzazioni del Terzo Settore, degli enti locali e di tutti i soggetti istituzionali e sociali coinvolti.

Destinatari delle azioni e delle misure sono:

- ✓ **Persone con disabilità:** individui con limitazioni funzionali permanenti che necessitano di supporti per partecipare pienamente alla vita sociale, educativa, lavorativa e culturale.
- ✓ **Persone non autosufficienti:** individui che, a causa di condizioni di salute o età avanzata, necessitano di assistenza continua per le attività quotidiane.
- ✓ **Famiglie e caregiver:** nuclei familiari e persone che forniscono assistenza a carico di disabili e non autosufficienti, affrontando sfide emotive, economiche e sociali significative.
- ✓ **Comunità locali e operatori sociali:** enti pubblici, associazioni del Terzo Settore e professionisti del settore sociosanitario coinvolti nella progettazione e attuazione dei servizi.

Il sistema si basa sull'integrazione tra gli **Ambiti Territoriali Sociali (ATS)** e i **Distretti delle ASL**. Mentre gli ATS sono i responsabili della presa in carico e della personalizzazione degli interventi per la disabilità, le ASL garantiscono la componente sanitaria attraverso le **PUA** (per l'accesso ai servizi) e le **UVM** (per la valutazione tecnica). Questa sinergia permette di superare la frammentazione dei servizi, unificando le prestazioni sociali e sanitarie all'interno di un unico **Piano Assistenziale Individualizzato (PAI)** cucito su misura per il cittadino.

Accanto ai soggetti pubblici, la Regione Puglia attua politiche con il coinvolgimento del mondo del Terzo Settore e degli operatori sociali, educativi e sanitari dando piena attuazione all'art. 118 della Costituzione. La realizzazione della sussidiarietà orizzontale rappresenta il cambio di paradigma necessario per trasformare le politiche regionali sulla disabilità da "erogazione di servizi" a "costruzione di progetti di vita" che concretamente migliorano la qualità della vita delle persone disabili e dei loro familiari. Il Terzo Settore con la sua capacità di intercettare i bisogni e le esigenze dei territori diventa a tutti gli effetti attore sociale ed economico al pari degli organismi istituzionali e, grazie agli strumenti della co-programmazione e della co-progettazione partecipa attivamente alla costruzione delle governance di welfare coordinate e integrate.

Le politiche regionali in materia di sostegno e tutela delle persone con disabilità e/o non autosufficienza

La politica regionale in materia di sostegno e tutela delle persone con disabilità e/o non autosufficienza ha avviato, nel quadriennio appena trascorso, un processo volto al raggiungimento di alcuni fondamentali obiettivi di inclusione sociale attiva e benessere socio-sanitario delle persone con disabilità e delle persone non autosufficienti, lungo le seguenti direttrici di intervento:

- ✓ il potenziamento della presa in carico integrata e l'accesso ai livelli essenziali delle prestazioni sociali;

- ✓ l’ampliamento delle misure e dei servizi integrati di assistenza domiciliare e dei servizi semi residenziali a ciclo diurno per ridurre l’istituzionalizzazione e l’ospedalizzazione;
- ✓ il potenziamento della rete dei servizi per l’integrazione specialistica scolastica;
- ✓ il consolidamento dei progetti di vita indipendente per promuovere l’inclusione sociale e l’autonomia delle persone con gravi disabilità;
- ✓ l’erogazione di forme di assistenza indiretta personalizzata, valorizzando il ruolo di cura dei caregiver familiari.

In continuità con le precedenti annualità, al fine di determinare un complessivo sviluppo del sistema di Welfare, verso una visione omogenea e moderna della presa in carico integrata dei bisogni sociali e socio-sanitari delle persone con disabilità e non autosufficienti, la Regione Puglia è direttamente intervenuta con misure e iniziative, tese ad integrare e supportare la programmazione degli Ambiti Territoriali Sociali, mediante un utilizzo sinergico di altre fonti di finanziamento straordinario (FSE, Fondi PAC, Fondo Sviluppo e Coesione, etc.), facendo convergere le stesse sulle principali direttrici di sviluppo: de-istituzionalizzazione, domiciliarità degli interventi, accuratezza e personalizzazione della presa in carico, integrazione socio-sanitaria, sostegno alla domanda di servizi, sviluppo di un sistema di offerta competitivo e di qualità, supporto ai percorsi di autonomia e vita indipendente delle persone con disabilità.

Tra gli interventi a “regia regionale” cardine nel panorama del sistema di Welfare regionale, lo strumento del **“Buono Servizio per disabili e anziani non autosufficienti”** ha rivestito un ruolo importante a sostegno della domanda di accesso alle prestazioni semiresidenziali socio-assistenziale e socio-sanitaria fornite dai centri socio-educativi, nonché per l’accesso alle prestazioni domiciliari integrate SAD e ADI. La misura, con il passare degli anni, si è consolidata e adattata alla crescente complessità dei bisogni emergenti sul territorio. Il prossimo triennio vedrà la Regione Puglia impegnata nella rivisitazione dello strumento, sì da consentire un maggior coordinamento con le politiche nazionali e rafforzare la collaborazione degli Ambiti Territoriali Sociali.

La misura del **Pro.V.I – Provi Dopo di Noi** nell’ultimo quadriennio si è progressivamente consolidata in Puglia come modello di presa in carico alternativo a quello esclusivamente assistenziale e rivolto prioritariamente a favorire l’inclusione sociale e l’autonomia di persone con disabilità costruendo un progetto personalizzato che promuova percorsi di studio, di lavoro, di partecipazione attiva al contesto socio-culturale, mediante l’uso di tecnologie assistive per mantenere la persona nel proprio contesto di vita e migliorarne la qualità della vita. Particolare attenzione è stata rivolta all’elaborazione di percorsi di accompagnamento verso la vita autonoma per le persone disabili senza supporto familiare con la sperimentazione del Dopo di noi che ha finanziato soluzioni alloggiative innovative e forme di co-housing, oltre a interventi finalizzati al miglioramento delle condizioni abitative e all’abbattimento delle barriere architettoniche.

Le innovazioni introdotte da ultimo con la misura “Comunità Pro.V.I. – Autonomia, socialità, sport” favoriscono percorsi concreti di autodeterminazione e partecipazione alla vita della comunità, mettendo in relazione autonomia abitativa, socialità, sport, mobilità e partecipazione culturale, rafforzando al tempo stesso la continuità delle politiche sociali regionali.

La continuità assistenziale delle persone non autosufficienti è perseguita anche tramite l’erogazione di interventi di assistenza indiretta personalizzata mirati a sostenere il mantenimento presso il domicilio, nonché a fornire sollievo al nucleo familiare migliorando la qualità della vita delle persone. Nell’ultimo triennio circa 8000 persone in condizione di gravissima disabilità assistite da caregiver familiari e da personale assistenziale regolarmente assunto sono risultate beneficiarie delle misure regionali **“Sostegno**

Familiare” e “Patto di Cura”, finanziati dal Fondo Nazionale e Regionale della Non Autosufficienza, dal PR Puglia 2021/2027, dal POC Puglia 2021/2027.

La prima misura, nell’ottica di garantire la continuità assistenziale, intende valorizzare il lavoro di cura dei caregiver familiari, così come definiti dal comma 255 dell’art. 1 della L. 27 dicembre 2017 n. 2025, mediante l’erogazione di un contributo economico mensile e l’attivazione della presa in carico da parte dell’UVM nonché dell’Ambito Territoriale Sociale, nelle more dell’emanazione di apposita normativa nazionale.

Nell’ottica di rafforzare la tutela della figura del caregiver familiare sono stati altresì promossi percorsi di supporto psicologico in favore dei caregiver familiari, gestiti dalle Aziende Sanitarie Locali e finalizzati al conseguimento ed al mantenimento dell’equilibrio personale e familiare, anche con momenti di supporto familiare e con l’utilizzo di consulenze a distanza. Le progettualità, avviate dalle Aziende Sanitarie Locali nel corso dell’annualità 2024 ed in corso di attuazione, promuovono il superamento della visione del caregiver come semplice "erogatore di assistenza", riconoscendolo come soggetto portatore di propri bisogni di salute e benessere. L’attuazione dell’art. 12 della L.R. 32/2022 rappresenta, dunque, il passaggio fondamentale da un welfare meramente prestazionale a un welfare della cura, dove la stabilità emotiva del nucleo familiare diventa condizione necessaria per la domiciliarità.

L’intervento Patto di Cura, nato sperimentalmente nel 2023, ha inteso sostenere coloro che assumono regolarmente personale domestico di assistenza, in coerenza con il CCNL Lavoro Domestico, contrastando il lavoro sommerso e favorendo la maggiore occupabilità. La misura, ritenuta strategicamente positiva e coerente alle politiche nazionali, è stata replicata nell’anno 2025, con ulteriori aspetti migliorativi, riscontrando un crescente interesse.

In una logica di complementarità, Regione Puglia ha dato, altresì, impulso ad azioni di rafforzamento dei servizi di intermediazione lavorativa degli assistenti familiari, in raccordo con il sistema regionale delle politiche attive del lavoro. Nel quadro di un’azione integrata si collocano le progettualità afferenti a servizi sociali di supporto in favore delle persone con disabilità e delle persone anziane non autosufficienti, nonché delle loro famiglie, finalizzati sia a favorire l’incontro tra domanda e offerta di lavoro degli assistenti familiari. A valere sulle risorse del Fondo per la Non Autosufficienza (FNA) 2022–2024, alla Regione Puglia è stato assegnato uno stanziamento complessivo pari a € 3.870.560,00, ripartito fra gli Ambiti Territoriali Sociali, i quali, in ossequio al D.Lgs 36/2023 ed al Codice del Terzo Settore, promuoveranno l’attivazione di servizi di assistenza gestionale, legale e amministrativa, finalizzati a sostenere le persone non autosufficienti e i loro caregiver nella pianificazione e nel coordinamento degli interventi assistenziali, nell’accesso ai servizi sociali e sociosanitari, nonché nella gestione delle pratiche amministrative e legali connesse al riconoscimento delle condizioni di disabilità o non autosufficienza, all’accesso a benefici economici, agevolazioni fiscali, misure di protezione giuridica e servizi domiciliari o residenziali. Tali servizi comprendono, altresì, azioni di supporto psico-sociale e iniziative informative e formative rivolte ai caregiver familiari.

In linea con il principio di inclusione e di attenzione alle diverse condizioni di fragilità, la Regione Puglia integra le azioni già illustrate con interventi specificamente rivolti a sostenere persone con differenti bisogni complessi, dai deficit sensoriali alle condizioni croniche o neuroevolutive. Tali misure, articolate in progetti mirati, perseguono l’obiettivo di garantire pari opportunità di partecipazione sociale, educativa e sanitaria, rafforzando la rete dei servizi regionali e promuovendo percorsi di autonomia, di benessere e di piena cittadinanza per tutti i cittadini, in particolare per coloro che presentano bisogni speciali e situazioni di maggiore vulnerabilità. In particolare, il Dipartimento Welfare della Regione Puglia, attraverso un modello di governance condivisa con i 45 Ambiti Territoriali Sociali (ATS), ha dato impulso a percorsi di assistenza alla socializzazione rivolti a minori e giovani adulti ed a **progetti di supporto all'inclusione scolastica**.

Per garantire la continuità assistenziale, in coerenza con le future programmazioni nazionali in tema di non autosufficienza, la Regione intende continuare a programmare gli interventi ivi descritti, i quali non dovranno limitarsi a "meri trasferimenti monetari" ma dovranno sempre più consolidarsi come parte di un progetto personalizzato globale costruito con la piena partecipazione attiva della persona e coordinato con i vari servizi socio-sanitari.

Obiettivi

Gli obiettivi **del VI Piano Regionale** si configurano come la traduzione operativa di una visione di welfare moderno, inclusivo e orientato alla persona. Il prossimo triennio di programmazione, con il tramite dei Piani di Zona e con l'utilizzo di risorse di tipo ordinario, straordinario, comunitarie, nazionali, regionali e locali mira a rafforzare la capacità di promuovere benessere, autonomia e piena cittadinanza per tutte le persone della Regione Puglia, con particolare attenzione a coloro che vivono condizioni di fragilità o disabilità. Si tratta di un passaggio culturale fondamentale: la persona non è più un mero destinatario di cure, ma un soggetto attivo nella definizione e gestione del proprio progetto di vita.

Nell'ambito delle politiche per l'integrazione delle persone con disabilità e presa in carico della non autosufficienza sono stati individuati sei obiettivi tematici:

1. ridurre l'istituzionalizzazione e consolidare ed ampliare il sistema di offerta domiciliare nei percorsi di cura e di intervento socio-assistenziale e il sostegno alla domanda dei servizi domiciliari (CDI), servizi comunitari a ciclo diurno e di sollievo;
2. assicurare alla persona con disabilità la possibilità di attivare un Progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato secondo i principi di piena autodeterminazione e di non discriminazione in ottemperanza del Decreto Legislativo n. 62 del 03.05.2024 e della Legge 328/2000;
3. promuovere l'inclusione sociale e l'autonomia di persone con disabilità tramite l'implementazione dei progetti di vita indipendente e del Dopo di noi;
4. consolidare le attività di integrazione sociale dei minori con disabilità nella rete dei servizi di assistenza specialistica ed integrazione scolastica;
5. consolidare l'inclusione sociale e lavorativa delle persone in condizione di disabilità;
6. ridurre l'istituzionalizzazione attraverso la riprogettazione di forme di assistenza indiretta personalizzata e l'implementazione delle azioni di sostegno alla figura del caregiver familiare.

Riduzione dell'istituzionalizzazione e consolidamento ed ampliamento del sistema di offerta domiciliare nei percorsi di cura e di intervento socio-assistenziale e sostegno alla domanda dei servizi domiciliari (CDI), servizi comunitari a ciclo diurno e di sollievo.

Con il presente obiettivo si intende rafforzare la presa in carico socio-sanitaria, orientando il modello di cura dal tradizionale approccio prestazionale a un modello multidimensionale, centrato sulla persona e sulle sue specifiche esigenze. Le principali azioni previste comprendono:

- ✓ potenziamento dell'assistenza domiciliare integrata (ADI) attraverso l'ampliamento della platea dei beneficiari e la maggiore integrazione delle prestazioni e coordinamento dei fondi dedicati;
- ✓ promozione dei servizi diurni comunitari con diffusione di interventi socio-sanitari a ciclo diurno per garantire sostegno quotidiano e inclusione;
- ✓ implementazione del modello domiciliare multidimensionale attraverso percorsi personalizzati e integrati, volti al benessere globale del beneficiario;

- ✓ introduzione di servizi domiciliari innovativi attraverso l'utilizzo di tecnologie avanzate per migliorare l'efficacia e la qualità dell'assistenza;
- ✓ diffusione della figura del **disability manager** con la promozione nei Comuni pugliesi di un ruolo dedicato alla gestione integrata dei servizi per persone con disabilità.

Il passaggio da un modello "prestazionale" a un modello "multidimensionale" rappresenta una vera innovazione culturale e organizzativa, che richiede il coordinamento di diversi soggetti territoriali, la formazione di operatori specializzati e l'adozione di strumenti tecnologici a supporto dell'assistenza.

Il presente Piano intende, dunque, rimarcare l'importanza di favorire la permanenza del paziente nel proprio ambiente di vita, riducendo il ricorso improprio al ricovero ospedaliero o al trasferimento in strutture residenziali.

Questo processo si basa sull'integrazione tra sanità e sociale attraverso passaggi chiave: il potenziamento delle cure domiciliari e dei centri diurni, la riduzione dei ricoveri "inappropriati", l'implementazione del protocollo delle Dimissioni Protette (DGR 691/2011) garantendo che il paziente sia guidato verso una presa in carico efficace e un progetto costruito con la persona e il nucleo familiare, che possa salvaguardare le capacità residue, garantendo la massima autonomia possibile e assicurando una qualità di vita dignitosa.

La strategia di *welfare di comunità* della Regione Puglia pone al centro la persona e il suo nucleo familiare, promuovendo un sistema di protezione sociale basato sulla **prossimità** e sull'**integrazione socio-sanitaria**. In questo contesto, la promozione e il potenziamento dei **servizi diurni comunitari** e la diffusione capillare degli **interventi socio-sanitari a ciclo diurno** rappresentano un pilastro fondamentale per garantire il duplice obiettivo di **sostegno quotidiano e piena inclusione sociale**.

Gli interventi a ciclo diurno si configurano come un elemento essenziale nella rete dei servizi semi-residenziali e territoriali, in particolare per le fasce di popolazione più fragili come anziani non autosufficienti e persone con disabilità. La loro funzione principale è quella di:

- ✓ **garantire supporto quotidiano:** offrendo un'assistenza continuativa e personalizzata in un ambiente protetto, prevenendo l'isolamento e il ricorso all'istituzionalizzazione;
- ✓ **promuovere l'inclusione sociale** mediante attività socio-educative, riabilitative e ricreative per favorire la socializzazione, il mantenimento e lo sviluppo delle autonomie personali e l'effettiva partecipazione alla vita comunitaria;
- ✓ **sostenere le famiglie e i caregivers alleggerendo** il carico assistenziale sul nucleo familiare, permettendo ai caregiver di conciliare al meglio i tempi di cura con quelli personali e lavorativi, in linea con i principi di coesione sociale e responsabilità condivisa del Piano Regionale delle Politiche Sociali.

La qualità e l'efficacia di questi servizi dipendono intrinsecamente dalla loro natura **socio-sanitaria integrata**, in cui l'accesso e la presa in carico sono gestiti attraverso le **Porte Uniche di Accesso (PUA)** e le **Unità di Valutazione Multidimensionale (UVM)**. Questo percorso garantisce una **valutazione del progetto personalizzato** di assistenza, che tiene conto della globalità dei bisogni (sanitari, sociali, abitativi) dell'utente, assicurando un approccio mirato e non frammentato. L'offerta di servizi a ciclo diurno, come ad esempio i centri socio-educativi, deve essere modulata in base all'intensità assistenziale richiesta, garantendo risposte flessibili che si evolvono con il bisogno della persona.

Per concretizzare l'obiettivo di una diffusione omogenea e di qualità, l'azione regionale è orientata al **rafforzamento dell'infrastrutturazione Sociale** attraverso la promozione di interventi di adeguamento e/o riqualificazione delle strutture esistenti e, in via complementare, la realizzazione di nuove strutture a

valenza sociale e socio-assistenziale, in conformità agli standard minimi definiti dal Regolamento Regionale (RR 4/2007).

Nell'ambito del Fondo nazionale non autosufficienza saranno dedicate apposite risorse destinate ai servizi di supporto anche per il finanziamento dei centri diurni e l'assistenza domiciliare sia per le persone disabili sia per le persone anziane.

In conclusione, la promozione dei servizi diurni e dell'assistenza domiciliare non è solo una risposta a bisogni emergenti, ma una scelta strategica di investimento e sviluppo per un sistema di welfare regionale più **resiliente, equo e generativo**.

L'innovazione tecnologica e sociale, inoltre, deve essere un fattore abilitante per migliorare l'efficacia, la qualità e la sostenibilità dell'assistenza domiciliare. In particolare, la **Telemedicina e la Teleassistenza dovranno essere implementati** in modo sistemico per garantire la sorveglianza da remoto delle condizioni cliniche, in particolare per le patologie croniche, riducendo gli accessi inappropriati alle strutture ospedaliere e garantendo tempestività di intervento.

L'uso della domotica sociale e soluzioni di *Ambient Assisted Living* per favorire l'autonomia, l'invecchiamento sano e la sicurezza del beneficiario all'interno del proprio ambiente abitativo dovranno essere potenziati in linea con gli obiettivi di sviluppo di *reti di prossimità* previsti dal PNRR.

In questo contesto risulta strategica la figura del **Disability Manager**, la cui istituzione è stata promossa dal Dipartimento Welfare della Regione Puglia, quale assistente sociale facilitatore di processo, e, di conseguenza, di prestazione, dedicato a curare il processo di integrazione tra sociale e sanitario. In particolare, nell'ambito della programmazione delle risorse del Fondo Nazionale per la Non Autosufficienza 2022-2024, approvata con Delibera di G.R. nr. 318 del 13.03.2023, è previsto, in capo alla figura in questione, il compito di "promuovere una rinnovata attenzione a livello di accessibilità e fruibilità, creando sinergie sia all'interno dell'Ente che con le associazioni rappresentative dei disabili". Tale figura assume, quindi, un ruolo centrale a vantaggio dei diversi settori dell'amministrazione, con particolare riguardo alle azioni di pianificazione delle politiche, progettazione degli interventi, opere di abbattimento delle barriere architettoniche e monitoraggio degli esiti, nell'ottica dell'inclusione di tutte le persone con disabilità.

Implementare l'Assistenza domiciliare sociale

In coerenza con l'art. 22 del Decreto Legislativo n. 29/2024, gli Ambiti Territoriali Sociali sono tenuti ad erogare in via graduale e progressiva i LEPS, di cui al comma 1 dall'articolo 13 del decreto legislativo 6 maggio 2011 n. 68, tra i quali, notevole importanza viene attribuita al servizio dell'assistenza domiciliare sociale, quale servizio rivolto a persone anziane non autosufficienti o a persone anziane con ridotta autonomia o a rischio di emarginazione.

In tale prospettiva il presente Piano punta all'aumento della platea delle persone anziane raggiunte dal servizio di Assistenza Domiciliare mediante l'erogazione di interventi di cura della persona e di sostegno psico-socio-educativo nonché di interventi di natura sociosanitaria, puntando al mantenimento del soggetto nel proprio ambiente di vita, evitando, ricoveri e inserimenti in strutture, talvolta impropri. Al fine di rendere l'accesso più equo e capillare, così come già definito nel paragrafo precedente, si punta al rafforzamento dei Punti Unici di Accesso (PUA), che garantiscono alle persone anziane l'orientamento e il sostegno informativo necessario per accedere ai servizi sociali e sociosanitari.

Per estendere la platea in modo appropriato, il decreto n. 29/2024 intende superare la frammentarietà tra settore sociale e sanitario introducendo una valutazione multidimensionale unificata finalizzata a definire un Piano Assistenziale Individualizzato con la piena partecipazione della persona anziana e dei suoi familiari. Il Pai, garantendo un "budget di cura" che ottimizza l'uso delle risorse umane e tecnologiche

disponibili, deve individuare le responsabilità, i compiti e le modalità di svolgimento dell'attività, nonché l'apporto della famiglia e degli altri soggetti coinvolti nella presa in carico della persona.

Il Piano regionale, infatti, intende incrementare l'intensità degli interventi puntando all'aumento delle ore medie settimanali per i casi che richiedono un elevato grado di cura e assistenza, ciò al fine di garantire servizi qualitativamente elevati che possano ridurre l'istituzionalizzazione.

Si punta, inoltre, al miglioramento del servizio di assistenza domiciliare mediante l'incremento dei dispositivi tecnologici per la sicurezza e la qualità della cura domestica per meglio corrispondere alle esigenze sociali e sanitarie. L'integrazione di sistemi di telemonitoraggio e telecontrollo permette una vigilanza costante e di fornire una risposta tempestiva alle emergenze e un coordinamento costante tra operatori sanitari, sociali e caregiver. Si promuove, inoltre, l'impiego di strumenti di telemedicina e sanità preventiva per mantenere le migliori condizioni di vita presso l'abitazione, specialmente per i pazienti cronici.

Il consolidamento dell'assistenza domiciliare punta a trasformare l'abitazione in un ambiente idoneo tramite l'utilizzo di strumenti di domotica assistenziale e tecnologie di telemonitoraggio. Queste misure sono fondamentali per adattare gli spazi a esigenze di ridotta mobilità, garantendo sicurezza e prevenendo ricoveri impropri in strutture residenziali. Tale approccio assicura il mantenimento dell'autonomia personale e la continuità delle relazioni sociali nel proprio contesto di vita. In sintesi, l'innovazione tecnologica rende il domicilio il luogo primario di cura, elevando gli standard di dignità e qualità dell'assistenza erogata, in linea con le indicazioni dell'Organizzazione Mondiale della Sanità sull'invecchiamento attivo come processo di ottimizzazione delle opportunità di salute, partecipazione e sicurezza.

Assicurare alla persona con disabilità la possibilità di attivare un Progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato secondo i principi di piena autodeterminazione e di non discriminazione in ottemperanza del Decreto Legislativo n. 62 del 03.05.2024 e alla Legge n. 328/2000.

Lo scenario attuale delle politiche nazionali per la non autosufficienza e la disabilità di riordino e riforma sul tema impone un profondo mutamento delle politiche regionali in tema di disabilità.

Il percorso normativo verso la piena inclusione delle persone con disabilità e non autosufficienti sta vivendo una fase di profonda evoluzione, segnando il passaggio da un sistema di protezione passiva a un modello di cittadinanza attiva e autodeterminata.

Il concetto di **Progetto di Vita** affonda le sue radici nell'**Articolo 14 della Legge 328/2000**, che lo ha introdotto come strumento per superare la frammentarietà degli interventi e *per realizzare la piena integrazione delle persone disabili nell'ambito della vita familiare e sociale, nonché nei percorsi dell'istruzione scolastica o professionale e del lavoro*. Tuttavia, è con il **Decreto Legislativo n. 62/2024** (primo atto attuativo della Legge Delega 227/2021) che si definisce la **condizione di disabilità**, la **valutazione multidimensionale** e il **progetto di vita personalizzato e partecipato**, ponendo le basi per un sistema fondato sulla centralità della persona e sull'integrazione funzionale tra servizi sociali, sanitari, educativi e del lavoro rimuovendo le barriere che ne limitano l'autodeterminazione.

La nuova cornice nazionale impone oggi la necessità di una **radicale implementazione a livello regionale**. Affinché i principi del D.Lgs. 62/2024 non restino teorici, le politiche regionali devono garantire uniformità su tutto il territorio, pari diritti e opportunità, e interventi coordinati. In questa direzione la Regione Puglia in attuazione dell'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 62 del 3 maggio 2024, che dispone l'individuazione, in maniera puntuale, dell'ente titolare del procedimento per la presa in carico della persona con disabilità e

per la successiva elaborazione del progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato, con Legge Regionale n. 15, approvata il 29 settembre 2025, ha modificato la L.R. 19/2006, introducendo l’art 6 bis “Individuazione dell’ente titolare del procedimento in relazione al procedimento per la formazione del progetto di vita” . La norma prevede che l’istanza per la formazione del progetto di vita sia presentata al titolare del procedimento da individuarsi nell’Ambito territoriale sociale.

Inoltre, prima dell’avvio della sperimentazione sono state approvate, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1376/2025, le Linee Guida di indirizzo in merito al percorso di attuazione del Decreto Legislativo n. 62 del 3 maggio 2024, recanti un quadro programmatico e orientativo fondamentale per i soggetti coinvolti nella fase di sperimentazione del Progetto di vita avviato nella provincia di Lecce dallo scorso 30.09.2025. La Regione svolge un ruolo di coordinamento strategico e strutturato, in sinergia con i soggetti istituzionali coinvolti, con gli Enti del Terzo Settore e gli stakeholder, teso alla realizzazione della mappatura dei bisogni, delle risorse e dei servizi presenti nei contesti locali con l’obiettivo di garantire un approccio omogeneo e strategico sull’intero territorio, favorire l’integrazione tra servizi e risorse, ottimizzare l’offerta e assicurare monitoraggio costante dei bisogni emergenti. Le Linee Guida richiamate prevedono, inoltre, l’istituzione di un gruppo di monitoraggio teso alla realizzazione di tavoli di confronto per l’attività di consultazioni mirate, coinvolgendo i soggetti interessati per valutare i progressi conseguiti, rilevare le criticità e condividere le buone pratiche realizzate. L’approccio intrapreso dalla Regione Puglia, nell’ambito di questa prima fase di sperimentazione, consentirà di affinare le proprie procedure, i modelli organizzativi, contribuendo allo sviluppo di un sistema di presa in carico e supporto sempre più efficace e rispondente alle esigenze delle persone con disabilità.

D’altro canto, la Regione ha formulato un Piano Formativo Regionale, finanziato dal Ministero della Disabilità, alla luce delle innovazioni introdotte dal Decreto Legislativo n. 62/2024 e dal Regolamento n. 30 del 14 gennaio 2025, che si pone l’obiettivo di fornire un quadro formativo coerente e integrato con il Piano Formativo Nazionale, capace di accompagnare l’attuazione della riforma della disabilità attraverso percorsi di aggiornamento e qualificazione rivolti a Operatori pubblici e privati, Persone con disabilità, Famiglie e Organizzazioni della società civile. Il Piano è stato trasmesso al Ministero della Disabilità per l’approvazione, propedeutica all’avvio delle attività formative. Per garantire un impatto reale sulle competenze e sui comportamenti, si è scelto un approccio partecipativo e attivo, che superi la tradizionale lezione frontale per abbracciare strumenti come attività laboratoriali, simulazioni e analisi di casi pratici. Tale scelta metodologica è intrinsecamente legata alla previsione di un sistema di Sostegno continuo, volto a rimuovere le barriere e assicurare la massima inclusività, in linea con i principi di accessibilità universale e le esigenze specifiche delle persone con disabilità.

Il progetto, quindi, utilizza una modalità blended (mista), combinando formazione a distanza (e- learning su piattaforma nazionale/regionale) con formazione in presenza, laboratori, studio di casi pratici, seminari ed eventi.

Il Piano formativo mira a fornire agli operatori strumenti idonei per migliorare la qualità della vita delle persone con disabilità attraverso progetti personalizzati e partecipati, rispettando i principi di **autodeterminazione e partecipazione attiva**. Si valorizza la continuità assistenziale e la flessibilità degli interventi, dei benefici e delle prestazioni, garantendo percorsi coerenti e integrati.

Le azioni principali che i Piani di Zona dovranno perseguire nel prossimo ciclo di programmazione comprendono:

- ✓ attivazione del coordinamento tra ambiti territoriali sociali, ASL e Distretti socio - sanitari al fine di definire il procedimento per l’elaborazione, l’attuazione e il monitoraggio del progetto di vita;

- ✓ avvio delle attività di formazione degli operatori professionali coinvolti nelle diverse fasi di elaborazione, costruzione e monitoraggio del progetto di vita;
- ✓ definizione delle figure professionali da coinvolgere, delle tempistiche e delle metodologie da attuare per la piena operatività del progetto di vita;
- ✓ attuazione di percorsi personalizzati di presa in carico della persona con disabilità al fine di garantirne la piena partecipazione nelle diverse fasi;
- ✓ costruzione del progetto individuale redatto sulla base della valutazione multidimensionale e fondato sul budget di progetto.

L’approccio adottato fornirà gli strumenti per garantire continuità assistenziale, flessibilità degli interventi e una piena partecipazione della persona in ogni fase del processo, assicurando che le scelte non siano calate dall’alto, ma condivise e sostenute da un sistema di governance integrato.

L’obiettivo è promuovere un welfare e una sanità capace di “vestire su misura” gli interventi, da attuare anche grazie allo strumento della coprogettazione, spostando risorse da soluzioni improprie a progetti personalizzati costruiti insieme alla persona, alla famiglia, al terzo settore e al territorio, integrando salute, abitare, relazioni, formazione e lavoro

Inoltre, anche grazie alla formazione, si intende creare una interazione tra gli Ambiti territoriali sociali e la Regione al fine di condividere prassi operative utili per la definizione del progetto di vita.

Promuovere l’inclusione sociale e l’autonomia di persone con disabilità tramite l’implementazione dei progetti di vita indipendente e del Dopo di noi

La Misura della vita indipendente si è progressivamente consolidata in Puglia come modello di presa in carico alternativo a quello esclusivamente assistenziale poiché rivolto prioritariamente a favorire l’inclusione sociale e l’autonomia di persone con disabilità gravi promuovendo percorsi di studio, di lavoro e di partecipazione attiva alla vita sociale della comunità locale, nonché il diritto a rimanere nella propria abitazione e nel proprio contesto di vita. Infatti, tra le finalità è stata ricompresa anche quella di diffondere un approccio innovativo e integrato agli interventi per l’Ambient Assisted Living e l’autonomia nella vita quotidiana delle persone con disabilità grave. La sperimentazione regionale dei PRO.V.I negli anni si è consolidata grazie anche all’approvazione della legge regionale n. 15/2020 che ha consentito lo stanziamento di risorse stabili.

Il programma si è rafforzato, promuovendo modelli abitativi innovativi che valorizzano le unità residenziali di piccole dimensioni, quali gruppi appartamento, in alternativa al tradizionale modello istituzionalizzante. L’obiettivo è favorire l’autonomia personale, l’autodeterminazione e la piena inclusione sociale delle persone con disabilità, accompagnandole nella costruzione di un progetto di vita coerente con i propri desideri, capacità e bisogni.

In tale prospettiva, le azioni previste si articolano su più livelli integrati. In primo luogo, si intende attivare iniziative informative e di sensibilizzazione finalizzate a diffondere la conoscenza dei progetti di Vita Indipendente e delle misure legate al “Dopo di Noi”, favorendo una maggiore consapevolezza delle opportunità disponibili. Parallelamente, il progetto di vita indipendente viene costruito con il coinvolgimento diretto della persona interessata e della sua famiglia, garantendo un approccio personalizzato e partecipato. Ove necessario, il budget di progetto potrà includere, oltre la figura dell’assistente personale e degli ausili di domotica e connettività sociale, interventi specifici a supporto della mobilità, percorsi di formazione, nonché attività sportive, culturali e ricreative e di mediazione alla comunicazione, riconosciute come elementi essenziali per l’autonomia e la qualità della vita.

Un ulteriore ambito di intervento riguarda la realizzazione di soluzioni di housing sociale, quali co-housing e gruppi appartamento assistiti, pensati come contesti abitativi inclusivi, flessibili e integrati nel territorio per garantire alla persona disabile senza supporto familiare di rimanere nel proprio contesto di vita. A ciò si affianca l'avvio di percorsi di accompagnamento all'abitare in autonomia, che prevedono un supporto graduale e continuativo, con il coinvolgimento attivo delle famiglie, al fine di favorire un passaggio consapevole e sostenibile verso forme di vita autonoma e indipendente al di fuori del nucleo familiare di origine e alternativa alle forme di istituzionalizzazione.

Infine, in coerenza con l'Agenda di genere, si darà continuità alla linea di intervento per il sostegno alla genitorialità, rivolta a giovani donne che, pur trovandosi in condizione di disabilità, intendono percorrere o già percorrono l'impegnativo compito di prendersi cura dei propri figli, per sostenerle nelle loro funzioni genitoriali in autonomia e sicurezza.

L'obiettivo complessivo è quello di creare ambienti di vita favorevoli all'autonomia, in cui le persone possano sviluppare competenze nella gestione della quotidianità, partecipare attivamente ad attività culturali e formative e mantenere relazioni sociali significative, riducendo il rischio di isolamento e marginalizzazione.

Consolidare le attività di integrazione sociale dei minori con disabilità nella rete dei servizi di assistenza specialistica ed integrazione scolastica

Il presente piano, con riferimento al segmento riferito agli interventi finalizzati a promuovere l'integrazione scolastica dei discenti con disabilità, si inserisce in un contesto normativo in notevole evoluzione e fortemente connotato dalla necessità di operare un rafforzamento delle attività di inclusione scolastica facenti capo agli enti territoriali (Comuni e Regioni) al fine di raggiungere livelli di erogazione di servizi uniformi a livello nazionale e omogenei tra i diversi gradi di istruzione scolastica.

Da ultimo la legge di bilancio 2026 (L. 199/2025) dal comma 706 al comma 711 dell'art 1, introduce con decorrenza dal 2028 il LEPS riferito ai servizi di "Assistenza all'autonomia e alla comunicazione", procedendo alla definizione del LEPS e al contenuto dello stesso e configurando per le annualità 2026 e 2027 uno specifico obiettivo di servizio.

È evidente pertanto, la volontà del legislatore tesa a rendere affettivo il diritto, del discente con disabilità, ad essere integrato e incluso nel contesto scolastico mediante il supporto di figure specifiche che in maniera complementare, e non sostitutiva rispetto alle competenze proprie del corpo docente di sostegno e dei collaboratori scolastici, favoriscano la massima integrazione.

Prescindendo dalle problematiche connesse al reperimento delle ingenti risorse che a livello statale, regionale e comunale sono sottese al raggiungimento dell'obiettivo di servizio, appare evidente la necessità di porre in essere azioni che, compatibilmente con l'attuazione della riforma della disabilità, consentano di promuovere sinergie tra gli enti a vario titolo coinvolti nel procedimento (comuni, regioni; ASL, USR) al fine di raggiungere intese finalizzate a:

- ✓ migliorare i processi di predisposizione dei PEI;
- ✓ migliorare i percorsi di redazione delle analisi funzionali e dei profili di funzionamento propedeutici alla redazione dei PEI;
- ✓ migliorare le sinergie tra componente sociale e componente sanitaria per la gestione di discenti in condizione di grave disabilità necessitanti di presidi sanitari specifici o di interventi infermieristici presso le scuole;

- ✓ garantire ai lavoratori coinvolti nell'erogazione dei servizi, garanzie atte ad evitare eccessiva indeterminatezza della retribuzione a fronte di assenze del discente con disabilità da scuola;
- ✓ promuovere un utilizzo sinergico a livello di ambito territoriale sociale delle risorse che a vario titolo concorrono, in aggiunta alle risorse proprie, al finanziamento degli interventi strumentali all'integrazione scolastica discenti con disabilità: risorse Fondo Unico Inclusione Persone con Disabilità (art 1 commi 210 e 213 lett a) e a bis), risorse destinate al potenziamento degli interventi in favore dei discenti con disturbi dello spettro autistico, risorse afferenti al **Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi** di cui all'art 1 comma 496 **della l. 213 2023**.

Consolidare l'inclusione sociale e lavorativa delle persone in condizione di disabilità

Investire nell'ambito dell'inclusione lavorativa e sociale delle persone con disabilità definisce una strategia di welfare generativa che, da un lato, garantisce all'individuo il diritto all'autodeterminazione e alla vita indipendente e dall'altro, trasforma il sistema di welfare da onere assistenziale a investimento strategico di sviluppo economico e civile, capace di attivare talenti e generare valore per l'intera comunità.

La Regione riconosce nel lavoro non una semplice fonte di reddito, ma un pilastro fondamentale per l'autonomia, la realizzazione personale e la piena partecipazione dei cittadini alla vita della comunità. In questa prospettiva, l'occupazione si configura come parte integrante dei percorsi di vita indipendente, ponendosi come strumento essenziale per garantire la dignità e l'autodeterminazione delle persone con disabilità.

Per tradurre tale visione in una strategia operativa coerente, il presente piano promuove il potenziamento degli strumenti di inserimento attraverso un'offerta di interventi personalizzati, che mirano a coinvolgere attivamente la persona in condizione di disabilità in progetti di inclusione sociale ed autonomia personale.

La mission del Piano è strettamente legata al consolidamento ed ampliamento della rete territoriale, promuovendo una sinergia strutturata tra i servizi socio-sanitari ed un ampio partenariato strategico, che vede coinvolti Enti Pubblici, Centri per l'Impiego, Università e realtà del Terzo Settore. Attraverso questa cooperazione integrata, l'inclusione lavorativa cessa di essere un mero adempimento normativo per trasformarsi in una reale opportunità di crescita e innovazione per l'intero sistema produttivo e sociale del territorio.

La concretizzazione di tali finalità dovrà attuarsi attraverso le seguenti azioni:

- ✓ attuazione di progettualità socio-educative e culturali di gruppo;
- ✓ stipula di partenariati nell'ambito dei progetti di rete per la promozione del turismo accessibile;
- ✓ organizzazione di workshop formativi e momenti di sensibilizzazione rivolti a operatori, famiglie e comunità;
- ✓ attivazione di tirocini inclusivi e borse lavoro personalizzati;
- ✓ rafforzamento del collocamento mirato in sinergia con i centri per l'impiego, previo bilancio di competenze e tutoraggio di orientamento per l'accompagnamento al mondo del lavoro;
- ✓ sostegno all'autoimpiego.

L'attuazione di progettualità socio-educative e culturali di gruppo rappresenta una leva fondamentale per il rafforzamento dei prerequisiti necessari all'inclusione lavorativa. Tali interventi non si configurano come attività meramente ricreative, ma come veri e propri contesti di apprendimento non formale, volti a sviluppare quelle competenze relazionali e trasversali fondamentali per la tenuta di qualsiasi percorso di autonomia.

Attraverso la partecipazione a laboratori culturali e attività educative, infatti, la persona con disabilità sperimenta dinamiche di collaborazione, gestione dei conflitti, rispetto dei tempi e delle regole condivise, elementi che costituiscono la base per un futuro inserimento professionale di successo. Inoltre, la dimensione del gruppo favorisce il superamento della marginalità sociale, permettendo all'individuo di riconoscersi come parte attiva di una collettività.

Nell'alveo di tale azione, il Dipartimento Welfare, a valere sul Fondo per l'Inclusione Sociale delle persone con disabilità, promuove, in sinergia con gli Ambiti Territoriali Sociali, le realtà del Terzo Settore, gli istituti scolastici ed i servizi specialistici territoriali, percorsi di assistenza alla socializzazione dedicati ai minori e all'età di transizione fino ai ventuno anni affetti da disturbi dello spettro autistico, al fine di garantire la massima inclusione degli stessi e di consolidare abilità sociali e attitudini personali indispensabili per favorire percorsi di autonomia.

Nell'ambito dei percorsi di inclusione sociale delle persone in condizione di disabilità, il Piano promuove, altresì, azioni volte alla crescita dell'intera comunità, mediante progetti di rete per il turismo accessibile basati su sinergie tra pubblico e privato.

Strategici, in merito, sono, i partenariati tra gli Ambiti Territoriali Sociali ed i soggetti capofila delle Reti territoriali nati nell'ambito del **progetto C.Os.T.A.**, volti a trasformare l'accessibilità in un motore di sviluppo economico ed a far sì che l'inclusione diventi un'esperienza concreta di impatto e valore per i visitatori, per le imprese del territorio e per le persone con disabilità, coinvolte attivamente nella costruzione di un'accoglienza senza confini.

Giunta alla sua seconda edizione, l'iniziativa non si configura più come un progetto isolato o fine a sé stesso, ma come buona prassi consolidata della programmazione regionale, dando continuità e solidità a un modello di accoglienza, che mette a sistema le competenze degli Enti Pubblici, del Terzo Settore e delle imprese turistiche, in una visione strategica di lungo periodo.

Il progetto C.Os.T.A. trova, altresì, espressione operativa nell'attivazione di tirocini inclusivi e borse lavoro personalizzate, strumenti pensati per trasformare il potenziale individuale in partecipazione attiva, permettendo alle persone con disabilità di sperimentarsi direttamente nei servizi di accoglienza e gestione del territorio e qualificando l'intera filiera dell'ospitalità.

Attraverso percorsi calibrati sulle attitudini del singolo, il presente Piano intende, dunque, valorizzare il tirocinio come un'esperienza di cittadinanza attiva, che favorisce l'autonomia della persona, dimostrando concretamente come l'inclusione possa generare valore professionale e sociale all'interno della comunità.

Il presente Piano promuove anche l'organizzazione di workshop formativi e momenti di sensibilizzazione diffusi sul territorio. Tali interventi mirano a costruire una cultura dell'inclusione condivisa, coinvolgendo direttamente operatori, famiglie e l'intera comunità. Non si tratta solo di trasferire competenze tecniche, ma di generare una nuova consapevolezza sociale che permetta di superare pregiudizi e barriere culturali. Investire nella formazione degli attori locali significa, infatti, dotare la comunità degli strumenti necessari per accogliere e sostenere, in modo consapevole e preparato, ogni percorso di autonomia e partecipazione. L'efficacia delle politiche di inclusione del presente Piano intende, altresì, rafforzare lo strumento del **collocamento mirato**, inteso non come semplice adempimento burocratico, ma come un servizio di supporto integrato e proattivo. In questa prospettiva, la sinergia con i Centri per l'Impiego è stata già avviata in relazione all'attuazione di Servizi sociali di supporto in favore delle persone con disabilità ed anziane non autosufficienti e delle loro famiglie (ex art. 1, comma 162, lett. c) L. 234/2021), nonché in relazione alle attività progettuali a valere sul Fondo per l'inclusione delle persone sorde e con ipoacusia ex art 1, comma 456 legge 30 dicembre 2018, n. 145.

Tale sinergia diventa lo spazio privilegiato per costruire percorsi di inserimento lavorativo sostenibili, mediante una presa in carico globale della persona, attraverso il bilancio delle competenze e servizi di tutoraggio ed orientamento.

Gli Ambiti Territoriali Sociali, in particolare, in relazione ai servizi sociali di supporto in favore delle persone con disabilità ed anziane non autosufficienti e delle loro famiglie, potranno avvalersi del supporto garantito dal sistema dei servizi pubblici per il lavoro, al fine di potenziare l'incrocio tra domanda e offerta di lavoro in relazione alle peculiarità dell'assistenza familiare.

La sinergia con i Centri per l'Impiego, quale azione del presente Piano, è volta anche a sostenere le forme di autoimpiego delle persone con disabilità, rappresentando una linea di intervento innovativa volta a promuovere l'autonomia economica attraverso la valorizzazione del talento e dell'iniziativa individuale di realizzazione professionale al centro del proprio progetto di vita.

La strategia del piano, dunque, nell'ambito delle politiche di inclusione socio-lavorativa, mira a realizzare l'empowerment del lavoratore con disabilità come protagonista attivo del mercato del lavoro.

Ridurre l'istituzionalizzazione attraverso la riprogettazione di forme di assistenza indiretta personalizzata e l'implementazione delle azioni di sostegno alla figura del caregiver familiare.

La Regione Puglia riafferma il diritto di ogni individuo a rimanere nel proprio contesto familiare e sociale, individuando nella riduzione dell'istituzionalizzazione una priorità strategica. Tale obiettivo non si traduce in una semplice alternativa al ricovero in strutture residenziali, ma in una profonda riprogettazione delle forme di assistenza indiretta, affinché siano realmente capaci di generare percorsi di vita indipendente e dignità domestica.

L'implementazione di forme di assistenza a domicilio, tese a garantire la permanenza del disabile nel proprio contesto familiare, non può prescindere dall'attuazione di interventi a sostegno del caregiver familiare, figura chiave che deve essere riconosciuta, formata e, soprattutto, non lasciata sola.

Il diritto della persona non autosufficiente a risiedere nel proprio contesto domestico, supportata dalla propria rete affettiva e amicale, rappresenta un principio cardine della dignità umana e della libertà di scelta. Per ridurre l'istituzionalizzazione e migliorare concretamente la qualità della vita è fondamentale potenziare le prestazioni domiciliari, superando la frammentarietà degli interventi. L'obiettivo è costruire un sistema di cure in cui i servizi non siano semplici risposte isolate, ma agiscano in modo complementare e integrato, garantendo una presa in carico globale e continuativa.

La Regione Puglia mira, dunque, ad attuare i seguenti interventi:

- ✓ l'adozione di protocolli operativi tra Distretti socio-sanitari e gli ambiti territoriali al fine di disciplinare le dimissioni protette e la presa in carico all'interno dei contesti domestico-familiare;
- ✓ il potenziamento del numero di utenti in “dimissioni protette” beneficiarie di prestazioni domiciliari socio-assistenziali (SAD) a integrazione delle prestazioni sanitarie, terapeutiche e riabilitative;
- ✓ il consolidamento dei Servizi per la Non Autosufficienza in conformità con il Piano della Non Autosufficienza e il Decreto relativo al Fondo Non Autosufficienza e al Decreto Anziani anche attraverso la promozione dei servizi sociali di supporto;
- ✓ gli interventi in favore di persone in condizione di non autosufficienza volti a promuovere l'assunzione di assistenti familiari mediante regolari contratti di lavoro ai sensi della normativa vigente;
- ✓ l'adozione di Accordi di Collaborazione con Arpal per rafforzare l'attività di incontro tra domanda e offerta di lavoro nel settore dell'assistenza familiare;
- ✓ le attività di sostegno, anche psicologico, in favore dei caregiver familiari delle persone non

autosufficienti;

- ✓ formazione dei caregiver familiari.

L'attuazione delle azioni programmate mira a generare un impatto concreto su tre pilastri fondamentali del sistema di welfare: l'autodeterminazione dell'utente, la sostenibilità della famiglia e l'efficienza della rete dei servizi.

Il momento del rientro a casa dopo un ricovero rappresenta una fase critica per la stabilità del nucleo familiare. Per questo, il Piano prevede l'implementazione dei **protocolli operativi tra i Distretti socio-sanitari e gli Ambiti Territoriali**, volti a disciplinare in modo rigoroso le **dimissioni protette**. Tale sinergia assicura una presa in carico tempestiva all'interno dei contesti domestici, garantendo la continuità assistenziale.

Parallelamente, la Regione si impegna a potenziare il numero di utenti in “dimissioni protette”, beneficiari di prestazioni di **Assistenza Domiciliare Socio-Assistenziale (SAD)**, affinché queste si integrino pienamente con le prestazioni sanitarie, terapeutiche e riabilitative rese dal Servizio Sanitario Nazionale, offrendo una risposta multidimensionale ai bisogni della persona.

Sarà essenziale implementare politiche incisive a supporto dei caregiver familiari, il cui ruolo è determinante nel qualificare e rendere umana la rete integrata delle cure. Affinché il caregiver possa diventare una parte attiva e sostenibile del sistema assistenziale, è fondamentale promuovere politiche che spaziano dal sostegno economico (Sostegno familiare) alla consulenza psicologica, passando per la formazione specifica, il disbrigo pratiche ed i servizi di supporto. Solo attraverso questo approccio globale è possibile preservare il benessere di chi cura, garantendo al contempo l'efficacia del percorso assistenziale nel tempo.

D'altro canto, sostenere misure per rafforzare l'attività di incontro tra domanda e offerta di lavoro nel settore dell'assistenza familiare consente la regolarizzazione dei rapporti di lavoro domestico mediante contratti stipulati ai sensi della normativa vigente, garantisce assistenza di qualità superiore per l'utente e maggiori tutele contrattuali per chi lavora e sollievo per i caregiver.

A valere sulle risorse del Fondo per la Non Autosufficienza, il Dipartimento Welfare ha promosso, inoltre, l'attivazione, da parte degli Ambiti Territoriali Sociali, di servizi sociali di supporto in favore delle persone con disabilità e delle persone anziane non autosufficienti, nonché delle loro famiglie, finalizzati sia a favorire l'incontro tra domanda e offerta di lavoro degli assistenti familiari, in collaborazione con i Centri per l'Impiego, sia a garantire servizi di assistenza gestionale, legale e amministrativa per l'espletamento degli adempimenti connessi alla cura. Da un lato, quindi, riconoscendo il ruolo cruciale dell'assistenza familiare, la Regione promuove interventi mirati a favorire l'assunzione di assistenti familiari attraverso regolari contratti di lavoro, in un'ottica di contrasto al lavoro sommerso e di tutela dei diritti. In questo ambito, la collaborazione istituzionale diventa strategica: attraverso la sigla di Accordi di Collaborazione con ARPAL Puglia, si intende rafforzare l'incontro tra domanda e offerta di lavoro nel settore della cura domestica, mediante la promozione dei servizi dedicati agli assistenti familiari e alle famiglie, il supporto informativo e orientativo sui diritti e doveri lavorativi e la costruzione di elenchi funzionali all'incrocio tra domanda e offerta e al monitoraggio delle attività svolte.

D'altra parte, la seconda direttrice dell'intervento riguarda l'attivazione, in capo agli Ambiti Territoriali Sociali, di servizi di assistenza gestionale, legale e amministrativa, finalizzati a sostenere le persone non autosufficienti e i loro caregiver nella pianificazione e nel coordinamento degli interventi assistenziali, nell'accesso ai servizi sociali e sociosanitari – anche in raccordo con la PUA – nonché nella gestione delle pratiche amministrative e legali connesse al riconoscimento delle condizioni di disabilità o non autosufficienza, all'accesso a benefici economici, agevolazioni fiscali, misure di protezione giuridica e servizi

domiciliari o residenziali. Tali servizi comprendono, altresì, azioni di supporto psico-sociale e iniziative informative e formative rivolte ai caregiver familiari.

Per consolidare i servizi per la non autosufficienza, inoltre, in linea con i Decreti Legislativi n. 29/2024 e n. 62/2024, la Regione Puglia è chiamata a trasformare l'attuale sistema assistenziale in un modello più integrato, tecnologico e vicino alla vita quotidiana dell'anziano.

Nell'ottica del superamento della frammentarietà tra cure mediche e supporto sociale, la Regione si impegna a garantire che i LEA (Livelli Essenziali di Assistenza) sanitari e i LEPS (Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali) in sinergia offrano un'assistenza domiciliare, che non sia solo sanitaria, ma che includa servizi di supporto e sollievo per le famiglie, garantendo un piano assistenziale individualizzato, che possa restituire la dignità alla persona.

Consolidare i servizi significa, dunque, costruire un welfare di prossimità che non si limita a erogare prestazioni, ma coordina una rete di protezione attorno alla persona, valorizzando le sue capacità residue e garantendogli il diritto a una vita indipendente e partecipata.

Gli obiettivi che la Regione Puglia intende realizzare con il presente Piano sono tutti connessi da un filo comune: la trasversalità e l'integrazione. Viene attraversata ogni dimensione dell'intervento, dall'assistenza domiciliare all'abitare autonomo, dall'inclusione scolastica all'inserimento lavorativo. La persona e la sua famiglia sono sempre al centro, coinvolte attivamente nella definizione dei percorsi. I servizi, le istituzioni e le comunità collaborano per offrire risposte coordinate e sostenibili, capaci di generare equità e coesione sociale. Il Piano rappresenta quindi un modello di welfare che coniuga protezione e promozione, cura e autonomia, diritti e partecipazione. Non si limita a rispondere ai bisogni immediati, ma costruisce un percorso complessivo di inclusione, dignità e cittadinanza attiva, rafforzando la coesione sociale e la qualità della vita delle persone più fragili.

<p>OBIETTIVO TEMATICO A</p> <p>Ridurre l'istituzionalizzazione e consolidare ed ampliare il sistema di offerta domiciliare nei percorsi di cura e di intervento socio-assistenziale e il sostegno alla domanda dei servizi domiciliari (CDI), servizi comunitari a ciclo diurno e di sollievo</p>
<p>Risultati Attesi</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Incremento e consolidamento della presa in carico nell'ambito dei percorsi domiciliari e diurni di natura socio-sanitaria in favore di persone con disabilità e non autosufficienti✓ Passaggio dal modello di cura "prestazionale" al modello di cura "multidimensionale"
<p>Azioni da realizzare</p> <ol style="list-style-type: none">1. Potenziare la presa in carico ADI con estensione della platea attuale di persone con disabilità ed anziane non autosufficienti, anche mediante un più attivo intervento delle ASL, una maggiore integrazione delle prestazioni e dei differenti fondi dedicati2. promuovere i servizi comunitari a ciclo diurno;3. attivare il modello di cura domiciliare "multidimensionale"4. introdurre i servizi domiciliari innovativi, anche grazie all'utilizzo delle tecnologie promozione

presso i comuni pugliesi dell'introduzione della figura del disability manager

OBIETTIVO TEMATICO B

Implementare il Servizio di Assistenza domiciliare sociale

Risultati Attesi

- ✓ Aumento delle persone anziane raggiunte dal Servizio di Assistenza domiciliare sociale

Azioni da realizzare

1. Potenziare la presa in carico SAD con estensione della platea attuale di persone anziane
2. Incrementare l'intensità degli interventi: aumento delle ore medie settimanali pro-utente
3. Investire in nuove tecnologie per supportare e qualificare l'ADS anche con sistemi di telemonitoraggio e telecontrollo

OBIETTIVO TEMATICO C

Assicurare alla persona con disabilità la possibilità di attivare un Progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato secondo i principi di piena autodeterminazione e di non discriminazione in ottemperanza del Decreto Legislativo n. 62 del 03.05.2024

Risultati Attesi

- ✓ Miglioramento della qualità della vita delle persone con disabilità attraverso l'attuazione di progetti personalizzati e partecipati adeguati alle esigenze, dei bisogni e dei desideri delle persone nelle diverse fasi della vita
- ✓ Riconoscimento del principio di auto determinazione e di partecipazione attiva delle persone con disabilità
- ✓ Valorizzazione del principio di continuità assistenziale garantendo la flessibilità degli interventi, dei benefici e delle prestazioni inserite nel progetto di vita

Azioni da realizzare

1. attivare il coordinamento tra ambiti territoriali sociali, ASL e Distretti socio - sanitari al fine di definire il procedimento per l'elaborazione, l'attuazione e il monitoraggio del progetto di vita
2. implementare attività di formazione degli operatori professionali coinvolti nelle diverse fasi di elaborazione, costruzione e monitoraggio del progetto di vita
3. definire le figure professionali da coinvolgere, delle tempistiche e delle metodologie da attuare per la piena operatività del progetto di vita
4. attuare percorsi personalizzati di presa in carico della persona con disabilità al fine di garantirne la piena partecipazione nelle diverse fasi
5. costruire il progetto individuale redatto sulla base della valutazione multidimensionale e fondato sul budget di progetto

OBIETTIVO TEMATICO D

Promuovere l'inclusione sociale e l'autonomia di persone con disabilità tramite l'implementazione dei progetti di vita indipendente e del Dopo di noi

Risultati Attesi

- ✓ Incremento dei progetti di vita indipendente
- ✓ Valorizzazione delle unità alloggiative (gruppi appartamento) per l'abitare in autonomia con superamento del modello residenziale tradizionale

Azioni da realizzare

1. Attivare azioni informative per la promozione dei progetti di Vita Indipendente e per il dopo di noi
2. Attivare il progetto di vita indipendente con il diretto coinvolgimento della persona e della famiglia, includendo - ove richiesto - nel budget di progetto anche interventi per favorire la mobilità, per corsi di formazione o per attività sportive, culturali, ricreative e di mediazione alla comunicazione
3. Realizzare interventi di housing sociale, co-housing, gruppi appartamento assistiti
4. Avviare percorsi di accompagnamento all'abitare in autonomia, con il coinvolgimento delle famiglie Coordinare il progetto di vita indipendente con i percorsi di inclusione sociale e lavorativa

OBIETTIVO TEMATICO E Consolidare le attività di integrazione sociale dei minori con disabilità nella rete dei servizi di assistenza specialistica ed integrazione scolastica
Risultati Attesi <ul style="list-style-type: none">✓ Consolidamento operativo e omogeneità organizzativa e procedurale✓ Maggiore coordinamento tra gli Enti coinvolti nell'organizzazione e gestione del Servizio
Azioni da realizzare <ol style="list-style-type: none">1. Attivare il sistema di monitoraggio di Servizio nell'ambito del Protocollo Operativo ATS/ASL/Istituzioni Scolastiche, sulla base di Linee Guida Regionali2. Redigere e sottoscrivere l'Accordo di Programma ATS- ASL-Scuole

OBIETTIVO TEMATICO F Consolidare l'inclusione sociale e lavorativa delle persone in condizione di disabilità
Risultati Attesi <ul style="list-style-type: none">✓ potenziamento del coinvolgimento di persone in condizione di disabilità in progetti di inclusione sociale e autonomia personale✓ consolidamento e ampliamento della rete collaborativa tra servizi socio-sanitari, soggetti pubblici (ARPAL, Istituti universitari ed altri) ed enti del terzo settore al fine di attuare interventi in favore di persone in condizione di disabilità
Azioni da realizzare <ol style="list-style-type: none">1. attuare progettualità socio-educative e culturali di gruppo2. stipulare partenariati nell'ambito dei progetti di rete per la promozione del turismo accessibile3. organizzare workshop formativi e momenti di sensibilizzazione rivolti a operatori, famiglie e comunità4. attivare tirocini inclusivi e borse lavoro personalizzati5. rafforzare il collocamento mirato in sinergia con i centri per l'impiego previo bilancio di competenze tutoraggio di orientamento per l'accompagnamento al mondo del lavoro6. sostenere l'autoimpiego

OBIETTIVO TEMATICO G
Ridurre l'istituzionalizzazione attraverso la riprogettazione di forme di assistenza indiretta personalizzata e l'implementazione delle azioni di sostegno alla figura del caregiver familiare
Risultati Attesi <ul style="list-style-type: none">✓ Riduzione dei ricoveri in strutture residenziali di persone non autosufficienti✓ Implementazione il diritto alle prestazioni di cura domiciliari e degli interventi integrati e complementari all'assistenza domiciliare della persona non autosufficiente;✓ Valorizzazione, promozione e sostegno dell'attività di cura svolta dal caregiver familiare
Azioni da realizzare <ol style="list-style-type: none">1. Adottare protocolli operativi tra Distretti socio-sanitari e gli ambiti territoriali al fine di disciplinare le dimissioni protette e la presa in carico all'interno dei contesti domestico-familiare2. Potenziare il numero di utenti in "dimissioni protette" beneficiarie di prestazioni domiciliari socio-assistenziali (SAD) a integrazione delle prestazioni sanitarie, terapeutiche e riabilitative3. Consolidare i Servizi per la Non Autosufficienza in conformità con il Piano della Non Autosufficienza e il Decreto relativo al Fondo Non Autosufficienza e al Decreto Anziani anche attraverso la promozione dei servizi sociali di supporto4. Implementare interventi in favore di persone in condizione di non autosufficienza volte a promuovere l'assunzione di assistenti familiari mediante regolari contratti di lavoro ai sensi della normativa vigente5. Adottare Accordi di Collaborazione con Arpal per rafforzare l'attività di incontro tra domanda e offerta di lavoro nel settore dell'assistenza familiare6. Implementare attività di sostegno, anche psicologico, in favore dei caregiver familiari delle persone non autosufficienti

2.2.7 – La conciliazione vita-lavoro e le politiche di genere

La conciliazione tra vita privata e lavoro rappresenta una delle sfide centrali per promuovere l'uguaglianza di genere e migliorare il benessere individuale e collettivo.

La Regione Puglia è da sempre impegnata nella promozione delle pari opportunità e delle politiche di genere, attuando anche misure ed interventi ad hoc che producono un impatto positivo sulla rimozione delle diverse forme di discriminazione (genere, origine etnica, religione, stato di salute, età, orientamento sessuale etc.).

Sul piano delle priorità tematiche, la **conciliazione vita-lavoro** e le **politiche di genere** sono indicate come sfide centrali per promuovere uguaglianza, inclusione sociale, partecipazione femminile al mercato del lavoro e benessere familiare. La **Regione** ha esplicitamente inserito la **conciliazione** tra le aree tematiche di riferimento del Piano, riconoscendola sia come leva di equità di genere sia come strumento di sviluppo socio-economico locale.

In primo luogo, viene ribadita l'importanza dell'**universalità** e dell'**accessibilità**, affinché servizi e misure di conciliazione siano garantiti a tutti, con particolare attenzione ai contesti più fragili. Centrale è anche l'**approccio di genere**, che integra in modo trasversale la prospettiva femminile, rimuovendo ostacoli e promuovendo pari opportunità. A questo si affianca il principio di **sussidiarietà** e **partenariato**, che vede istituzioni, enti locali, terzo settore e imprese lavorare insieme per costruire servizi integrati. Il Piano sottolinea inoltre il valore della **flessibilità** e dell'**innovazione**, incoraggiando soluzioni moderne come il telelavoro e i servizi di prossimità. Infine, particolare attenzione è posta alla **sostenibilità finanziaria**, legando le priorità a bandi e programmi regionali, nazionali ed europei per garantire continuità ed efficacia agli interventi. In coerenza con gli indirizzi nazionali ed europei, il Piano adotta **approcci multidimensionali** che mirano a promuovere pari opportunità, sostegno alla genitorialità e condivisione dei carichi di cura, attraverso un sistema territoriale capace di rispondere ai nuovi bisogni delle famiglie e delle comunità.

Rafforzare il sistema di Conciliazione vita lavoro

Il rafforzamento del sistema di conciliazione vita-lavoro rappresenta una leva strategica per promuovere l'occupazione, sostenere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro e migliorare il benessere organizzativo, contribuendo allo sviluppo di un modello di welfare più equo, inclusivo e sostenibile. In tale prospettiva, la conciliazione non è intesa esclusivamente come risposta ai bisogni familiari, ma come fattore strutturale di qualità del lavoro e di competitività dei sistemi produttivi.

Un primo obiettivo riguarda il sostegno alla domanda di fruizione dei servizi per la conciliazione vita-lavoro, favorendo un accesso più ampio ed equo ai servizi educativi, di cura e di supporto, in particolare per le famiglie con maggiori difficoltà. Parallelamente, si intende aumentare il numero di imprese che adottano modelli organizzativi orientati alla conciliazione vita-lavoro e al benessere organizzativo, qualificando e valorizzando quelle realtà imprenditoriali che investono in progetti strutturati di conciliazione.

Tra i risultati attesi rientrano, inoltre, la riduzione degli ostacoli alla partecipazione delle donne al mercato del lavoro, il rafforzamento delle pari opportunità e la promozione di ambienti di lavoro più inclusivi, capaci di favorire il benessere delle lavoratrici e dei lavoratori e di sostenere i tempi di vita nelle diverse fasi del ciclo familiare.

Le azioni previste includono l'attivazione di misure di sostegno alla domanda delle famiglie per l'accesso ai servizi per l'infanzia e l'adolescenza, al fine di garantire una maggiore continuità e qualità dei servizi educativi e di cura. Analogamente, saranno promosse misure per sostenere l'accesso, in un'ottica di conciliazione, a percorsi multidimensionali e integrati di presa in carico rivolti a persone anziane e con disabilità in condizione di fragilità o di limitata autonomia, favorendo soluzioni flessibili e personalizzate.

Un ulteriore ambito di intervento riguarda il sostegno alla flessibilità oraria e organizzativa nelle PMI, attraverso la promozione di modelli di lavoro innovativi e adattabili alle esigenze delle persone e delle organizzazioni. In tale quadro, sarà incentivata l'adozione di Piani di welfare aziendale, nonché la diffusione di forme di lavoro flessibile e di servizi di conciliazione oraria, quali orari flessibili, prolungati o estivi, in grado di rispondere alle esigenze di lavoratrici e lavoratori con carichi di cura.

Infine, sono previsti incentivi e meccanismi di premialità per le imprese che adottano piani di welfare aziendale orientati alla genitorialità, alla parità retributiva e alla promozione delle pari opportunità, contribuendo alla qualificazione del tessuto produttivo e alla diffusione di una cultura organizzativa attenta al benessere delle persone e alla responsabilità sociale d'impresa.

Nell'ambito della promozione di modelli organizzativi volti a favorire la conciliazione vita-lavoro e il benessere organizzativo, sono già attivi due avvisi pubblici a sportello rivolti alle piccole e medie imprese per l'implementazione di misure in favore dei propri lavoratori e delle proprie lavoratrici:

- ✓ L'Avviso Pubblico "**Welfare Aziendale**", approvato con determinazione dirigenziale n. 734 del 23/06/2025, e ss.mm.ii., finanziato a valere sul PR 2021-2027 Fse + - Sub azione 5.3.1. L'avviso prevede la concessione di contributi alle PMI operanti su tutto il territorio regionale per i costi di beni e servizi di welfare sostenuti dall'impresa ed erogati in favore dei propri lavoratori e delle proprie lavoratrici. L'Avviso finanzia fino all'80% delle spese per l'erogazione di misure di welfare aziendale previste in un Piano di Welfare aziendale, redatto sulla base dell'analisi dei fabbisogni di welfare dei lavoratori e delle lavoratrici dell'impresa, già adottato o da adottare formalmente attraverso un contratto/accordo/regolamento aziendale. Nell'ambito del Piano di welfare, le piccole e medie imprese potranno erogare ai propri lavoratori e lavoratrici un credito welfare sottoforma di voucher o rimborso spesa variabile in base alla presenza o meno di figli a carico: (max € 3.000 per i lavoratori senza figli a carico e max € 5.000 per i lavoratori con figli a carico), al fine di sostenere le spese di: beni e servizi per finalità didattico-formative dei figli, servizi di care per il supporto alla cura e gestione dei figli in età pre-scolare o frequentanti il 1° o il 2° ciclo di istruzione, servizi per il tempo libero per il/la lavoratore/trice e/o i figli in età pre-scolare o frequentanti il 1° o il 2° ciclo di istruzione, servizi di care per il supporto alla cura e gestione di familiari anziani/non autosufficienti/portatori di disabilità, servizi di trasporto pubblico per il/la lavoratore/trice e i suoi familiari fiscalmente a carico, assistenza sanitaria integrativa.
- ✓ L'Avviso "Piani per la Conciliazione vita-lavoro e il benessere organizzativo nella provincia di Taranto", approvato con determinazione dirigenziale n. 1292 del 16/12/2025 e ss.mm.ii., finanziato a valere sul Programma Nazionale Just Transition Fund Italia 2021-2027 –PE Provincia di Taranto – Azione 2.8.3., prevede la concessione di contributi alle PMI operanti nel territorio tarantino per l'implementazione di progetti prevedenti l'introduzione di misure di flessibilità oraria e/o organizzativa e l'erogazione di misure di welfare volte alla promozione della salute e di un complessivo well-being dei propri lavoratori e delle proprie lavoratrici. L'Avviso finanzia fino all'80% dei costi di investimento e di gestione connessi alle misure di flessibilità (acquisto pc, software, abbonamenti per soluzioni ICT) e delle spese per l'erogazione delle misure di welfare destinate ai lavoratori, nell'ambito del budget loro assegnato (max € 5.000 indipendentemente dalla presenza o meno di figli a carico). Le misure di welfare includibili nel Piano per la Conciliazione vita-lavoro e il benessere organizzativo sono tutte riconducibili al tema della salute: spese sanitarie connesse alla gravidanza; spese per analisi ed esami per la prevenzione, diagnosi precoce, controllo dei tumori; cure dentarie e acquisto di ausili protesici; prestazioni per il benessere psico-fisico e/o supporto allo sviluppo psico-fisico.

Sostegno per l'Empowerment delle donne in condizioni di fragilità e vulnerabilità

Il sostegno all'empowerment delle donne in condizioni di fragilità e vulnerabilità rappresenta un obiettivo strategico delle politiche sociali orientate alla riduzione delle disuguaglianze di genere, alla promozione dell'autonomia e al rafforzamento della coesione sociale. L'azione pubblica è finalizzata a migliorare le condizioni di vita delle donne in difficoltà, con o senza figli minori, prese in carico dai servizi sociali e in situazione di disagio socio-economico, attraverso interventi integrati e personalizzati.

Tra i risultati attesi rientra il miglioramento complessivo delle condizioni delle donne in situazione di fragilità, nonché l'aumento del livello di inserimento socio-lavorativo delle donne in età lavorativa che sono uscite dal mercato del lavoro o che non vi sono mai entrate, favorendo percorsi di riattivazione, qualificazione e valorizzazione delle competenze. Particolare attenzione è rivolta anche al sostegno delle donne over 65, sole e in condizione di disagio socio-economico, attraverso interventi mirati di accompagnamento, inclusione e supporto alla vita indipendente.

Le azioni previste comprendono la promozione di percorsi di formazione sulla leadership e sulla partecipazione femminile, finalizzati a rafforzare l'autostima, la consapevolezza dei propri diritti e la capacità di incidere nei contesti sociali, lavorativi e comunitari. Parallelamente, saranno sostenute le donne sole, le madri sole con figli minori e le donne vittime di violenza e discriminazione in condizione di grave fragilità economica, mediante l'erogazione di indennità economiche di attivazione, aiuti materiali e tecnologici, nonché attraverso percorsi di formazione e qualificazione e il rafforzamento del supporto educativo.

Un ulteriore ambito di intervento riguarda la promozione delle competenze digitali, quale leva fondamentale per l'accesso al lavoro, ai servizi e alle opportunità di partecipazione sociale, contribuendo a ridurre il divario digitale e a favorire l'autonomia delle donne. In tale prospettiva, saranno attivati percorsi formativi e di accompagnamento personalizzati, calibrati sui bisogni specifici delle destinatarie.

Infine, si intende sostenere e valorizzare il ruolo delle associazioni femminili e delle reti territoriali di empowerment, riconoscendone la funzione strategica nella costruzione di percorsi di inclusione e partecipazione. In questo quadro, sarà promossa l'attivazione di forme innovative **di gender cohousing**, come strumenti di solidarietà, mutualismo e sostegno reciproco, capaci di rispondere in modo integrato ai bisogni abitativi, sociali e relazionali delle donne in condizione di fragilità.

OBIETTIVO TEMATICO A

Rafforzare il sistema di Conciliazione vita lavoro

Risultati Attesi

- ✓ Sostegno alla domanda di fruizione dei servizi per la conciliazione vita lavoro
- ✓ Aumento del numero di imprese che adottano modelli organizzativi orientati alla conciliazione vita lavoro e benessere organizzativo
- ✓ Qualificazione delle imprese che attuano progetti di conciliazione vita lavoro
- ✓ Riduzione degli ostacoli alla partecipazione delle donne al mercato del lavoro
- ✓ Maggiore benessere organizzativo
- ✓ Sviluppo di una cultura del pari carico di cura

Azioni da realizzare

1. Attivare misure per sostenere la domanda delle famiglie nell'accesso ai servizi per l'infanzia e l'adolescenza
2. Attivare misure per sostenere la domanda di accesso, in ottica di conciliazione, a percorsi multidimensionali e integrati di presa in carico per persone anziane e con disabilità, in condizione di fragilità o di limitata autonomia
3. Sostenere la flessibilità oraria e organizzativa nelle PMI Promozione di Piani di Welfare aziendale
4. Promuovere forme di lavoro flessibile e servizi di conciliazione oraria (orari flessibili,

prolungati, estivi)

5. Incentivare e premiare imprese che adottano piani di welfare aziendale orientati alla genitorialità e alla parità retributiva

OBIETTIVO TEMATICO B

Sostegno per l'Empowerment delle donne in condizioni di fragilità e vulnerabilità

Risultati Attesi

- ✓ Miglioramento delle condizioni delle donne in difficoltà con figli minori o senza figli in carico ai servizi sociali in situazione di disagio socioeconomico
- ✓ Aumento del livello di inserimento socio - lavorativo delle donne in età lavorativa uscite dal mercato del lavoro o mai entrate
- ✓ Sostegno per le donne over 65, sole, in condizione di disagio socio-economico

Azioni da realizzare

1. promuovere la formazione sulla leadership e la partecipazione femminile
2. sostenere le donne sole, madri sole con figli minori e donne vittime di violenza e discriminazione, in condizione di grave fragilità economica, mediante erogazione di: Indennità economica di attivazione, Aiuti materiali e tecnologici, percorsi di formazione e qualificazione del supporto educativo
3. promuovere le competenze digitali
4. sostenere le associazioni femminili e le reti territoriali di empowerment
5. attivare il gender cohousing

2.2.8 - Benessere e innovazione sociale: processi partecipativi e ruolo del terzo settore

Il benessere rappresenta l'obiettivo primario di ogni sistema di welfare, capace di abbracciare in una visione più ampia i bisogni delle persone, includendo la qualità della vita, la coesione sociale e la partecipazione attiva.

In questo contesto, l'innovazione sociale costituisce una leva fondamentale per affrontare sfide complesse come disuguaglianze, esclusione sociale, cambiamenti demografici ed ambientali.

In questa visione, il Terzo Settore (associazioni, cooperative sociali, fondazioni, imprese sociali) si configura quale attore strategico, capace di leggere i bisogni reali prima che diventino emergenze e di utilizzare modelli collaborativi che promuovano la collaborazione tra pubblico e privato attraverso le strategie tipiche del welfare di comunità.

Il cuore della trasformazione avvenuta nella precedente programmazione sociale e condotta dal Dipartimento Welfare ha consentito un graduale passaggio da un welfare "passivo" a uno generativo mirando a responsabilizzare i beneficiari, rendendoli a loro volta una risorsa per la comunità.

Il fine ultimo è la costruzione di un Welfare di Comunità, dove la protezione sociale diventa una responsabilità diffusa e l'innovazione sociale agisce al fine di sviluppare reti di prossimità, sfruttare le tecnologie digitali per connettere domanda e offerta di aiuto in modo rapido e trasparente, valorizzare i beni comuni attraverso il recupero di spazi abbandonati per trasformarli in centri di aggregazione e innovazione.

Promuovere azioni volte al benessere ed al raggiungimento di obiettivi del welfare mediante interventi di innovazione sociale favorendo processi partecipativi e collaborativi nella comunità

La promozione di azioni orientate al benessere delle comunità e al raggiungimento degli obiettivi di welfare attraverso interventi di innovazione sociale rappresenta una direttrice strategica per l'evoluzione del sistema di protezione e inclusione sociale. In tale prospettiva, l'innovazione sociale è intesa come processo partecipativo e collaborativo, capace di attivare risorse, competenze e responsabilità diffuse, valorizzando il ruolo delle istituzioni, degli Ambiti Territoriali Sociali, degli Enti del Terzo Settore e dei cittadini nella co-costruzione di risposte efficaci e sostenibili ai bisogni emergenti.

Gli obiettivi tematici connessi ai processi di amministrazione condivisa funzioneranno se il Terzo Settore dimostrerà di essere consapevole e pienamente in grado di leggere i meccanismi finanziari, comprendendo le fonti multilivello, misurando gli impatti. Ecco perché appare necessario investire su competenze, consapevolezza, capacità di fare rete per andare oltre l'approccio meramente riparativo, diventando protagonisti della creazione di innovazioni.

Ulteriori risultati attesi nella programmazione regionale riguardano, altresì, il miglioramento degli indicatori di benessere sociale e della qualità della vita nelle comunità coinvolte, attraverso la promozione delle attività di interesse generale e dei modelli di amministrazione condivisa. In tale contesto, assume particolare rilevanza il rafforzamento della capacity building delle imprese sociali e degli Enti del Terzo Settore in materia di valutazione dell'impatto sociale, quale parametro chiave per orientare i processi decisionali e migliorare l'efficacia degli interventi.

L'azione pubblica mira, inoltre, a favorire la creazione di impatto sociale ed economico nei territori, attraverso percorsi di inclusione sociale e socio-lavorativa delle persone svantaggiate, la nascita di nuove imprese sociali e il rafforzamento di quelle esistenti. In tale prospettiva, si intende valorizzare l'apporto creativo, inclusivo e generativo delle organizzazioni del Terzo Settore, incluse le imprese sociali, quali soggetti in grado di produrre capitale sociale e di contribuire in modo significativo allo sviluppo delle comunità territoriali, con particolare riferimento alle attività di interesse generale.

In questo contesto assume un ruolo di rilievo la **Legge Regionale n. 11/2025**, che riconosce formalmente il modello dell'amministrazione condivisa attraverso la **Co-programmazione e la Co-progettazione** istituzionalizzando il rapporto tra Pubblica Amministrazione ed enti del Terzo Settore, rendendoli partner stabili della Regione e degli Ambiti territoriali e non più semplici "fornitori". La legge non si limita a recepire il Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017), ma lo declina operativamente per il territorio regionale, con un focus specifico sulla necessità di superare la frammentazione degli interventi.

In passato, l'attuazione di misure e la gestione dei Piani di Zona ha visto forti disparità tra i diversi ATS della regione. Alcuni Ambiti hanno adottato procedure di co-progettazione agili, altri sono rimasti legati a logiche di appalto tradizionale.

La nuova legge mira a standardizzare i procedimenti attraverso l'emanazione di linee guida (che saranno approvate) che puntano a fornire agli ATS schemi di atto uniformi (avvisi pubblici, convenzioni, protocolli di intesa) per la co-programmazione e co-progettazione.

Inoltre, uno dei principi cardine della legge è la riduzione degli oneri amministrativi e la semplificazione per

gli ETS, che non dovranno più affrontare iter burocratici differenti a seconda dell'Ambito in cui operano. Le linee guida, in fase di approvazione, si concentreranno pertanto su tre pilastri:

- ✓ **Co-programmazione come fase preliminare.** Gli ATS saranno guidati a coinvolgere gli ETS *prima* della definizione dei bisogni, e non solo nella fase di esecuzione dei servizi. Le linee guida definiranno come istituire i "tavoli permanenti" di consultazione.
- ✓ **Co-progettazione e rimborso spese** - Verrà chiarito che la co-progettazione non è una gara d'appalto mascherata. Le linee guida specificheranno i criteri per il **rimborso dei costi effettivamente sostenuti**, garantendo trasparenza e sostenibilità economica per gli enti.
- ✓ **Valutazione dell'Impatto Sociale (VIS)** - In continuità con la misura *“Impatto Sociale”* e con quanto sperimentato con l'avviso *“Impresa Possibile”*, la legge impone che i progetti non siano valutati solo per le "attività svolte", ma per il **cambiamento generato** nella comunità. Gli ATS dovranno adottare indicatori di impatto omogenei a livello regionale.

Un elemento innovativo della L.R. 11/2025 è la previsione di una **formazione congiunta** tra funzionari pubblici (degli ATS) e operatori del Terzo Settore. Attraverso questo piano e a valle della redazione delle linee guida si prevede un cambiamento illustrato nello schema di seguito riportato:

Tabella 7 – Confronto

Prima della L.R. 11/2025	Dopo le Linee Guida della L.R. 11/2025
Procedure frammentate e diverse tra Ambiti.	Modelli unici e semplificati validi in tutta la Puglia.
Co-progettazione usata raramente (prevalenza appalti).	Co-progettazione come forma ordinaria di rapporto con gli ETS.
Monitoraggio basato sulla rendicontazione contabile.	Monitoraggio basato sulla Valutazione di Impatto Sociale (VIS).
Interventi spot (bandi singoli).	Integrazione dei fondi (FESR/FSE) nei servizi di zona.

La Puglia, inoltre, si caratterizza per essere un laboratorio per l'economia sociale, grazie alla capacità di integrare fondi europei (FESR/FSE) con fondi regionali e nazionali per sostenere le necessità del welfare locale.

Particolare attenzione nel presente Piano Regionale, sarà riservata alla realizzazione del benessere e dell'innovazione sociale, indispensabili e capaci di innescare anche meccanismi di rigenerazione sociale e urbana, grazie alla cosiddetta **“infrastrutturazione sociale”**.

Il benessere e l'innovazione sociale, nella loro accezione più moderna e di ampio respiro, hanno bisogno, per la loro piena e completa realizzazione, di edifici e strutture, progettati tenendo presente che la qualità della vita si costruisce non solo attraverso il mero accesso al servizio di cui si ha bisogno, rispondente a tutti i requisiti richiesti dalla normativa regionale e nazionale, ma anche attraverso la possibilità di fruire di spazi belli, accoglienti, innovativi, funzionali, rispondenti ad ogni necessità e destinati al relax, come al tempo libero, alla cura, alla condivisione, al riposo, etc.

Inoltre, dando priorità alla riqualificazione di edifici esistenti (pubblici o privati, es. recupero di beni pubblici inutilizzati o beni confiscati), piuttosto che alla realizzazione di nuovi edifici, destinati ad accogliere servizi sociali, non bisogna dimenticare che l'inserimento o il potenziamento di tali realtà, opportunamente progettate dal punto di vista tecnico e di gestione del servizio, all'interno di un tessuto urbano, più o meno compromesso in termini di degrado fisico e sociale, rappresenta sempre un'opportunità di rigenerazione urbana e sociale per il territorio o quartiere in cui è localizzata.

I precedenti Piani e cicli di programmazione (P.O.R. 2007-2013 e P.O.R. 2014-2020) hanno investito ingenti risorse nell’infrastrutturazione sociale pubblica e privata, potenziando, incrementando e qualificando il sistema di offerta presente sul territorio.

Anche il presente Piano regionale, dunque, contestuale alla programmazione 2021-2027 in corso (PR PUGLIA 2021-2027, POC 2021-2027, JTF 2021-2027), dedica risorse all’“infrastrutturazione sociale”, cercando di porre l’attenzione su alcuni aspetti fondamentali ed in particolare:

- ✓ Innovazione sociale
- ✓ Progettazione partecipata
- ✓ Mappatura della rete di infrastrutture sociali
- ✓ Analisi dei fabbisogni

I suddetti aspetti sono già stati valorizzati dagli Avvisi Pubblici e dalle Procedure messe in campo a partire dal 2024, a valere sul PR Puglia 2021-2027, sul POC 2021-2027 e sul Just Transition Fund (JTF) ITALIA 2021-2027 - Piano Territoriale per una Transizione Giusta - Provincia di Taranto.

In particolare di seguito si riporta lo stato dell’arte delle procedure attivate e attualmente in corso:

Tabella 8 – Stato dell’arte

TITOLO PROCEDURA	PROGRAMMA	RISORSE DISPONIBILI	RISORSE IMPEGNATE	NUMERO INTERVENTI FINANZIATI
Avviso pubblico “Inte.R.SS.eca” per la selezione di proposte progettuali finalizzate al finanziamento di interventi di ristrutturazione o realizzazione di Strutture sociali e socio-assistenziali	PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027 - Priorità: 8. Welfare e Salute - O.S. RSO4.3 - Azione 8.3 “Interventi di ammodernamento o realizzazione di infrastrutture sociali e socio-assistenziali, anche sperimentali” (PUBBLICHE)	30 M€	29,1 M€	15
	Accordo per la Coesione POC 2021/2027 - Delibera CIPESS n. 6/2025 - Area Tematica “08” Riqualficazione urbana, Linea di intervento 08.01 Edilizia e spazi pubblici – Codice Sub Azione 08.01.04 “Edilizia e spazi pubblici. Strutture sociali e socioassistenziali”, Titolo “Ristrutturazione/realizzazione di strutture sociali e socioassistenziali” (PUBBLICHE)	10 M€	0 M€	0
Avviso pubblico Comunità in rete	PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027 - Priorità: 8. Welfare e Salute - O.S. RSO4.3 - Azione 8.3 “Interventi di	5M€	0 M€	0

	ammodernamento o realizzazione di infrastrutture sociali e socio-assistenziali, anche sperimentali” (PRIVATE)			
Procedura negoziale per la selezione di interventi di riqualificazione di edifici pubblici esistenti già destinati o da destinare a servizi di cura e di carattere sociale, localizzati nel territorio della Provincia di Taranto	PN JUST TRANSITION FUND ITALIA 2021-2027 - PIANO TERRITORIALE PER UNA TRANSIZIONE GIUSTA - PROVINCIA DI TARANTO. Priorità 2 Sostegno alla transizione della Provincia di Taranto - Azione 2.8 Offerta dei servizi di cura e di carattere sociale - Procedura 2.8.4 Infrastrutture sociali.	11,2 M€	0 M€	0

A valle dell’esperienza maturata nei precedenti cicli di programmazione, gli Avvisi elencati hanno provato a valorizzare alcuni elementi che sicuramente in futuro dovranno essere approfonditi e ulteriormente incentivati, premiati, ma in alcuni casi anche resi requisiti indispensabili per l’ammissibilità a finanziamento. Nello specifico:

- ✓ **Innovazione sociale** - Le procedure hanno posto l’accento sulla possibilità di candidare progetti che facessero riferimento anche alle tipologie di cui al comma 4 dell’art.33 del R.R. 4/2007 e ss.mm.ii secondo cui: *“L’ambito territoriale può individuare tipologie di strutture e di servizi aggiuntive e diverse rispetto a quelle indicate nel presente regolamento, laddove le stesse favoriscano la ricerca di risposte innovative e più mirate rispetto a bisogni sociali emergenti e complessi, che richiedano interventi integrati, anche a carattere sperimentale. I requisiti strutturali e organizzativi individuati per le tipologie di cui al presente comma devono, in ogni caso, non risultare in contrasto con i requisiti minimi previsti dalla normativa nazionale e dal presente regolamento”*. Tali strutture, non espressamente codificate nel R.R. 4/2007 e ss.mm.ii., ma aventi il carattere della sperimentaltà, devono essere strettamente correlate al fabbisogno e alla domanda derivante dal contesto locale di riferimento e destinate, a titolo esemplificativo, a comunità emarginate, famiglie a basso reddito e gruppi svantaggiati, incluse le persone con bisogni speciali.

È necessario continuare, in futuro, a promuovere tali modelli innovativi, per passare da strutture standardizzate a nodi di una rete territoriale aperta e in continua trasformazione, in coerenza con i nuovi fabbisogni ed esigenze del territorio.
- ✓ **Progettazione partecipata** - Con riferimento a questo aspetto sono stati previsti nell’Avviso Pubblico Comunità in Rete e nella procedura negoziale che coinvolge gli Ambiti Territoriali Sociali della Provincia di Taranto, criteri di valutazione che valorizzano i progetti costruiti a partire da un processo di partecipazione avviato o concluso. La realizzazione di un progetto che consentirà l’erogazione di servizi sociali a disposizione della comunità non può prescindere da una scelta condivisa della localizzazione, del tipo di edificio, nonché del tipo di servizio rispondente al fabbisogno del territorio. Tale

condivisione deve prevedere il coinvolgimento di enti istituzionali e non istituzionali interessati, Enti del Terzo Settore, cittadini, associazioni e scuole, etc. L'interlocuzione con ciascun di questi soggetti deve essere studiata e guidata affinché il processo di partecipazione possa concludersi con risultati attendibili ed efficaci.

- ✓ **Mappatura della rete di infrastrutture sociali e analisi dei fabbisogni** - Tutte le procedure attivate richiedono la coerenza del progetto proposto con l'analisi dei fabbisogni del territorio di riferimento. In particolare, la procedura negoziale che coinvolge gli Ambiti Territoriali Sociali della Provincia di Taranto, richiede come documento obbligatorio e soggetto a valutazione, una mappatura delle infrastrutture sociali presenti nell'Ambito di riferimento e una analisi dei fabbisogni finalizzata proprio nella scelta dell'intervento da candidare.

Soffermandosi su questo aspetto, è auspicabile che con il presente Piano, la Regione si possa dotare di una mappatura regionale della rete di infrastrutture sociali pubbliche e private, autorizzate ai sensi del RR 4/2007 o non autorizzate perché di diversa natura rispetto a quelle disciplinate dal regolamento, ma ugualmente finalizzate all'erogazione di servizi di cura e supporto. Tale mappatura costituirà il punto di partenza per un'analisi dei fabbisogni a scala regionale che consentirà di orientare in maniera più efficace ed efficiente le risorse da investire in futuro. Inoltre, sia la mappatura sia l'analisi dei fabbisogni dovranno convergere in una piattaforma che, costantemente aggiornata e implementata, sarà messa a disposizione sia degli enti pubblici sia degli ETS, affinché anche le loro scelte possano essere consapevoli e coerenti con la strategia regionale.

Allo stesso modo, va valorizzato il percorso sperimentale sulla Valutazione di impatto che rappresenta non una formalità ma un cambio di paradigma. Significa passare dalla logica della spesa alla logica dell'investimento, dalla misurazione della quantità di prestazioni erogate alla misurazione delle trasformazioni prodotte.

Infine, seppur condizione implicitamente connessa alla realizzazione di infrastrutture sociali, la rigenerazione urbana e sociale del contesto in cui il servizio di cura viene collocato, dovrà non solo diventare elemento di attenzione all'interno del progetto, ma anche essere posto alla base della scelta del "luogo", in funzione proprio delle conseguenze di cui beneficeranno quel quartiere o quel determinato territorio.

Le misure adottate per il Terzo settore

La Regione Puglia ha da sempre sostenuto l'Ente del Terzo Settore, attraverso misure dedicate.

Puglia Capitale sociale 3.0. è la misura "storica" destinata al sostegno del volontariato e della cittadinanza attiva con l'obiettivo di rafforzare il tessuto sociale locale attraverso il finanziamento di progetti di prossimità elaborati da APS e ODV. La Misura ha previsto due linee (A e B) per finanziare sia piccoli progetti locali sia attività di rete più ampie. Con un investimento complessivo di oltre 13 milioni di euro, ha finanziato più di 460 progetti volti all'inclusione, alla tutela ambientale e alla cultura.

Il nuovo Avviso, a valere sull'ADP 2025-2027 (Accordo di Programma tra Regione Puglia e Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali), si pone l'obiettivo di stimolare l'interazione degli ETS con gli Ambiti territoriali sociali pugliesi (ATS) e con APS, ODV, IMPRESE SOCIALI O FONDAZIONI che utilizzino beni pubblici e intendano costituire una rete finalizzata alla interazione tra le progettualità al fine di trasformare lo spazio in un HUB di comunità.

L'obiettivo è una progettazione che tenga conto di una solida collaborazione con altri enti che abbiano in gestione beni pubblici attraverso la valorizzazione delle partnership di progetto. La dotazione finanziaria prevista per il nuovo avviso è pari ad euro 4.013.238,00.

La misura **Impresa Possibile** segna il passaggio verso l'autoimprenditorialità sociale per sostenere l'avvio di nuove imprese sociali e il potenziamento di quelle esistenti con un Budget di 9,5 milioni di euro iniziali, finanziati con fondi PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027).

La misura prevede contributi fino al 100% per investimenti fino a 50.000 € per nuove iniziative impresa e contributi dell'80% per investimenti tra € 10.000 e € 250.000 ed è finalizzata alla ristrutturazione di immobili, acquisto di macchinari e sviluppo di servizi sociali innovativi (es. telemedicina, agricoltura sociale). Con l'Avviso pubblico **'Impatto Sociale'**, il dipartimento Welfare della Regione Puglia ha rafforzato e rilanciato le politiche di innovazione sociale, sostenendo la sperimentazione di progetti che reinventano i servizi alla persona, promuovono l'inclusione attiva e generano valore condiviso per le comunità.

Grazie ad una dotazione di 10 milioni di euro, finanziati dal PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027, sono state coinvolte le imprese sociali come protagoniste del cambiamento, nella costruzione di un welfare capace di rispondere ai bisogni emergenti con approcci creativi, collaborativi e ad alto impatto.

L'Avviso si inserisce nel quadro di una più ampia visione del welfare regionale orientato all'innovazione sociale, intesa come la capacità di sviluppare nuove idee e pratiche collaborative per rispondere in modo efficace e sostenibile ai bisogni collettivi e alle sfide contemporanee. Al centro vi è un approccio reticolare, che coinvolge più attori – pubblici, privati e comunitari – nella ricerca di soluzioni inclusive riguardo a temi complessi come marginalità, povertà educativa, inclusione socio-lavorativa. Il titolo stesso dell'Avviso intende riflettere questa visione: un impatto sociale che nasce dall'interazione tra innovazione, partecipazione e coesione, per rafforzare la capacità trasformativa dei territori.

Questa Misura si rivolge a micro, piccole e medie imprese sociali, comprese le cooperative sociali, che vogliono sperimentare nuovi servizi, prodotti o modelli organizzativi capaci di generare un cambiamento concreto nelle comunità con l'obiettivo di contrastare le povertà educative e le situazioni di marginalità, promuovere un welfare di comunità basato su pratiche collaborative, attivare modelli sostenibili di inclusione socio-lavorativa e innovare l'assistenza territoriale anche grazie all'impiego delle tecnologie digitali.

Impatto sociale intende, inoltre, sostenere progettualità legate allo sviluppo del turismo accessibile, dell'economia circolare, delle social street e degli spazi condivisi, riconoscendo in questi ambiti un grande potenziale di rigenerazione sociale, partecipazione e coesione. A differenza dei bandi classici, richiede la definizione chiara degli indicatori di impatto (social return on investment) e prevede la valorizzazione di beni pubblici e beni confiscati alla mafia.

Tabella 9 - Sintesi delle Misure

Misura	Target Prevalente	Focus Principale	Dotazione/Taglio
Puglia Capitale Sociale 3.0	APS / ODV/Fondazioni di Terzo settore	Welfare di comunità e cittadinanza attiva	Progetti fino a 40k €
Impresa Possibile	Imprese Sociali / Coop	Start-up e investimenti strutturali	Da 10k € a 250k €
Impatto Sociale	ETS Innovativi	Innovazione sociale e servizi sperimentali	Da 50k € a 200k €

OBIETTIVO TEMATICO A

Promuovere azioni volte al benessere ed al raggiungimento di obiettivi del welfare mediante interventi di innovazione sociale favorendo processi partecipativi e collaborativi nella comunità

Risultati Attesi

- ✓ coinvolgimento e partecipazione attiva degli enti del Terzo Settore nei progetti di innovazione e benessere sociale
- ✓ rafforzamento delle reti territoriali tra istituzioni, Ambiti Territoriali Sociali, Enti del Terzo Settore e cittadini per sostenere la promozione e diffusione delle iniziative di innovazione sociale
- ✓ rafforzamento del ruolo strategico degli enti del terzo settore come motore di cambiamento miglioramento degli indicatori di benessere sociale e qualità della vita nelle comunità coinvolte
- ✓ diffusione, riqualificazione e potenziamento della rete di infrastrutture sociali destinate ai servizi, anche a carattere sperimentale, di cui al RR 4/2007 e ss.mm.ii
- ✓ promozione delle attività di interesse generale e dell'amministrazione condivisa
- ✓ rafforzamento della capacity building delle imprese sociali e degli Enti del terzo settore sul tema della valutazione dell'impatto sociale quale parametro chiave per orientare i processi decisionali
- ✓ creazione di impatto sociale ed economico nella comunità di riferimento attraverso l'inclusione sociale e/o socio- lavorativa delle persone svantaggiate
- ✓ creazione di imprese sociali e rafforzamento di quelle esistenti
- ✓ maggiore apporto, creativo ed inclusivo, delle organizzazioni del Terzo Settore, ivi incluse le imprese sociali, capaci di generare capitale sociale nelle comunità territoriali, con particolare riferimento alle attività di interesse generale

Azioni da realizzare

1. Utilizzare gli strumenti di co-programmazione e co-progettazione per la definizione condivisa di bisogni, priorità, strumenti e servizi
2. Sviluppare laboratori di innovazione sociale
3. Implementare azioni di formazione congiunta sugli strumenti previsti dal codice del terzo settore e dalla legge regionale n. 11/2025 monitoraggio e valutazione degli impatti sociali degli interventi
4. Realizzare campagne informative e incontri territoriali rivolti a cittadini, enti del Terzo Settore e operatori socio-sanitari per diffondere tutte le opportunità offerte dalle azioni messe in campo da Regione Puglia e Ambiti Territoriali
5. Mappare tutte le infrastrutture sociali, di cui al RR 4/2007 e ss.mm.ii. (sia pubbliche che

- private), esistenti ed operanti nel territorio di ciascun Ambito Territoriale Sociale, al fine di valorizzarne la capacità in termini di utenza in carico e stato manutentivo
6. Realizzare una ricognizione sul fabbisogno aggiuntivo di infrastrutture sociali di cui al RR 4/2007 e ss.mm.ii., in base alla citata mappatura, all’analisi dei dati demografici, delle tendenze e delle esigenze espresse dal territorio
 7. Realizzare interventi di infrastrutturazione sociale innovativa pubblica o privata
 8. Incentivare progetti di investimento in innovazione sociale finalizzati a dare un contributo peculiare al sistema di welfare della Regione Puglia assegnando un ruolo particolarmente rilevante al settore dell’economia sociale in generale e dell’impresa sociale in particolare
 9. Utilizzare le risorse ministeriali e regionali destinate al finanziamento di attività di interesse generale promozione della conoscenza delle opportunità offerte dai progetti finanziati agli ETS sul territorio regionale, supportata dalla mappa e dal dettaglio delle singole attività di interesse generale realizzate in attuazione del CTS
 10. Implementare interventi di sostegno all’avvio e al rafforzamento delle imprese sociali per attività economiche a contenuto sociale finanziamento di progetti sperimentali ad alto impatto sociale
 11. Sviluppare patti di collaborazione per la cura condivisa di beni

2.3 Quadro sinottico degli obiettivi

È quindi ora utile riproporre un quadro sintetico di insieme di quelli che sono gli obiettivi tematici da perseguire per ciascuno degli assi individuati.

Tabella 10 – Quadro Sinottico degli Obiettivi Tematici

Governance, gestione associata e concertazione
A - Rafforzare il sistema di governance regionale e territoriale
B - Rafforzare la Gestione Associata degli Ambiti Territoriali Sociali
C - Rafforzare i livelli e le modalità di concertazione e favorire l’uso degli strumenti dell’amministrazione condivisa
L’integrazione delle politiche di welfare
A - Potenziare la presa in carico socio-sanitaria integrata
B - Estendere la governance multilivello ed integrare i servizi e gli interventi di inclusione sociale e lavorativa
C - Estendere la governance multilivello ed integrare i servizi di welfare con le altre aree di policy
D - Promozione della coesione sociale e prossimità territoriale: valorizzazione delle comunità locali, dei servizi di prossimità e degli stakeholder territoriali
Il sistema di welfare d’accesso
A - Consolidare e potenziare il Servizio sociale professionale
B - Consolidare e potenziare la supervisione degli operatori sociali
C - Consolidare l’organizzazione delle PUA ed il relativo sistema di sportelli in rete
D - Consolidare e potenziare il servizio di pronto intervento sociale in connessione con i servizi di contrasto alla grave emarginazione
Le politiche familiari e la povertà educativa
A – Consolidare e potenziare l’assistenza educativa domiciliare e di strada

B – Consolidare le reti familiari ed il supporto alle famiglie
C – Promuovere il consolidamento del LEPS PIPPI e del suo approccio metodologico
D – Potenziare l’affido familiare e forme diverse di accoglienza
E - Consolidare e potenziare gli interventi per l’autonomia in favore dei neomaggiorenni allontanati dalla famiglia di origine sul modello del programma Careleavers
F – Implementare i servizi innovativi per minori
G – Implementare interventi a favore delle famiglie numerose
H – Consolidare la prevenzione ed il contrasto del disagio minorile
I – Attivare e implementare interventi di contrasto alla denatalità
L’invecchiamento attivo
A – Sostenere iniziative di associazionismo delle famiglie, favorire il coinvolgimento delle persone anziane e i corretti e sani stili di vita
B – Sviluppare una cultura volta al riconoscimento del soggetto anziano ed alla sua valorizzazione nella comunità
La promozione dell’inclusione sociale ed il contrasto alle povertà
A – Rafforzamento dei servizi per i Patti per l’inclusione sociale
B – Completare la filiera di servizi e prestazioni per l’emergenza
C – Implementare e potenziare le politiche di inclusione sociale attiva
D – Contrastare la povertà economica attraverso l’autonomia finanziaria
La prevenzione ed il contrasto di tutte le forme di discriminazione, maltrattamento, violenza e violenza di genere
A - Consolidare, potenziare e qualificare il sistema complessivo dei servizi preposti alla protezione, sostegno e accompagnamento delle donne che hanno subito violenza maschile
B - Sostenere e potenziare i percorsi di autonomia e di indipendenza economica delle donne che hanno subito violenza
C - Promuovere azioni di formazione integrata, di sensibilizzazione, informazione e comunicazione
D - Potenziare gli interventi a carattere preventivo e di trattamento per uomini già autori di violenza o potenziali tali, finalizzati a sostenere comportamenti non violenti nelle relazioni interpersonali
E - Dare attuazione alle Linee guida regionali in materia di maltrattamento e violenza nei confronti delle persone minori per età
F - Promuovere l’accoglienza, l’inclusione e l’empowerment delle persone LGBTQI+
G - Prevenire e contrastare l'omofobia soprattutto nelle giovani generazioni
Le politiche per l’integrazione delle persone con disabilità e la presa in carico della non autosufficienza
A - Ridurre l’istituzionalizzazione e consolidare ed ampliare il sistema di offerta domiciliare nei percorsi di cura e di intervento socio-assistenziale e il sostegno alla domanda dei servizi domiciliari (CDI), servizi comunitari a ciclo diurno e di sollievo
B - Implementare il Servizio di Assistenza domiciliare sociale
C - Assicurare alla persona con disabilità la possibilità di attivare un Progetto di vita individuale, personalizzato e partecipato secondo i principi di piena autodeterminazione e di non discriminazione in ottemperanza del Decreto Legislativo n. 62 del 03.05.2024
D - Promuovere l’inclusione sociale e l’autonomia di persone con disabilità tramite l’implementazione dei progetti di vita indipendente e del Dopo di noi
E - Consolidare le attività di integrazione sociale dei minori con disabilità nella rete dei servizi di assistenza specialistica ed integrazione scolastica
F - Consolidare l’inclusione sociale e lavorativa delle persone in condizione di disabilità
G - Ridurre l’istituzionalizzazione attraverso la riprogettazione di forme di assistenza indiretta personalizzata e l’implementazione delle azioni di sostegno alla figura del caregiver familiare
La conciliazione vita-lavoro e le politiche di genere
A - Rafforzare il sistema di Conciliazione vita lavoro
B - Sostegno per l’Empowerment delle donne in condizioni di fragilità e vulnerabilità

Benessere e l'innovazione sociale: processi partecipativi e ruolo del Terzo Settore
--

A - Promuovere azioni volte al benessere ed al raggiungimento di obiettivi del welfare mediante interventi di innovazione sociale favorendo processi partecipativi e collaborativi nella comunità

III PARTE
LA COSTRUZIONE DEL PIANO SOCIALE DI ZONA
E LE RISORSE DISPONIBILI

3.1 – La programmazione finanziaria integrata: risorse e vincoli

La strategia complessiva dell’azione da condurre a livello regionale per l’implementazione, il consolidamento e l’innovazione del sistema di welfare pugliese ha bisogno di risorse, opportunità e strumenti per poter essere condotta in modo efficace e fruttuoso. Proprio alle risorse (finanziarie, materiali, umane, strutturali e sistemiche) e alle tante opportunità in campo è dedicato il presente Capitolo 3, tutto incentrato, appunto, sulla dimensione finanziaria concernente la costruzione del sistema di protezione sociale del prossimo triennio.

3.1.1 - Una importante premessa di metodo

Con riferimento alla programmazione finanziaria delle risorse, gli Ambiti Territoriali sono chiamati a porre in essere un considerevole sforzo di coordinamento e integrazione tra gli stanziamenti ordinariamente assegnati per il finanziamento dei Piani sociali di zona (FNPS, FNA, FPOV, FGSA e Risorse Comunali) e le numerose fonti “altre” di derivazione nazionale, europea o regionale che completano il quadro delle risorse a disposizione per l’attuazione degli interventi di welfare territoriale del prossimo triennio. Come per le precedenti programmazioni, la mancata adozione di alcuni provvedimenti nazionali non consente di avere certezza assoluta sull’ammontare di tali risorse “terze”, sicché quanto riportato nel presente Piano è suscettibile di modifiche, integrazioni e implementazioni derivanti dal perfezionamento degli atti normativi e programmatori di riferimento.

3.1.2 - La definizione del “budget ordinario” del Piano sociale di zona

Anche il presente piano regionale che vede la propria vigenza per il triennio 2026/2028 sconta il disallineamento temporale nella definizione dei Decreti ministeriali di assegnazione e riparto delle fondamentali risorse nazionali, che confluiscono nella programmazione dei piani sociali di zona a livello territoriale. Infatti, mentre le risorse afferenti a Fondo Nazionale Politiche Sociali (2024/2025 e 2026) e Fondo Povertà (2024/2025 e 2026) sono già state oggetto di programmazione e assegnazione con Decreto Interministeriale del 2 Aprile 2025, le risorse afferenti al Fondo Nazionale Non Autosufficienze competenza 2025, 2026 e 2027, alla data di adozione del presente piano sono state definite sotto il profilo programmatico solo per la parte afferente alla platea persone con disabilità non autosufficienti e sotto il profilo di budget economico disponibile sia per la platea persone con disabilità non autosufficienti che per la platea persone anziane non autosufficienti, senza tuttavia che si sia giunti all’adozione dei formali decreti di finanziamento.

La conoscenza dell’ammontare e del quantum delle risorse FNA 2025,2026,2027 è di fondamentale importanza sia per la definizione del budget di risorse che saranno nella disponibilità degli ambiti territoriali per la gestione dei piani sociali di zona 2026/2028 sia per stabilire il quantum del cofinanziamento minimo obbligatorio da porre a carico degli stessi.

Al fine di calmierare il disallineamento tra risorse afferenti a:

- ✓ FNPS e Fondo povertà 2024/2026 che finanziano:
 - per la competenza 2024 la proroga del V[^] Piano regionale delle politiche sociali 2022/2024 per l’annualità 2025 attuata con DGR 1648/2024;
 - per la competenza 2025 la programmazione dei piani sociali di zona 2026;
 - per la competenza 2026 la programmazione dei piani sociali di zona 2027.

- ✓ FNA 2025/2027 che finanzia:
 - per la competenza 2025 la programmazione dei piani sociali di zona 2026;
 - per la competenza 2026 la programmazione dei piani sociali di zona 2027;
 - per la competenza 2027 la programmazione dei piani sociali di zona 2028.

il presente Piano regionale, nel definire gli importi delle risorse FNA 2025/2027 che saranno destinate al finanziamento dei piani sociali di zona territoriali e che saranno oggetto di trasferimento agli ambiti territoriali sociali, fa quindi fede sul “Piano Nazionale Non Autosufficienze 2025/2027” approvato in Conferenza Unificata e sul documento all’istruttoria dei tavoli tecnici per il “Piano nazionale per l’assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana” . Solo in tal modo è possibile determinare sin da ora un budget di riferimento di risorse oggetto di assegnazione agli ATS per le programmazioni territoriali riferite al triennio 2026/2028.

Tale ipotesi di assegnazione anticipa quanto sarà definito in sede di programmazione regionale attuativa del “Piano per la non autosufficienza (PNNA) 2025-2027” oggetto di imminente decretazione e del “Piano nazionale per l’assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana”, che di fatto integreranno il presente documento, potendo determinare anche delle variazioni.

Sulla scorta delle precisazioni che precedono viene quindi determinata la dotazione complessiva triennale delle risorse da programmare nell’ambito della pianificazione di zona, mantenendo immutata rispetto alla precedente programmazione l’entità della quota di cofinanziamento minimo obbligatorio, anche in ragione della prescrizione per cui ai fini del calcolo di detta quota non potranno essere allocate risorse di personale amministrativo o diverso personale già finanziato con altri specifici fondi, al netto della dotazione minima prevista per l’Ufficio di Piano.

Tabella 11 – Prospetto sintesi dotazione PRPS 2026-2028

RISORSE PIANO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI 2026/2028							
Fonte di finanziamento			2026	2027	2028	LEPS	Note
FGSA 2026/2027/2028	MULTI UTENZA	FGSA (Risorse regionali) Risorse per i Piani di zona	13.000.000,00 €	13.000.000,00 €	13.000.000,00 €		Le risorse rivengono da quota parte dello stanziamento di bilancio riferito al capitolo U0784010 (FGSA)
FNPS 2025/2026	MULTI UTENZA	FNPS 2024/2026 destinato a Piani sociali di Zona	27.126.715,91 €	27.126.715,91 €	- €		Si tratta del 99% delle risorse FNPS 2024-2026 di cui al Decreto Interministeriale (MLPS – MEF) di assegnazione e riparto del 2/04/2025- (reg Corte dei Conti n. 500 del 5/05/2025). Il Restante 1% delle risorse complessivamente assegnate pari a € 274,007,23 è riservato ad azioni di sistema a regia regionale
	MULTI UTENZA	<i>di cui FNPS (quota indistinta)</i>	11.296.354,34 €	11.296.354,34 €	- €		Quota parte di risorse FNPS a destinazione indistinta da parte degli ATS
	FAMIGLIE E MINORI	<i>di cui FNPS (famiglie e minori)</i>	12.186.559,57 €	12.186.559,57 €	- €		Quota parte di risorse FNPS a destinazione per Famiglie e minori da parte degli ATS
	FAMIGLIE E MINORI	<i>di cui FNPS (famiglie e minori - Riserva LEPS PIPPI)</i>	981.302,00 €	981.302,00 €	- €	SI	Quota parte di risorse FNPS da destinare al finanziamento del LEPS PIPPI
	FAMIGLIE E MINORI	<i>di cui FNPS (famiglie e minori - Riserva Affidò)</i>	532.500,00 €	532.500,00 €	- €		Quota parte di risorse FNPS da destinare al finanziamento dell'Affidò Familiare da parte degli ATS
	MULTI UTENZA	<i>di cui FNPS LEPS Supervisione Assistenti Sociali</i>	710.000,00 €	710.000,00 €	- €	SI	Quota parte di risorse FNPS da destinare al finanziamento del LEPS Supervisione Assistenti Sociali
	ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA'	<i>di cui FNPS LEPS Dimissioni Protette</i>	1.420.000,00 €	1.420.000,00 €	- €	SI	Quota parte di risorse FNPS da destinare al finanziamento del LEPS Dimissioni Protette
FNA 2025/2026/2027	ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA'	FNA (Risorse nazionali) Risorse per i Piani di zona	69.702.989,00 €	67.160.337,00 €	79.295.618,00 €		FNA 2025/2027 destinato ad Anziani e Persone con disabilità

	ANZIANI	di cui FNA LEPS anziani	19.099.700,00 €	19.099.700,00 €	19.099.700,00 €	SI	di cui FNA riserva anziani ultrasessantenni non autosufficienti LEPS - Legge 234/2021 - art 1 comma 162 let a), b) e c) e art 1 comma 163. Farà parte del budget PSDZ 2026/2028
	ANZIANI	di cui FNA LEPS anziani	3.576.488,00 €			SI	di cui FNA Risorse Fondo articolo 1, comma 235 l. 207/2024 da destinare solo al finanziamento dei LEPS anziani ultrasessantenni non autosufficienti. Legge 234/2021 - art 1 comma 162 let a), b) e c) e art 1 comma 163. Farà parte del budget PSDZ 2026/2028
	PERSONE CON DISABILITA'	di cui FNA obiettivi di servizio persone con disabilità	9.790.000,00	9.790.000,00	9.790.000,00		Di cui FNA quota indistinta destinata a obiettivi di servizio persone con disabilità art 1 comma 162 lett a), b) e C) e comma 163
	ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA'	di cui FNA quota indistinta destinata alla gravissima non autosufficienza (art 1 comma 164 l. 234/2021)	32.436.801,00 €	33.470.637,00 €	45.605.918,00 €		di cui FNA Quota indistinta da ripartire su base regionale tra Platea persone con disabilità e platea anziani ultrasessantenni non autosufficienti. –
	PERSONE CON DISABILITA'	di cui FNA LEPS PROVI	960.000,00 €	960.000,00 €	960.000,00 €	SI	di cui FNA LEPS PROVI. Farà parte del budget PSDZ 2026/2028 in favore degli ATS selezionati
	ANZIANI E PERSONE CON DISABILITA'	di cui FNA PUA	3.840.000,00 €	3.840.000,00 €	3.840.000,00 €		di cui FNA Potenziamento PUA. Farà parte del budget PSDZ 2026/2028 in favore degli ATS che possano assumere a tempo indeterminato personale tecnico sociale da destinare in via esclusiva ai PUA
F. POV. 2025/2026	AMMESSI A ASSEGNO DI INCLUSIONE E PERSONE IN CONDIZIONE DI POVERTA' ANALOGHE	FONDO POVERTA' (Risorse nazionali) Risorse per i Piani di zona (sostegni RdC)	41.126.756,96 €	35.020.000,00 €	- €		Si tratta Fondo Povertà 2024-2026 di cui al Decreto Interministeriale (MLPS – MEF) di assegnazione e riparto del 2/04/2025- (reg Corte dei Conti n. 500 del 5/05/2025). Trattasi di risorse che per opzione regionale sono trasferite direttamente dal MLPS in favore degli ATS. Gli importi assegnati tramite Decreto possono subire modifiche in quanto alle risorse indicate possono aggiungersi le risorse riservate non prenotate ovvero le risorse prenotate e non considerate liquidabili del Contributo Strutturale per gli Assistenti Sociali, che rientrano nella disponibilità

							del Fondo povertà per la quota servizi.
	PERSONE IN CONDIZIONE DI POVERTA'ESTR EMA	FONDO POVERTA' (Risorse nazionali) Risorse per i Piani di zona (pov estrema)	862.600,00 €	862.600,00 €	- €		Si tratta della quota Povertà Estrema del Fondo Povertà 2024-2026 di cui al Decreto Interministeriale (MLPS – MEF) di assegnazione e riparto del 2/04/2025. Gli importi assegnati a Regione si sono mantenuti identici rispetto al precedente ciclo di programmazione. Per le annualità 2025 e 2026 del fondo (programmazione 2026 e 2027) le regioni procedono a selezionare un numero limitato di Ambiti territoriali, previamente identificati sulla base della particolare concentrazione rilevata o stimata di persone senza dimora, ai quali ripartire le risorse assegnate
Risorse comunali 2026/2027/2028 - cofinanziamento obbligatorio	MULTIUTENZA	Risorse Comunali cofinanziamento obbligatorio	48.935.413,91 €	48.935.413,91 €	48.935.413,91 €		<i>Trattasi delle risorse che devono essere messe in campo dagli ATS a cofinanziamento dei Piani Sociali di Zona 2026/2028. Il dato considerato analogamente al precedente quadriennio calcola il cofinanziamento minimo obbligatorio in misura pari al 100% delle risorse riferite a FGSA 2026, FNPS 2025 (al netto del LEPS PIPPI) e FNA 2025 (nettizzata dal LEPS Anziani in quanto ancora oggetto di programmazione a livello nazionale), dal LEPS PROVI e dalle risorse PUA).</i>

A partire da quanto sopra esplicitato, la dimensione finanziaria delle programmazioni ordinarie di Ambito dei prossimi anni è quindi definita. **Vincoli e priorità per la programmazione finanziaria di Ambito**
Ciascun Ambito territoriale sarà dunque chiamato a comporre il proprio quadro di programmazione, partendo innanzitutto dalla definizione e dall'allocazione delle risorse che costituiscono il **budget ordinario del Piano sociale di zona**. Ci si riferisce a:

1. *Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) - competenza 25-26 (PdZ 26-28)*
2. *Fondo Nazionale Povertà (FPOV) - competenza 25-26 (PdZ 26-28)*
3. *Fondo Nazionale Non Autosufficienza (FNA) - competenza 25-27 (PdZ 26-28)*
4. *Fondo globale socioassistenziale (FGSA) - competenza 26-28 (PdZ 26-28)*
5. *Fondo cofinanziamento comunale (FCOM) - competenza 26-28 (PdZ 26-28) nella misura e secondo le modalità indicate nelle pagine seguenti.*

Tali risorse potranno essere utilizzate secondo l'ordine di priorità schematicamente di seguito descritto:

- ✓ **garantire tutti i LEPS** definiti in sede di norma primaria ed in sede di programmazione nazionale;
- ✓ **promuovere gli "obiettivi di servizio"** individuati dalla programmazione nazionale;
- ✓ assicurare una opportuna diffusione e attivazione degli interventi definiti come **obiettivi a valenza regionale** nell'ambito del presente documento di programmazione; a tal proposito si specifica che vengono distinti:
 - obiettivi a valenza regionale **di servizio** sui quali gli ATS, in sede di programmazione, sono tenuti ad appostare risorse;
 - obiettivi a valenza regionale **di processo** sui quali gli ATS non sono tenuti ad appostare risorse specifiche;
- ✓ rispondere ad **ulteriori bisogni specifici territoriali** individuati come prioritari a livello di singolo Ambito territoriale.

Occorre altresì precisare che gli Ambiti territoriali, nella costruzione del proprio Piano Sociale di Zona, sono chiamati a rispettare il predetto ordine di priorità nell'allocazione delle risorse, secondo le indicazioni ed i vincoli previsti dalle norme nazionali e regionali vigenti in ordine all'utilizzo dei diversi fondi (si vedano in particolare i Decreti di riparto dei Fondi nazionali) e definite nei relativi documenti di programmazione, che vengono di seguito richiamati, e comunque ad utilizzare almeno le risorse nazionali esclusivamente per l'attivazione/consolidamento dei soli servizi ed interventi previsti dal nomenclatore nazionale allegato al Decreto Interministeriale 22/10/2021 di assegnazione e riparto delle risorse del Fondo Nazionale delle Politiche Sociali 2021-2023 (Allegato E). Come già dal precedente ciclo di programmazione tale nomenclatore (riprodotto di seguito) viene, infatti, assunto anche a base della programmazione regionale e locale in Puglia al fine di garantire maggiore omogeneità di attivazione e articolazione dei servizi e degli interventi e della relativa programmazione finanziaria, oltre che un più facile conferimento dei dati nell'ambito della costituzione dei flussi informativi nazionali e regionali, per i quali si rimanda al successivo Capitolo 4.

Al fine di facilitare e uniformare la programmazione delle risorse, all'interno delle voci del nomenclatore di seguito proposto, sono state inserite le declaratorie dei LEPS e degli obiettivi di servizio nazionale di modo da associare l'appostamento delle relative risorse con il corrispondente intervento del nomenclatore.

Per quanto concerne gli obiettivi a valenza regionale, sia di servizio che di processo, è indicata la lettera del nomenclatore a cui essi afferiscono.

**SCHEMA DI RIFERIMENTO PER LA PROGRAMMAZIONE
(ALL. E Decreto Interministeriale 22/10/2021)**

Tabella 12 – Nomenclatore SIOSS

Macro-attività		Interventi e servizi sociali		Descrizione legenda SIOSS	Servizi Esemplicativi ed ulteriori specifiche
A.	Accesso, valutazione e progettazioni e	A.1	Segretariato sociale – PUA.	Servizio di informazione rivolto a tutti i cittadini. Centri di ascolto e sportelli sociali tematici. Telefonia sociale.	Segretariato sociale - Sportelli sociali Comprende il LEPS "Equipe Multidisciplinare e PUA"
		A.2	Servizio sociale professionale.	Attività svolte dalla figura professionale dell'assistente sociale per la prevenzione, il sostegno e il recupero di persone, famiglie, gruppi e comunità in situazioni di bisogno e di disagio. Interventi di valutazione, di consulenza e di presa in carico, progettazione individuale e attività di supporto alle persone in difficoltà al fine di individuare e attivare possibili soluzioni ai loro problemi. Include inserimento in centri diurni e strutture residenziali.	Assistenti sociali Comprende il LEPS "Supervisione degli Assistenti Sociali"
		A.3	Centri antiviolenza.	Strutture nelle quali sono accolte e ascoltate, a titolo gratuito e indipendentemente dal luogo di residenza, le donne vittime o esposte alla minaccia di ogni forma di violenza fisica e/o psicologica, eventualmente esercitata anche in presenza o verso i figli minorenni. Offrono servizi di ascolto, tutela, accoglienza, assistenza psicologica e/o legale, supporto psicologico educativo ai minori vittime di violenza assistita, orientamento al lavoro ed all'autonomia abitativa, nell'ambito di un percorso personalizzato di sostegno elaborato insieme alla donna.	Convenzioni con la rete dei CAV
B.	Misure per il	B.1	Integrazioni al	Sussidi economici, anche una tantum, ad	In tale categoria sono ricompresi tutti i possibili

sostegno e l'inclusione sociale		reddito.	integrazione del reddito di persone bisognose (non sono ricompresi contributi per l'attivazione di servizi ovvero contributi ad integrazioni di rette).	emolumenti concessi a sostegno del reddito (erogati con risorse comunali aggiuntivi rispetto al cofinanziamento minimo obbligatorio e/o legati a specifici finanziamenti allo scopo dedicati)
	B.2	Sostegno socio-educativo territoriale o domiciliare.	Interventi di sostegno destinati ai soggetti a rischio di emarginazione e alle relative famiglie, erogati a domicilio, in strutture o in luoghi di aggregazione spontanea.	
	B.3	Sostegno socio-educativo scolastico.	Interventi mirati a favorire il processo di integrazione nelle strutture educative e scolastiche dei minori con problemi sociali.	Servizi di integrazione scolastica ed extrascolastica per alunni con disabilità Comprende l'obiettivo di servizio "Potenziamento assistenza specialistica discenti con disabilità"
	B.4	Supporto alle famiglie e alle reti familiari.	Sostegno alla genitorialità e mediazione familiare. Centri per le famiglie. Affidamento dei minori; adozione nazionale e internazionale.	Percorsi di promozione e sostegno all'affido, rete dei centri e dei servizi per la famiglia. Comprende il LEPS "P.I.P.P.I." Comprende l'obiettivo di servizio "Implementazione del Centro/Servizio Affidamento familiare"
	B.5	Attività di mediazione.	Mediazione sociale, mediazione culturale, supporto per il reperimento di alloggi.	
	B.6	Sostegno all'inserimento lavorativo.	Interventi mirati per l'inserimento e il reinserimento lavorativo di soggetti disabili o a rischio di fragilità o di emarginazione.	
	B.7	Pronto intervento sociale e Interventi per le povertà estreme.	Interventi attivati per offrire sostegno e soccorso a specifici target in situazioni di emergenza sociale, anche attraverso unità mobili; distribuzione beni prima necessità (esclusa distribuzione presso centri servizi). Servizio residenza anagrafica.	Comprende il LEPS "Pronto Intervento Sociale" Comprende il LEPS "Servizi per la residenza fittizia"
	B.8	Altri interventi per	Attività socio-ricreative, corsi di lingua per stranieri. Interventi per l'invecchiamento attivo.	Tutti gli interventi di inclusione sociale e tutti gli interventi di promozione e rafforzamento del

			l'integrazione e l'inclusione sociale.	Attività di informazione, sensibilizzazione e prevenzione: campagne informative promozione dell'amministrazione di sostegno etc...	sistema di welfare locale. Comprende l'obiettivo di servizio regionale riferito al "Potenziamento progettualità per invecchiamento attivo" Comprende il LEPS "Vita Indipendente"
C.	Assistenza Domiciliare	C.1	Assistenza domiciliare socio-assistenziale.	Servizi di assistenza domiciliare compresi quelli erogati attraverso la concessione di voucher (buoni servizio).	Comprende il LEPS "Assistenza domiciliare persone anziane non autosufficienti con età maggiore di 70 anni di cui all'art 1 comma 162 lett. a)." Comprende il LEPS "Dimissioni Protette" Comprende l'obiettivo di servizio "Assistenza domiciliare persone con disabilità non autosufficienti 0-70 anni"
		C.2	Assistenza domiciliare Integrata con servizi sanitari.	Servizi di assistenza domiciliare integrati compresi quelli erogati attraverso la concessione di voucher (buoni servizio), assegno di cura e/o buono socio-sanitario.	Comprende il LEPS "Assistenza domiciliare integrata persone anziane non autosufficienti con età maggiore di 70 anni" di cui all'art 1 comma 162 lett. a)." Comprende l'obiettivo di servizio "Assistenza domiciliare integrata persone con disabilità non autosufficienti 0-70 anni"
		C.3	Altri interventi per la domiciliarità.	Servizi di prossimità/buon vicinato/gruppi di auto-aiuto. Telesoccorso e teleassistenza; distribuzione pasti e/o lavanderia a domicilio.	Comprende il LEPS "Servizi di supporto per anziani non autosufficienti di cui all'art 1 comma 162 let c) della l. 234/2021"
		C.4	Trasporto sociale.	Mezzi di trasporto (pubblici o privati) volti a garantire lo spostamento di persone a ridotta mobilità.	
D.	Centri servizi, diurni e semi-residenziali	D.1	Centri con funzione socio-educativa-ricreativa.	Centri di aggregazione e Centri sociali. Ludoteche, laboratori e Centri diurni estivi.	Strutture diurne (anche polivalenti) per minori e giovani. Si tratta di strutture a carattere semiresidenziale e diurno gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. D5)
		D.2	Centri con funzione socio-assistenziale.	Centri diurni con funzione di protezione sociale e prevenzione dei rischi.	Strutture diurne (anche polivalenti) per anziani autosufficienti e/o persone con disabilità non grave. Si tratta di strutture a carattere

					semiresidenziale e diurno gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. D5).
		D.3	Centri e attività a carattere socio-sanitario.	Assistenza sanitaria di intensità medio-alta.	Strutture diurne per persone con disabilità con servizi integrati sociosanitari. Si tratta di strutture a carattere semiresidenziale e diurno gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. D5). Comprende il LEPS “Servizi di supporto per persone anziane non autosufficienti con età maggiore di 70 anni di cui all’art 1 comma 162 lett. b). della L 234/2021”
		D.4	Centri servizi per povertà estrema.	Centri diurni per persone senza dimora. Mensa sociale, distribuzione abiti e medicinali; servizi per l'igiene personale ('albergo diurno').	
		D.5	Integrazione retta/voucher per centri diurni.		Si tratta della spesa riferita all’invio di utenza presso centri diurni mediante pagamento retta da parte dell’ente ovvero in regime di voucherizzazione
E.	Strutture comunitarie e residenziali	E.1	Alloggi per accoglienza di emergenza.	Alloggi di varie dimensioni atte a rispondere con immediatezza ai bisogni urgenti e temporanei di ospitalità e tutela per evitare l'esposizione a particolari fattori di rischio, in attesa dell'individuazione di soluzioni più adeguate da parte dei servizi sociali territoriali.	Case rifugio per donne e minori vittime di maltrattamento e violenza. Si tratta di strutture a carattere residenziale gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. E8)
		E.2	Alloggi protetti.	Alloggi di piccole dimensioni con funzione di protezione tutelare, osservazione e accompagnamento all'autonomia (include gruppi appartamento per disabili a bassa intensità, alloggi per persone con problemi di salute mentale e dipendenze patologiche, strutture per il dopo di noi, housing first, co-housing, alloggi per careleavers, ecc.).	Strutture residenziali a bassa intensità (rivolte ad anziani, persone con disabilità ed altri utenti per i quali si possa immaginare un progetto di semi-autonomia). Si tratta di strutture a carattere residenziale gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. E8). Comprende il LEPS “Dopo di noi”
		E.3	Strutture per	Strutture a carattere familiare per via della	Si tratta di strutture a carattere residenziale

			minori a carattere familiare.	presenza di uno o due adulti che svolgono funzioni genitoriali.	gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. E8)
		E.4	Strutture comunitarie a carattere socio-assistenziale.	Strutture a carattere comunitario aventi le seguenti funzioni: accoglienza abitativa, tutelare, socio-educativa, di emergenza (assistenza sanitaria assente).	Si tratta di strutture a carattere residenziale gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. E8)
		E.5	Strutture comunitarie a carattere socio-sanitari.	Strutture a carattere comunitario aventi funzione di integrazione socio-sanitaria. Assistenza sanitaria: bassa o medio-alta.	Strutture residenziali con servizi integrati di tipo sociosanitario. Si tratta di strutture a carattere residenziale gestite direttamente dall'Ambito (per il pagamento rette cfr. E8)
		E.6	Strutture di accoglienza notturna per povertà estrema.	Dormitori, piano freddo per accoglienza di emergenza.	
		E.7	Servizi per Aree attrezzate di sosta per comunità rom, sinti e caminanti.	Aree di insediamento dotate di infrastrutture e servizi.	
		E.8	Integrazione retta/voucher per strutture residenziali.		Si tratta della spesa riferita all'invio di utenza presso strutture residenziali mediante pagamento retta da parte dell'ente ovvero in regime di voucherizzazione
UFFICIO DI PIANO					
T.	Ufficio Piano	di	T.1	Personale	Organigramma dell'Ufficio di Piano
			T.2	Sistemi informativi	Dotazione di servizi ITC per l'interoperabilità tra le piattaforme
OBIETTIVI A VALENZA REGIONALE DI PROCESSO					
Aggiornamento protocolli operativi					

Integrazione delle politiche e coinvolgimento del Terzo Settore attraverso la co-programmazione e la co-progettazione.	
Attivazione dei progetti di vita per le persone con disabilità	
OBIETTIVI A VALENZA REGIONALE DI SERVIZIO	
Declaratoria	Lettera del nomenclatore SIOSS in cui inserire le specifiche risorse appostate
Mantenimento dei CAV	A.3
Attivazione di servizi per l’inserimento lavorativo delle persone con disabilità (art. 88 bis R.R. n. 4/2007 o sperimentali) anche nell’ambito dei progetti di vita	B.6
Azioni di potenziamento dell’Invecchiamento Attivo	B.8
Servizi semiresidenziali di prevenzione all’istituzionalizzazione dei minori	D.1 o D.5

A partire da quanto definito nelle righe precedenti si illustrano, di seguito, una serie di ulteriori vincoli specifici da rispettare in ordine all’utilizzo dei diversi fondi. **Il Fondo nazionale delle Politiche Sociali (FNPS)** Le risorse del FNPS possono essere utilizzate per tutti gli interventi definiti dal Decreto Interministeriale di riparto del 2 Aprile 2025 (come individuati nell’Allegato E del Decreto Interministeriale del 22/10/2021). Si tratta, in sostanza, di tutti gli interventi richiamati dalle lettere A - E dello schema proposto alla pagina precedente. Fra questi una quota considerevole **(50%) è destinata agli interventi in favore di minori, adolescenti e famiglie** secondo una linea di indirizzo già prevista e perseguita negli ultimi anni. In questa prima quota di riserva sono ricomprese anche le risorse destinate annualmente al **progetto PIPPI** che, per la Puglia, ammontano ad € 981.302,00 annui. In proposito si specifica che le risorse FNPS 2024 sono già state programmate e destinate agli ATS per la gestione della IV annualità (2025) dei Piani Sociali di Zona 2022/2024 giusta proroga disposta con DGR 1648/2024, pertanto, solo la quota FNPS 2025 e FNPS 2026 sarà oggetto di assegnazione per la gestione dei Piani Sociali di Zona riferiti al triennio 2026/2028. La predetta assegnazione di risorse in favore degli ATS selezionati è effettuata in coerenza con l’allegato B al decreto interministeriale del 2/04/2025. In questa prima quota di riserva rientrano altresì, le specifiche risorse destinate all’Obiettivo di Servizio, previsto nel citato Piano Nazionale afferente all’**Affido Familiare** che, per la Puglia, ammontano ad € 532.500,00 annui.

Un’ulteriore riserva indicata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali è destinata a dare attenzione ai due LEPS specifici nell’ambito della programmazione sociale, quali la **supervisione del personale dei servizi sociali** e l’implementazione dei **servizi connessi alle dimissioni protette** (nella misura definita nel prospetto che segue).

La tabella di seguito riportata ripropone in forma schematica i vincoli appena richiamati, mentre lo schema successivo offre dettagli rispetto all’utilizzo della quota riservata ai servizi e interventi rivolti alla tutela dei minori, degli adolescenti e delle famiglie.

Tabella 13 - Finalizzazione FNPS 2025/2026

N.	FINALIZZAZIONI – AZIONI	FNPS 2025/2026	Incidenza
1	Risorse per implementazione dei Piani sociali di zona (I e II ANNO – VI^ Piano regionale delle politiche sociali)	54.253.431,82 €	
1.a	Finanziamento Piani Sociali di Zona (quota indistinta)	22.592.708,68 €	41%
1.b	Finanziamento Piani Sociali di Zona (quota minori e famiglie)	27.400.723,14 €	50%
1.b.1	<i>P.I.P.P.I.</i>	<i>1.962.604,00 €</i>	
1.b.2	<i>Finalizzazione affido</i>	<i>1.065.000,00 €</i>	
1.d	Finanziamento Piani Sociali di Zona (LEPS)	4.260.000,00 €	8%
1.d.1	<i>Supervisione Assistenti Sociali</i>	<i>1.420.000,00 €</i>	
1.d.2	<i>Dimissioni Protette</i>	<i>2.840.000,00 €</i>	
2	Azioni di Sistema a regia regionale (1%)	548.014,46 €	1%
		54.801.446,28 €	

Tabella 14 - Dettaglio degli interventi consentiti con le risorse riservate all’area di intervento “minori e famiglie”

Interventi di sostegno al contesto familiare in cui vivono bambini e ragazzi	a. sostegno socio-educativo domiciliare;	B2-B4-B5 (nomenclatore)
---	--	-------------------------

	<ul style="list-style-type: none"> b. sostegno alla genitorialità e servizio di mediazione familiare; c. specifici sostegni in presenza di un bambino o una bambina nei primi mille giorni di vita; d. attivazione e sostegni innovativi (percorsi gruppal, famiglie/persona di appoggio, etc.); 	
Interventi di sostegno al contesto quotidiano territoriale e scolastico	<ul style="list-style-type: none"> a. <u>Nella scuola</u>: interventi co-progettati e cogestiti con gli insegnanti sia di gruppo, sia in équipe multidisciplinare per singoli alunni/studenti in condizioni di disabilità, difficoltà/rischio; b. <u>Nel territorio</u>: sostegni e servizi socio-educativi territoriali. 	B2-B3 (nomenclatore)
<p><i>possono essere finanziati anche interventi di cui ai <u>Cluster D ed E</u> purché si tratti di <u>Servizi rivolti a famiglie e minori</u> e siano <u>Servizi gestiti a valenza di Ambito Territoriale</u></i></p>		

Va infine esplicitato che una quota di FNPS, inclusa rispetto al dato riportato nella precedente Tabella 13 e pari all'1% della dotazione complessiva annua del Fondo stesso attribuito alla Regione Puglia (274.007,23 €), viene riservata annualmente per il cofinanziamento di azioni di sistema regionali e come tale non è soggetta a trasferimento in favore degli ambiti territoriali sociali. Si tratta di interventi aventi la finalità di creare e rafforzare le reti locali, ricomprendendo attività di tipo trasversale e sistemico funzionali al miglior andamento dell'attuazione delle politiche sociali sul territorio, mirati ad ottimizzare l'efficienza, l'efficacia e l'integrazione dei servizi offerti alla comunità, promuovendo la collaborazione tra diversi enti e servizi (sociali, educativi, ecc.). A tal fine quota parte delle risorse afferenti ad Azioni di Sistema sarà destinata a qualificare il personale a vario titolo preposto al monitoraggio delle risorse FNPS, al monitoraggio delle piattaforme informatiche di rendicontazione, al monitoraggio dei servizi e interventi attivati a valere sul fondo anche con interconnessioni con altre fonti di finanziamento. Altre risorse afferenti sempre ad azioni di sistema saranno investite nella realizzazione di accordi con soggetti pubblici o privati portatori di interessi diffusi in grado di migliorare e qualificare l'attività degli ATS in termini di programmazione e pianificazione delle risorse, ovvero in grado di rafforzare le azioni a supporto dei sistemi informativi di raccolta dati e dell'Osservatorio Regionale delle Politiche sociali. Resta intesa una diversa finalizzazione delle risorse destinate ad azioni di sistema, da parte di Regione Puglia ad esito di esigenze attualmente non note e che potrebbero ritenersi utili, fermo restando il non superamento della quota massima del 1% del FNPS 2024/2026.

Dopo aver presentato le finalizzazioni ed i vincoli su tale specifico fondo, si riportano nel prospetto che segue i criteri di riparto della quota del FNPS che sarà assegnata agli Ambiti territoriali per le annualità 2025 e 2026, con adozione di specifico atto a seguito dell'approvazione del presente Piano e prima della definizione dei Piani Sociali di Zona di Ambito territoriale. Si tratta delle quote di FNPS 2025 2026 al netto della riserva LEPS PIPPI, soggetta ad assegnazione in base a criteri selettivi, e che ammontano a complessivi € 52.290.827,82.

Tabella 15 – Criteri di riparto FNPS

CRITERI DI RIPARTO FNPS	Quota ripartita
1 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente di Ambito sul totale regionale.	40%
2 - Quota ripartita in base all'incidenza dei nuclei familiari residenti nell'Ambito sul totale regionale.	15%
3 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 0-17 anni di Ambito sul totale regionale.	30%
4 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 65 anni e oltre di Ambito sul totale regionale.	15%
TOTALE	100%

I dati anagrafici utilizzati per il riparto del FNPS per tutto il triennio di riferimento del presente piano sono riferiti alla data del 31.12.2024 tranne che per i nuclei familiari residenti per i quali il dato è aggiornato al 31.12.2021.

In merito ai criteri di riparto riferiti a FNPS, al fine di evitare scostamenti rispetto alle somme assegnate negli anni precedenti agli ATS, si è ritenuto opportuno mantenere i medesimi criteri di riparto già definiti in sede di precedente V^a Piano Regionale delle politiche Sociali.

In proposito si specifica che l'assegnazione (FNPS 2025 e FNPS 2026) delle risorse relative al LEPS PIPPI in favore degli ATS selezionati è effettuata in coerenza con l'Allegato B al decreto interministeriale del 2/04/2025.

Per quanto concerne la rendicontazione del fondo FNPS da parte degli ATS, si richiama di seguito la normativa nazionale in materia, intervenuta nel corso del precedente ciclo di programmazione, e acclarata all'art. 3 co. 4 e 5 del Decreto Interministeriale del 2 Aprile 2025.

La normativa attualmente in vigore, in coerenza con le direttive ministeriali all'uopo pervenute, prevede che l'erogazione delle risorse da parte del MLPS in favore della Regione e riferite a ciascuna annualità del Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) è condizionata alla rendicontazione, nella specifica sezione del S.I.O.S.S., da parte degli Ambiti territoriali dell'effettivo utilizzo di almeno il 75%, su base regionale, delle risorse ripartite nel secondo anno precedente, secondo le modalità di cui alla scheda della piattaforma S.I.O.S.S. denominata "Rendicontazioni FNPS". Il termine utilizzo è riferito alla spesa liquidata da ciascun ATS e eventuali somme non rendicontate in termini di utilizzo devono comunque essere esposte entro la successiva erogazione.

L'applicazione delle sopracitate regole impone, ai fini dell'ottenimento delle risorse riferite al FNPS per ciascuna annualità di richiesta, il raggiungimento del target di spesa pari al 75% della II^a annualità antecedente e del 100% riferito alla III^a annualità antecedente alla competenza del fondo richiesto, con possibilità di raggiungere il predetto 100% mediante restituzione di risorse non utilizzate.

Tale nuovo sistema di ottenimento delle risorse, attualmente in vigore con riferimento alle risorse FNPS e FNA, è suscettibile di determinare ritardi nell'effettiva liquidazione delle risorse assegnate agli ATS a titolo di Fondo Nazionale Politiche Sociali, ritardi determinati dai tempi procedurali di acquisizione dei target di spesa prima descritti sulla piattaforma SIOSS.

Da quanto detto è conseguita la scelta operata da Regione Puglia con le indicazioni già acclamate all'Allegato A della Del. G. R. n. 851/2024 e confermate anche per la rendicontazione delle annualità 2025 e 2026 del fondo FNPS.

In particolare, la liquidazione delle quote assegnate ad ogni Ambito territoriale del fondo FNPS, indipendentemente dall'assolvimento degli adempimenti di cui al PSDZ 2026/2028, potrà avvenire,

ordinariamente, secondo le seguenti modalità:

- ✓ liquidazione del fondo FNPS in favore di tutti gli Ambiti territoriali ove, alla data di monitoraggio sull'utilizzo delle risorse su Piattaforma S.I.O.S.S. propedeutica alla richiesta al MLPS dello stesso, sia stato raggiunto il livello certificato di spesa (da intendersi come risorse liquidate) pari al 100% delle risorse assegnate a titolo di FNPS della terza annualità precedente a quella richiesta e del 75% della seconda annualità precedente a quella richiesta, anche attraverso la restituzione delle somme eventualmente non liquidate entro la data del monitoraggio regionale;
- ✓ qualora taluno Ambito territoriale, per esigenze finanziarie specifiche da motivare adeguatamente, ritenga opportuno anticipare la richiesta del fondo spettante, potrà richiedere l'anticipazione di cassa da parte di Regione a condizione che abbia raggiunto i target di spesa su indicati anche attraverso la restituzione (anticipata rispetto alla data di monitoraggio definita) delle somme non liquidate.

Resta inteso che:

- ✓ le risorse devono essere utilizzate (da intendersi come liquidate) dall'Ambito territoriale, in coerenza con le finalizzazioni originarie dei fondi;
- ✓ le risorse non rendicontate e liquidate al 100% in termini di utilizzo, dall'Ambito territoriale alla data di completamento del monitoraggio condotto dalla Regione sulla Piattaforma S.I.O.S.S. dovranno essere restituite alla Regione Puglia che procederà alla successiva restituzione in favore del MLPS.

Le predette indicazioni sono suscettibili di modifica in corso di vigenza del presente Piano Regionale delle Politiche Sociali, ove intervengano indicazioni diverse da parte del ministero competente, ovvero per esigenze alla data di adozione del presente piano non valutabili.

Merita un ulteriore approfondimento l'utilizzo delle risorse FNPS a valere sui LEPS **supervisione del personale dei servizi sociali** e servizi connessi alle **dimissioni protette**. A tal proposito all'ultimo capoverso della lettera B "LEPS Supervisione del personale dei servizi sociali" del paragrafo 2.2.3.3 "Area dei servizi e interventi connessi all'implementazione dei Livelli essenziali delle prestazioni sociali" del Capitolo 2 "Piano Sociale Nazionale 2024-2026" del Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026 approvato con Decreto Interministeriale del 2 Aprile 2025 è riportato quanto segue: "Laddove il raggiungimento del LEPS (supervisione n.d.r.) sia garantito in modo completo, pieno e uniforme su ogni singolo ATS, anche attraverso l'utilizzo di altre fonti di finanziamento assegnate per le medesime finalità, fermo restando l'obbligo per l'ATS di dichiarare l'avvenuto raggiungimento del LEPS per tutti i professionisti di propria competenza, ovvero degli enti locali, eventuali risorse assegnate e non spese possono essere investite dallo stesso ATS, su indicazione della Regione, in altre aree di intervento del Fondo. Pertanto, permane in capo alla Regione l'onere di valutare il fabbisogno territoriale e decidere se autorizzare la spesa su ulteriori aree di intervento o chiedere la restituzione delle somme per redistribuire tali economie ad altri ATS, tenendo conto delle esigenze emerse sul territorio al fine di garantire il raggiungimento del LEPS a livello regionale". Su specifica sollecitazione degli Uffici regionali, con nota AdG prot. n. 10042 del 29.07.2025 veniva altresì acclarato quanto segue.

La legge 30 dicembre 2021, n. 234 e ss. mm. ii. (legge di bilancio 2022, articolo 1, comma 160) ha ribadito che la garanzia e realizzazione dei LEPS è di competenza degli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) di cui all'articolo 8, comma 3, lettera a), della legge 8 novembre 2000, n. 328 e ss. mm. ii., considerati la sede necessaria nella quale programmare, coordinare, realizzare e gestire gli interventi, i servizi e le attività utili al raggiungimento dei LEPS medesimi, al fine di garantire la programmazione, il coordinamento e la realizzazione dell'offerta integrata sul territorio, nonché di concorrere alla piena attuazione degli interventi

previsti dal PNRR nell’ambito delle politiche per l’inclusione e la coesione sociale. L’integrazione delle risorse nazionali con quelle comunitarie, regionali e locali consente di garantire il rafforzamento dei servizi e il raggiungimento dei Livelli essenziali per un sistema di servizi sociali in grado di assicurare in tutto il territorio nazionale pari opportunità e non discriminazione nell’accesso alle prestazioni sociali e, gradualmente, un miglioramento in termini di efficacia e qualità delle prestazioni del servizio.

Alla luce di quanto sopra esposto veniva comunicato che anche con riferimento alle risorse a valere sul FNPS destinate al LEPS “Dimissioni protette” è da ritenersi ammissibile la possibilità per l’ATS interessato, su indicazione della Regione, di utilizzare le eventuali economie delle risorse destinate ai LEPS anche per altre aree di intervento. Resta comunque fermo l’obbligo in capo alla Regione di valutare la dichiarazione resa dall’ATS attestante il raggiungimento dei LEPS, anche con altre e ulteriori fonti di finanziamento - la cui attuazione dovrà essere garantita anche attraverso l’implementazione delle schede di monitoraggio di cui all’art. 2 del decreto ministeriale 28 marzo 2025, n. 44. In ipotesi di impossibilità dell’ATS di utilizzare le economie in altre aree di intervento, la Regione, tenendo conto delle esigenze emerse sul territorio al fine di garantire il raggiungimento del LEPS a livello regionale, potrà chiedere la restituzione delle somme per redistribuire tali economie ad altri ATS.

Fatte queste premesse, al fine di poter espletare gli adempimenti ciascuno di competenza, risulta quanto mai opportuna un’effettiva e reale collaborazione tra gli uffici regionali e gli uffici degli Ambiti Territoriali Sociali al fine di poter garantire l’erogazione regolare delle annualità di competenza del fondo. In un quadro normativo così complesso, la responsabilità in capo ai diversi attori istituzionali coinvolti diventa infatti elemento indispensabile per la finalizzazione delle diverse fasi procedurali e i ritardi propri di singoli ambiti territoriali sono tali da determinare conseguenze impattanti a livello di liquidità in danno di realtà territoriali più virtuose e più efficienti in termini di spesa.

I Fondi per la Povertà nazionali (FPOV)

Le risorse del Fondo nazionale povertà possono essere utilizzate per tutti gli interventi definiti dal Decreto Interministeriale del 02/04/2025 di riparto e assegnazione per le annualità 2024-2026.

Il Decreto Interministeriale all’articolo 7, comma 2, lettere a) e b), provvede a definire la finalizzazione delle risorse afferenti al Fondo Povertà, distinguendo tra:

- a. **AdI - quota servizi:** somme riservate al finanziamento dei servizi per l’accesso e la valutazione e dei sostegni da individuare nel progetto personalizzato di cui all’art. 7, comma 1, del decreto legislativo 5 settembre 2017, n. 147, riferibili ai beneficiari dell’Assegno di inclusione, nonché ai nuclei familiari e agli individui in simili condizioni di disagio economico, ai sensi dell’art. 6, comma 9, del decreto-legge n. 48/2023;
- b. **Povertà estrema:** somme riservate al finanziamento di interventi e servizi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora, di cui all’art. 7, comma 9, del decreto legislativo n. 147 del 2017.

Le somme di cui all’articolo 7, comma 2, lettera a) (quota servizi), sono destinate al potenziamento degli interventi e dei servizi sociali di contrasto alla povertà di cui all’articolo 7, comma 1, del decreto legislativo n. 147 del 2017, che in riferimento ai beneficiari dell’AdI costituiscono livelli essenziali delle prestazioni ai sensi dell’articolo 6, comma 8, del decreto-legge n. 48 del 2023.

Ai sensi dell’articolo 5, comma 1, del decreto ministeriale n. 156 del 15 dicembre 2023, le risorse della quota servizi possono essere destinate al finanziamento degli oneri per l’attivazione e la realizzazione dei Progetti utili alla collettività (PUC) per i beneficiari dell’AdI e del Supporto per la formazione e il lavoro (SFL), inclusi i costi per le assicurazioni presso l’INAIL e per responsabilità civile dei partecipanti, nonché

degli oneri per le coperture assicurative ed eventuali oneri aggiuntivi sostenuti dagli Enti del Terzo Settore per la partecipazione dei beneficiari Adl alle attività di volontariato, con il concorso delle risorse afferenti ai Fondi europei, secondo le modalità individuate negli atti di gestione dei programmi. Le stesse risorse possono altresì essere destinate alla copertura di eventuali costi per l’adeguamento dei sistemi informativi dei comuni, singoli o associati, necessari per garantire i livelli essenziali. L’eventuale destinazione di risorse per l’adeguamento dei sistemi informativi dei comuni deve essere inferiore al 2% del valore complessivo delle risorse assegnate.

Una quota delle risorse della quota servizi è inoltre destinata al finanziamento del servizio di **Pronto intervento sociale**, di cui all’articolo 7, comma 1, lettera h), del decreto legislativo n. 147 del 2017, unitamente alle risorse riservate alla povertà estrema.

Con particolare riferimento alla **quota povertà estrema** di cui alla lettera b) dell’art. 7 comma 2 del Decreto Interministeriale 2/04/2025 ha precisato che:

- ✓ le risorse per gli interventi in favore di persone in condizione di povertà estrema e senza dimora, di cui all’art. 7, comma 2 lettera b), sono destinate al finanziamento degli interventi e dei servizi sociali in favore delle persone in condizione di povertà estrema e senza dimora di cui all’articolo 7, comma 9, del decreto legislativo n. 147 del 2017, secondo le indicazioni del Piano nazionale, degli atti di programmazione regionale e nel rispetto delle raccomandazioni contenute nelle “Linee di indirizzo per il contrasto alla grave marginalità adulta in Italia”, fatta salva l’adozione di ulteriori indirizzi da parte della Rete, ai sensi dell’articolo 21, comma 8, del decreto legislativo n. 147 del 2017;
- ✓ una quota delle risorse della quota povertà estrema è riservata al finanziamento del servizio di Pronto intervento sociale (12,5%), una quota al servizio di Posta e per la Residenza virtuale (12,5%) ed una quota all’Housing first (25%) per garantire, nell’ambito della progettazione personalizzata, un percorso di accompagnamento verso l’autonomia della persona senza dimora a partire dalla messa a disposizione di una adeguata soluzione alloggiativa.

Nel triennio 2024-2026 le risorse complessivamente assegnate alla Regione Puglia ai sensi di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 2 Aprile 2025 di approvazione del Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026 sono pari ad euro 119.855.485,78 così ripartite:

Tabella 16 – Fondo Povertà: risorse complessivamente assegnate

Annualità	Fondo Povertà – Adl Quota Servizi (articolo 7, comma 2, lettera a)	Fondo Povertà - Povertà Estrema (articolo 7, comma 2, lettera b)	TOTALI
2024	42.486.222,53 €	862.600,00 €	43.348.822,53 €
2025	41.126.756,96 €	862.600,00 €	41.989.356,96 €
2026	35.020.000,00 €	862.600,00 €	35.882.600,00 €
TOTALI	118.632.979,49 €	2.587.800,00 €	121.220.779,49 €

Si specifica gli importi riferiti alle annualità di competenza 2024 e 2025 sono comprensivi delle risorse riservate non prenotate ovvero delle risorse prenotate e non considerate liquidabili, riferite al “Contributo assistenti sociali” riconosciuto in ragione del numero di assistenti sociali a tempo indeterminato ai sensi dell’articolo 1, comma 799, della legge 30 dicembre 2020, n. 178, che sono rientrate nella disponibilità del Fondo povertà per la quota servizi.

Per tale meccanismo, l’importo innanzi indicato relativo alla competenza 2026 è suscettibile di aumento a

seguito dell’emanazione dei decreti annuali di riparto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali di prenotazione e di liquidazione delle risorse del *“Contributo assistenti sociali”*.

La tabella che segue mostra in dettaglio i vincoli di finalizzazione contenuti nel Decreto.

Tabella 17 – Fondo Povertà: vincoli di finalizzazione

<i>Tipologia Fondo</i>	<i>Intervento</i>	<i>Riserva minima (valore arrotondato) %</i>	<i>Quota annuale risorse FPOV PdZ</i>
<i>Fondo povertà Quota servizi</i>	Riserva minima su Pronto intervento sociale	Quota minima indicata annualmente dal MLPS	2024 (4,03% - 1.710.621,18 €) 2025 (4,14% - 1.702.647,74 €) 2026 (-)
	Eventuali costi per l’adeguamento dei sistemi informativi dei Comuni	2% (max)	2024 (849.724,45 €) 2025 (822.535,14 €) 2026 (700.400,00 €)
<i>Fondo povertà Servizi povertà estrema</i>	Servizi di posta e Residenza virtuale	12,5%	(107.825,00 € annui)
	Pronto intervento sociale	12,5%	(107.825,00 € annui)
	Housing first	25,00%	(215.650,00 € annui)
	Altri servizi tra cui presa in carico, accompagnamento e centri servizi povertà alimentare e deprivazione materiale	50,00%	(431.300,00 € annui)

Come per il precedente ciclo di programmazione:

- ✓ **le risorse di cui articolo 7, comma 2, lettera a del citato Decreto Interministeriale di riparto del Fondo povertà (cosiddetta *quota servizi*)** sono assegnate a ciascun Ambito territoriale per l’intero triennio di riferimento del presente Piano ai sensi di quanto disposto dall’art. 8 comma 7 del medesimo Decreto (60% sulla base dell’incidenza dei beneficiari RdC sul totale dei beneficiari registrati a livello regionale e 40% su base demografica);
- ✓ **le risorse di cui all’articolo 7, comma 2, lettera b del citato Decreto Interministeriale di riparto del Fondo povertà (cosiddetta *quota povertà estrema*)** sono assegnate agli Ambiti territoriali in cui ricadono gli otto Comuni capoluogo di provincia, in proporzione alla dimensione demografica di ciascuno di essi, con riserva di rideterminare il criterio e le modalità di assegnazione a seguito di apposita attività di monitoraggio annuale e valutazione sull’andamento del fenomeno e sul livello di copertura territoriale ed efficacia degli interventi attivati in materia.

Per le regole afferenti alla programmazione delle risorse a livello di Ambito Territoriale, alle spese ammissibili e rendicontazione afferenti al Fondo Povertà 2024/2026 si rimanda a quanto espressamente previsto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in sede di Linee Guida per l’impiego della *“Quota servizi”* e *“Quota Povertà Estrema”*, approvate il 19/09/2025, e valide per il triennio 2024-2026 nonché, per le risorse anche riferite a precedenti annualità del fondo ma non ancora impegnate alla suddetta data di

pubblicazione.

Il trasferimento delle predette risorse afferenti al Fondo Povertà, per entrambe le quote, sarà operato in maniera diretta tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Ambiti Territoriali Sociali pugliesi.

Sia per la QSFP che per la QPE il MLPS procederà all'erogazione delle risorse:

- ✓ una volta valutata, entro 30 giorni dal ricevimento, la coerenza dell'atto di programmazione regionale con le finalità del Piano nazionale e per la QPE, in caso di delega, la coerenza dell'atto di programmazione dei Comuni capoluogo di città metropolitana.
- ✓ una volta avviata la rendicontazione su base regionale dell'annualità precedente. L'art. 5, comma 7 bis della Legge n. 118/25 dell'8 agosto 2025 ha infatti differito l'applicazione delle previsioni di cui all'art. 6, comma 11, del DL 48/2023 all'annualità 2027 del Fondo. Pertanto, la verifica del raggiungimento del 75% della rendicontazione su base regionale sarà effettuata a partire dall'annualità 2027 con riferimento all'annualità 2025 della quota servizi e della quota povertà estrema del fondo povertà. La restante quota dell'annualità 2025 dovrà essere rendicontata ai fini del trasferimento dell'annualità 2028, unitamente ad almeno il 75% dell'annualità 2026.

Si specifica che la Regione Puglia con DGR n. 920/2025 ha provveduto all'approvazione dell'atto triennale di programmazione del Fondo Povertà 2024/2026 e a definire le percentuali di riparto con individuazione delle modalità di utilizzo della “Quota Povertà Estrema” limitatamente alla competenza del fondo 2024 rientrante nella vigenza del IV Piano regionale delle Politiche Sociali approvato con DGR n. 353/2022 e prorogato per l'annualità 2025 con DGR n. 1648/2024.

Per la competenza 2025 e 2026 del fondo si recepisce integralmente quanto già statuito con Delibera di Giunta Regionale n. 84 del 17.02.2026. Infatti, in conseguenza dell'avvenuta adozione con Decreto Interministeriale del 2/04/2025 del Piano Nazionale degli interventi e i servizi sociali 2024-2026, di cui il Piano nazionale per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2024-2026, rappresenta il capitolo III^A, la Regione Puglia, in conformità con quanto prescritto, con DGR 920/2025 aveva già provveduto all'approvazione del documento di programmazione regionale del Fondo Povertà relativo al triennio 2024/2026 e degli indirizzi afferenti alla gestione del fondo per la competenza 2024, rimandando la gestione della competenza 2025 e 2026 alle valutazioni ed alle linee programmatiche definite in sede di predisposizione del VI^A Piano regionale delle politiche sociali 2026-2028. Successivamente, gli adempimenti richiesti dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, hanno determinato la necessità di anticipare gli indirizzi afferenti alla programmazione fondo povertà competenza 2025 e 2026 rispetto all'adozione del VI Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026/2028. Pertanto, previa consultazione degli ambiti territoriali sociali, delle parti sociali e degli Enti del Terzo Settore, con la richiamata DGR n. 84/2026 si è provveduto a completare gli indirizzi afferenti alla gestione fondo povertà per la competenza 2025 e 2026, integrando il quadro di programmazione triennale dello stesso.

Il Fondo nazionale Non Autosufficienza (FNA)

Per il ciclo di programmazione afferente all'attuale Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026/2028, le risorse afferenti al Fondo Nazionale non Autosufficienze rappresentano risorse rilevanti e strategiche in quanto finalizzate a raggiungere importanti obiettivi di servizio per quanto attiene alla platea delle **“persone con disabilità”** e veri e propri LEPS già riconosciuti per quanto attiene alla platea delle **“persone anziane non autosufficienti”**.

Impattante sulla gestione e sull'assegnazione delle risorse afferenti a FNA 2025/2027 è quanto accaduto a livello nazionale in sede di attuazione di due importanti riforme e precisamente:

- ✓ **Riforma Anziani** di cui alla Legge n. 33 del 23 marzo 2023 recante Deleghe al Governo in materia di politiche in favore delle persone anziane, attuata con Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29.
- ✓ **Riforma Disabilità** di cui alla Legge 227 del 22 dicembre 2021, Delega al Governo in materia di disabilità attuata con il Decreto Legislativo 3 maggio 2024, n. 62.

L'entrata in vigore delle due riforme, di cui una riferita alle persone anziane anche non autosufficienti e una riferita alle persone con disabilità, entrambe finanziate a valere sulle risorse afferenti al Fondo nazionale Non autosufficienze (FNA), ha determinato come conseguenza diretta e innovativa rispetto al passato la necessità di elaborazione da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di due distinte programmazioni nazionali riferite alla non autosufficienza.

Alla platea delle persone anziane anche non autosufficienti che abbiano superato i 70 anni di età saranno dedicati due distinti piani: Il Piano nazionale per l'invecchiamento attivo, l'inclusione sociale e la prevenzione delle fragilità nella popolazione anziana e il “Piano nazionale per l'assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana”, come previsto dall'articolo 2, comma 3, della legge 23 marzo 2023, n. 33, entrambi allo stato attuale in fase di predisposizione.

Alla platea delle persone con disabilità è destinato invece il Piano Nazionale della Non autosufficienza 2025/2027, di fatto elaborato e condiviso in sede di Conferenza Unificata Stato regioni, ma attualmente non ancora approvato con decreto.

Essendo le risorse del Fondo Nazionale Non autosufficienza deputate al sostentamento di interventi e servizi resi in favore di persone in condizione di non autosufficienza, le stesse vedono come destinatari per:

- ✓ la **Platea delle persone con disabilità**: le persone con disabilità non autosufficienti o parzialmente non autosufficienti, che abbiano un'età compresa tra 0 e 70 anni. Rientrano dunque nella citata platea anche le persone anziane non autosufficienti di età tra i 65 ed i 70 anni. Nelle more dell'attuazione della riforma e a titolo orientativo, e qualora ciò non sia in contrasto con le norme della novella riforma già in attuazione, ai fini del Piano Nazionale della Non autosufficienza 2025/2027, sono considerate persone con disabilità in condizione di non autosufficienza coloro che siano titolari di certificazione della disabilità ai sensi dell'articolo 3 comma 3 della Legge n 104/1992 e di indennità di accompagnamento o comunque coloro che siano valutati in condizione di non autosufficienza ai sensi dell'allegato 3 del Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 159 del 2013.
- ✓ la **Platea delle persone anziane non autosufficienti**: le persone anziane non autosufficienti che abbiano compiuto i 70 anni, in attuazione di quanto previsto all'art 40 del D.lgs 29/2024 che riconduce alle sole persone che abbiano compiuto i 70 anni le previsioni normative riferite al titolo II^a del Decreto Legislativo 15 marzo 2024, n. 29 denominato *“Disposizioni in materia di assistenza sociale, sanitaria, sociosanitaria e prestazione universale in favore delle persone anziane non autosufficienti”*.

Nelle more dell'approvazione dei piani conseguenti alla riforma come di seguito indicati:

- ✓ “Piano Nazionale della non autosufficienza 2025/2027” in corso di decretazione;
- ✓ “Piano nazionale per l'invecchiamento attivo, l'inclusione sociale e la prevenzione delle fragilità nella popolazione anziana”, in corso di predisposizione;
- ✓ “Piano nazionale per l'assistenza e la cura della fragilità e della non autosufficienza nella popolazione anziana”, in corso di predisposizione e che, una volta approvato, ai sensi dell'articolo 2, comma 3 della l. 33/2023, sostituisce, per la parte inerente alla popolazione anziana, il Piano per la non autosufficienza.

Sulla base delle risorse già assegnate in sede di “Piano Nazionale della non autosufficienza 2025/2027” e riferite sia alla platea persone con disabilità non autosufficienti sia alle persone anziane non autosufficienti, con il presente piano, ferme le successive programmazioni regionali settoriali che integreranno il presente documento, è possibile operare la stima delle risorse che saranno oggetto di trasferimento agli ATS a valere su FNA 2025/2027 e delle altre risorse FNA a specifica destinazione per l’attuazione dei piani sociali di zona territoriali.

Tabella 18 – platea persone con disabilità non autosufficienti

Platea persone con disabilità non autosufficienti						
Riferimento normativo	FNA 2025- Programmazione 2026 PSDZ	FNA 2026 Programmazione 2027 PSDZ	FNA 2027 Programmazione e 2028 PSDZ	OBIETTIVO DI SERVIZIO/ LEPS	Descrizione	Lettera nomenclatore
L. 234/2021 Comma 162 Lettera a)	5.500.000,00€	5.500.000,00€	5.500.000,00 €	Obiettivo di servizio	<i>assistenza domiciliare sociale e assistenza sociale integrata con i servizi sanitari</i>	C.1 – C.2
L. 234/2021 Comma 162 Lettera b)	3.000.000,00 €	3.000.000,00 €	3.000.000,00 €	Obiettivo di servizio	<i>Servizi Sociali di Sollievo</i>	C.3 – D.2 – D.3
L. 234/2021 Comma 162 Lettera c)	700.000,00 €	700.000,00 €	700.000,00 €	Obiettivo di servizio	<i>Supporto - Incontro Domanda e Offerta</i>	A.1
L. 234/2021 Comma 163	590.000,00 €	590.000,00 €	590.000,00 €	Obiettivo di servizio	<i>accesso e presa in carico multidimensionale</i>	A.1
TOTALI	9.790.000,00 €	9.790.000,00 €	9.790.000,00 €			

Con riferimento alle persone con disabilità, oltre alle sopra riportate risorse, che saranno ripartite in favore degli ATS quanto all’art 1 comma 162 lettere a), b) e c) in applicazione dei criteri nel prosieguo illustrati e quanto al comma 163 in parti uguali, saranno altresì oggetto di trasferimento agli ambiti territoriali a valere su FNA 2025/2027 risorse minime annue pari a € 960.000,00 da destinare all’attuazione del LEPS “PROVI”.

Tabella 19 - PROVI

Platea persone con disabilità						
Riferimento normativo	FNA 2025- Programmazione 2026 PSDZ	FNA 2026 Programmazione 2027 PSDZ	FNA 2027 Programmazione 2028 PSDZ	OBIETTIVO DI SERVIZIO/ LEPS	Descrizione	Lettera nomenclatore
L. 234/2021 art 1 comma	960.000,00 €	960.000,00 €	960.000,00 €	LEPS	<i>Progetti di Vita Indipendente</i>	B.8

170 let f					
TOTALI	960.000,00 €	960.000,00 €	960.000,00 €		

Con riferimento alla platea degli anziani non autosufficienti, le risorse di cui alla successiva tabella 20, saranno ripartite in favore degli ATS quanto all’art 1 comma 162 lettere a), b) e c) in applicazione dei criteri nel prosieguo illustrati e quanto al comma 163 in parti uguali.

Tabella 20 – Platea persone ultrasettantenni non autosufficienti

Riferimento normativo	FNA 2025- Programmazione 2026 PSDZ	Fondi articolo 1, comma 235, della legge n. 207/2024	FNA 2026 Programmazione 2027 PSDZ	FNA 2027 Programmazione 2028 PSDZ	OBIETTIVO DI SERVIZIO/ LEPS	Descrizione	Lettera nomenclatore
L. 234/2021 Comma 162 Lettera a)	13.733.812,00 €	1.676.188,00 €	12.410.000,00 €	12.410.000,00 €	LEPS	assistenza domiciliare sociale e assistenza sociale integrata con i servizi sanitari	C.1 – C.2
L. 234/2021 Comma 162 Lettera b)	3.099.700,00 €	1.900.300,00 €	4.000.000,00 €	4.000.000,00 €	LEPS	Servizi Sociali di Sollievo	C.3 – D.2 – D.3
L. 234/2021 Comma 162 Lettera c)	1.676.188,00 €		2.099.700,00 €	2.099.700,00 €	LEPS	Supporto - Incontro Domanda e Offerta	A.1
L. 234/2021 Comma 163	590.000,00 €		590.000,00 €	590.000,00 €	LEPS	accesso e presa in carico multidimensionale	A.1
TOTALI	19.099.700,00 €	3.576.488,00 €	19.099.700,00 €	19.099.700,00 €			

Oltre alle risorse riportate nelle precedenti tabelle, le risorse di seguito riferite in tabella 21 saranno trasferite, su richiesta, in favore degli ATS per l’assunzione a tempo indeterminato di personale tecnico sociale da destinare al potenziamento della Porta Unica di Accesso servizio trasversale ad entrambe le platee.

Tabella 21 – Platea indistinta

Platea indistinta							
Riferimento normativo	FNA 2025- Programmazione e 2026 PSDZ	FNA 2026 Programmazione e 2027 PSDZ	FNA 2027 Programmazione e 2028 PSDZ	OBIETTIVI DI SERVIZI O/ LEPS	Descrizione	Lettera nomenclatore	

	3.840.000,00 €	3.840.000,00 €	3.840.000,00 €	LEPS	PUA	A.1
TOTALI	3.840.000,00 €	3.840.000,00 €	3.840.000,00 €			

L'inquadramento nei LEPS dei servizi di cui alla L. 234/2021 art. 1 comma 162 in favore di anziani non autosufficienti ha determinato un ripensamento dei criteri di riparto delle risorse che saranno destinate agli ATS a valere su FNA 2025/2027, con distinzione tra quelle rivolte alla platea “persone con disabilità” (Tabella 18) e quelle destinate alla “Platea Anziani non autosufficienti” (Tabella 20). Fermo restando il riferimento al dato della popolazione censito alla data del 31.12.2024, le risorse FNA 2025/2027 destinate alla platea delle **persone con disabilità** (Tabella 18) saranno ripartite tra gli ATS nel rispetto dei seguenti criteri.

Tabella 22 – Criteri di riparto per le risorse FNA destinate alle persone con disabilità riferite a art 1 comma 162 lettere a), b) e c)

CRITERI DI RIPARTO FNA PER PIANI SOCIALI DI ZONA	Quota ripartita
1 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente di Ambito sul totale regionale.	40%
2 - Quota ripartita in base all'incidenza della superficie territoriale di Ambito sul totale regionale.	10%
3 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 65 anni e oltre di Ambito sul totale regionale.	50%
TOTALE	100%

Le risorse FNA 2025/2027 destinate alla platea delle **persone anziane non autosufficienti** (Tabella 20) saranno ripartite tra gli ATS nel rispetto dei seguenti criteri.

Tabella 23 – Criteri di riparto per le risorse FNA destinate alle persone anziane non autosufficienti riferite a art 1 comma 162 lettere a), b) e c)

CRITERI DI RIPARTO FNA PER PIANI SOCIALI DI ZONA	Quota ripartita
1 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente di Ambito sul totale regionale.	50%
2 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 70 anni e oltre di Ambito sul totale regionale.	50%
TOTALE	100%

Quanto sinora descritto troverà completamento e integrazione con quanto sarà deciso da Regione Puglia in sede di programmazione regionale delle risorse FNA 2025/2027, che sarà elaborata nel corso del 2026 a valle della definizione dell'iter ministeriale.

E' evidente tuttavia, sin da ora, la necessità da parte degli ATS di rivedere i propri modelli organizzativi e di presa in carico riferiti alle due distinte platee di persone non autosufficienti finanziate a valere sulle risorse FNA 2025/2027, stante la diversa tipologia di interventi, servizi e personalizzazioni da porre in essere nella gestione dei PAI di riferimento.

Così come risulta evidente, già dalla lettura delle cifre riferite alla **platea delle persone anziane non autosufficienti**, pari per il 2025 a circa il triplo delle somme assegnate a titolo di FNA 2024, l'assoluta necessità di potenziare il sistema di erogazione dei LEPS sanciti dalla l. 234/2021 art 1 comma 163 mediante azioni di strutturazione e potenziamento delle Unità di valutazione Multidimensionali e dei Punti unici di Accesso.

Il Fondo globale socioassistenziale (FGSA)

Anche per il presente ciclo di programmazione si conferma l’impegno regionale teso a stanziare la quota complessiva di **euro 13.000.000,00 all’anno** a valere sul Fondo Globale Socioassistenziale per le annualità 2026, 2027 e 2028.

Fermo restando il riferimento al dato della popolazione censito alla data del 31.12.2024, al fine di evitare evidenti scostamenti rispetto alle risorse trasferite agli ATS durante il precedente ciclo di programmazione, anche per 2026/2028 si confermano i seguenti criteri di riparto riferiti alla quota parte del Fondo Globale Socio Assistenziale destinata da Regione Puglia al cofinanziamento degli interventi di Welfare territoriale.

Tabella 24 – Criteri di riparto FGSA

CRITERI DI RIPARTO FGSA - QUOTA PER I PDZ	Quota ripartita
1 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente di Ambito sul totale regionale.	40%
2 - Quota ripartita in base all'incidenza dei nuclei familiari residenti nell’Ambito sul totale regionale.	10%
3 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 0-17 anni di Ambito sul totale regionale.	15%
4 - Quota ripartita in base all'incidenza della popolazione residente 65 anni e oltre di Ambito sul totale regionale.	35%
TOTALE	100%

L’assegnazione delle risorse del Fondo in questione, già a partire da quanto disposto con Del. G.R. n. 851/2024 e successivamente con Del. G. R. n. 1648/2024 che ha prorogato all’annualità 2025 il Piano Regionale delle Politiche Sociali 2022-2024, è stata strettamente correlata alla programmazione sociale degli Ambiti Territoriali Sociali ed agli adempimenti ad essa riferiti.

In particolare:

- ✓ la **Delibera di Giunta Regionale n. 851/2024** subordinava l’assegnazione del 30% del fondo FGSA – annualità 2024 nonché la liquidazione del 100% del fondo FGSA 2023 e 2024 alla conclusione dei lavori di approvazione dei Piani Sociali di Zona 2022-2024 da parte degli Ambiti Territoriali Sociali mediante lo strumento della Conferenza dei Servizi nonché all’**espletamento degli adempimenti di aggiornamento** dei Piani Sociali di Zona 2022-2024 all’annualità 2024;
- ✓ la **Delibera di Giunta Regionale n. 1648/2024** subordinava l’assegnazione del 30% del fondo FGSA – annualità 2025 nonché la liquidazione del 100% dello stesso all’espletamento degli adempimenti di aggiornamento dei Piani Sociali di Zona all’annualità 2025 nonché alla programmazione di **risorse di cofinanziamento comunale in linea con i relativi vincoli** previsti già nel Piano Regionale delle Politiche Sociali 2022-2024.

Il Piano Sociale di Zona è, infatti, lo strumento fondamentale di programmazione locale per il sistema integrato di interventi e servizi sociali in Italia introdotto dalla Legge n. 328/2000 e pertanto, al fine di poter garantire e preservare un sistema di welfare efficace, è indispensabile che tutte le fasi di approvazione ed aggiornamento (dettagliatamente descritte nei prossimi paragrafi) siano espletate nel rispetto dei principi ispiratori dell’azione amministrativa.

Il potenziamento e l’efficientamento della capacitazione amministrativa degli “Uffici di Piano”, specie con riferimento alla corretta gestione della fase di programmazione e utilizzo delle risorse, appare oggi ancora

più importante in considerazione del nuovo sistema di accreditamento da Ministero a Regione di importanti fondi strutturali (FNA, FNPS e dal 2027 Fondo Povertà), sistema che impone un maggiore rigore nella gestione degli aspetti riferiti agli impegni contabili e alla liquidazione delle risorse afferenti ai citati fondi.

Con il presente documento di programmazione si intende quindi confermare l'impostazione introdotta a partire dalla citata Delibera di Giunta Regionale n. 851/2024 con riferimento alle annualità 2027 e 2028 del FGSA, pertanto:

- ✓ con adozione di specifico atto a seguito dell'approvazione del presente Piano verrà assegnato agli Ambiti Territoriali Sociali il 100% delle risorse del Fondo Globale Socio Assistenziale di competenza 2026 (13.000.000,00 €) con i criteri di riparto innanzi indicati al fine di consentire a tutti gli Ambiti di poter definire una programmazione complessiva su base pluriennale del Piano Sociale di Zona;
- ✓ con adozione di specifico atto a seguito dell'approvazione del presente Piano verrà assegnato agli Ambiti Territoriali Sociali il 70% delle risorse del Fondo Globale Socio Assistenziale di competenza 2027 e 2028 (9.100.000,00 € per ciascuno degli anni) con i criteri di riparto innanzi indicati al fine di consentire a tutti gli Ambiti di poter definire una programmazione complessiva su base pluriennale del Piano sociale di zona;
- ✓ le ulteriori risorse disponibili (per un ammontare di 3.900.000,00 € all'anno riferite alla competenza 2027 e 2028) saranno ripartite annualmente a seguito di opportune valutazioni effettuate dalle competenti strutture regionali in merito all'andamento dell'iter di approvazione e di aggiornamento dei Piani sociali di zona; per il riparto di tali risorse si potranno utilizzare i criteri su riportati o criteri diversi individuati con apposito atto della Giunta Regionale in relazione alla necessità di far fronte a determinati bisogni emergenti.

Sempre in continuità con quanto stabilito con Del. G.R. n. 1648/2024, permane, anche in questo ciclo di programmazione, il vincolo di finalizzazione di una **dotazione minima pari ad euro 30.000,00 da destinare al mantenimento presidi Centri Antiviolenza** a valere sul Fondo Globale Socio Assistenziale, fatta salva altra allocazione da parte del singolo Ambito territoriale della predetta riserva, su altre risorse programmabili in scheda A relativa ai servizi di Ambito nel rispetto, comunque, della specifica normativa di settore. Il rispetto della predetta finalizzazione dovrà essere dimostrato dall'ATS sia in fase di programmazione delle risorse sia in fase di rendicontazione delle stesse, con impegno al mantenimento del vincolo anche ove entro il 31/12 dell'anno di competenza le predette risorse non risultino utilizzate.

Permane infine, anche per il presente ciclo di programmazione, la possibilità di utilizzare le risorse afferenti al **Fondo Globale Socio Assistenziale** per finanziare i costi relativi al personale dell'*Ufficio di Piano* nel rispetto del limite complessivo di **150.000,00 € all'anno** (FGSA + FCOM) comprendente anche eventuali risorse relative al **cofinanziamento comunale**.

Sarà possibile utilizzare le predette risorse nei limiti indicati, nel solo caso in cui si dimostri di costituire l'Ufficio di Piano secondo le indicazioni contenute nella specifica Scheda Intervento. In particolare è necessario che sia composto da un gruppo ristretto di persone **con competenze adeguate** che dedichino **un tempo continuativo ed esclusivo** alle funzioni di programmazione e progettazione comprensiva delle attività di monitoraggio e valutazione, alle funzioni di gestione tecnica e amministrativa e contabili finanziarie. L'organigramma dell'Ufficio di piano deve pertanto comprendere **il Responsabile e almeno 3 persone assegnate a tempo pieno e per tutta la durata del Piano Sociale di Zona** che assumano la responsabilità per ognuna delle funzioni ad esso attribuite:

- ✓ 1 con responsabilità della funzione di **programmazione e progettazione**;
- ✓ 1 con responsabilità della funzione di **gestione tecnica e amministrativa**;
- ✓ 1 con responsabilità della funzione di **gestione finanziaria e contabile**.

Il Fondo di compartecipazione comunale (FCOM)

Con riferimento ai vincoli per la programmazione finanziaria complessiva dei Piani Sociali di Zona e in particolare alla quota di risorse a titolarità comunale da apportare a cofinanziamento dello stesso, al fine di promuovere la maggiore integrazione possibile della spesa sociale dei Comuni, si confermano i due vincoli fondamentali:

1. **Vincolo di cofinanziamento minimo obbligatorio con risorse comunali, a carico di ciascun Ambito territoriale (ed ovviamente ciascun Comune che ne fa parte, pro quota) pari al 100% delle risorse trasferite a titolo di FNPS 2025 (nettizzate dal LEPS PIPPI), di FNA 2025 (nettizzata dal LEPS anziani, dal LEPS Provi e dalle risorse PUA) e di FGSA 2026 come riportate in Tabella 11. Il vincolo di cofinanziamento così come calcolato rimane fermo per tutte le annualità di programmazione riferite ai PSDZ 2026/2028.**
2. **Vincolo mantenimento spesa storica, consistente nell'apportare a cofinanziamento dei PSDZ, risorse comunali complessive (programmate in scheda A e in scheda B) almeno pari alla spesa storica rilevata nel precedente ciclo di programmazione.**

La suddetta spesa storica va calcolata (in relazione al quadriennio 2022-2025, preso a riferimento) attraverso la piattaforma regionale dell'Osservatorio. Ad esito della rendicontazione delle risorse programmate al 31.12.2025, ai fini del calcolo della spesa storica si terrà conto delle risorse comunali globalmente impegnate sia in relazione ai servizi gestiti a valenza di Ambito Territoriale (cfr Scheda A della piattaforma regionale) che in relazione alle risorse comunali impegnate in relazione agli ulteriori servizi gestiti a valenza dei singoli Comuni dell'ATS (cfr Scheda B della piattaforma regionale).

Nel caso in cui la spesa sociale storica dell'Ambito territoriale programmata per il quadriennio così determinata, sia inferiore alla complessiva quota (100%) assegnata a valere sui trasferimenti regionali e nazionali ordinari (FNPS 2025-FNA 2025-FGSA 2026 come nettizzati e riportati in Tabella 11) per la prima annualità dei Piani Sociali di Zona 2026-2028, è necessario che l'Ambito territoriale partecipi, per ciascuna annualità del triennio, la programmazione sociale con una quota di risorse almeno pari a quella ricevuta a valere sui trasferimenti prima citati per l'annualità di competenza 2025 (e quindi programmati per l'annualità 2026). Per il calcolo di tale quota minima non potranno essere allocate risorse di personale amministrativo o personale già finanziato con altri specifici fondi, al netto della dotazione minima prevista per l'Ufficio di Piano.

Una deroga al vincolo prima esplicitato relativo al mantenimento della spesa sociale storica è consentita a quegli Ambiti territoriali cui afferiscono Enti Locali che dovessero aver avviato piani di riequilibrio di bilancio ovvero che siano stati dichiarati “strutturalmente deficitari” e che per tali circostanze determinano per l'intero Ambito territoriale l'impossibilità a mantenere il livello di spesa storica. Tale circostanza dovrà essere esplicitamente richiamata in sede di approvazione del Piano sociale di zona e dimostrato con gli atti amministrativi connessi.

La citata deroga, inoltre, può essere consentita anche ad altri Ambiti territoriali che non dovessero riuscire a mantenere il livello di spesa media storica registrato nel precedente quadriennio preso a riferimento; in tal caso l'Ambito in questione dovrà produrre apposita e approfondita relazione che illustri le motivazioni

alla base dell'eventuale mancato rispetto del vincolo (con l'indicazione del/dei Comuni che non rispettano la spesa storica). Tale relazione dovrà essere approvata formalmente quale allegato al Piano sociale di zona. Va comunque chiarito che, **anche in caso di deroga**, le risorse proprie apportate a cofinanziamento da parte dei Comuni dell'Ambito territoriale per ciascuna delle annualità del Piano sociale di zona (2026-2027-2028) **non potranno essere inferiori alla complessiva quota (100%) assegnata a valere sui trasferimenti regionali e nazionali ordinari (FNPS 2025-FNA 2025 –FGSA 2026 come nettizzati e riportati in Tabella 11) per la prima annualità dei Piani Sociali di Zona (2026-2028), avendo sempre a riferimento le risorse della prima annualità (2026)**. Per il calcolo di tale quota minima non potranno essere allocate risorse di personale amministrativo, al netto della dotazione minima prevista per l'Ufficio di Piano.

Nell'ambito della quota complessiva di cofinanziamento, come precedentemente determinata, **una quota di risorse pari almeno al vincolo minimo già prima individuato dovrà essere allocata obbligatoriamente per i servizi a valenza d'Ambito a gestione associata unica o unitaria (cfr. scheda A della piattaforma regionale)**, con esclusione degli interventi di trasferimento monetario (intervento B1 del nomenclatore). La quota eccedente tale livello minimo obbligatorio potrà essere allocata, a scelta dei Comuni dell'Ambito, su servizi gestiti in forma associata o su servizi lasciati alla libera ed autonoma organizzazione ed erogazione a cura dei singoli Comuni (cfr. scheda B della piattaforma regionale).

In linea con quanto già acclarato nelle precedenti programmazioni, la scelta che converge verso una sempre maggiore forma associata della gestione, lasciando al minimo indispensabile la quota di risorse riservata alla gestione su base comunale, è certamente incoraggiata e ritenuta più proficua nell'ottica complessiva del presente documento di programmazione, perché più in linea con gli indirizzi strategici generali espressi a livello regionale e nazionale.

Al fine di poter avere una effettiva gestione unitaria delle risorse di cofinanziamento comunale da parte del Comune Capofila dell'ATS ovvero del Consorzio tra Comuni, il cofinanziamento obbligatorio minimo statuito (corrispondente al vincolo di cofinanziamento di cui al punto 1) dovrà essere versato dai singoli Comuni (ciascuno per la parte di competenza così come stabilito nella Convenzione per la gestione associata) al Comune Capofila o al Consorzio che, di conseguenza, potrà disporre – per una programmazione unitaria delle risorse a finanziamento dei servizi di Ambito - sia delle risorse vincolate, sia di quelle trasferite dai Comuni.

Laddove uno o più Comuni facenti parte dell'ATS o del Consorzio avessero necessità di cofinanziare quota parte della quota di propria spettanza mediante l'erogazione di servizi rientranti nella gestione a valenza di Ambito, tale circostanza andrà debitamente motivata e documentata negli atti che definiscono la gestione economica dell'ATS/Consorzio. Dalla suddetta documentazione dovrà in ogni caso essere chiaramente identificabile la quota di cofinanziamento comunale di propria spettanza per ciascuna annualità di programmazione.

Affinché sia possibile adempiere al cofinanziamento minimo obbligatorio mediante la valorizzazione di servizi a valenza d'ambito in luogo di trasferimenti monetari da Comune associato a Comune capofila/Consorzio, è indispensabile che i servizi oggetto di valorizzazione:

- ✓ siano ascrivibili al nomenclatore (dalla Lettera A alla Lettera E fatta eccezione per la lettera B1) e non riguardino servizi per la prima infanzia;
- ✓ risultino espressamente destinati all'intera popolazione dell'Ambito Territoriale Sociale, con esclusione di servizi rivolti al solo Comune di imputazione spesa;
- ✓ siano supportati in termini di accesso e compartecipazione da regolamentazione già adottata con regolamenti e disciplinari unici di Ambito Territoriale approvati in data anteriore alla presentazione

della programmazione, fatta eccezione per la valorizzazione di interventi riferiti al pagamento rette per collocamenti di protezione di minori in strutture comunitarie che per loro natura prescindono da criteri di accesso e sono disposti per esigenze di tutela del beneficiario;

- ✓ non si tratti di servizi/ interventi finanziati a valere su risorse statali dedicate (vedi personale sociale coperto da fondi terzi).

Con riferimento alle risorse da destinare a cofinanziamento dei Piani Sociali di Zona e quindi preordinate anche alla realizzazione dei LEPS così come definiti dalla legislazione vigente, si richiama l’attenzione dei comuni in ordine alle risorse agli stessi trasferite dal Ministero degli Interni a valere sul fondo di cui all’art 1 comma 496 delle L. 213/2023 *“Fondo speciale per l’equità del livello dei servizi”* istituito con decorrenza dal 2025, in ottemperare alla sentenza della Corte costituzionale n. 71 del 2023, finalizzato alla riduzione degli squilibri economici e a favorire l’esercizio effettivo dei diritti della persona.

Il predetto fondo alla Lettera a) dell’art 1 comma 496 destina specifiche risorse al finanziamento e allo sviluppo dei servizi sociali comunali svolti in forma singola o associata dai comuni delle regioni a statuto ordinario e con la finanziaria 2026 (L. 199/2025) è stato implementato di 200 milioni annui sulla finalizzazione della lett a) con decorrenza dal 2027.

Le risorse oggetto di trasferimento a valere sul predetto fondo, ove non utilizzate per la specifica destinazione, sono oggetto di restituzione; pertanto, al fine di quantificare gli obblighi di cofinanziamento a carico dei singoli comuni afferenti all’ambito territoriale in favore del fondo unico di ambito, si invita ad operare attenta ricognizione sulle modalità di utilizzo e investimento delle risorse sopra descritte per concorrere al raggiungimento dei LEPS e obiettivi di servizio mediante la gestione di Ambito.

In sede di definizione del Piano Sociale di Zona 2026-2028, tutti gli Ambiti territoriali sono chiamati a verificare, inoltre, le posizioni debitorie pregresse dei singoli Comuni rispetto al Fondo Unico di Ambito, definendo apposite compensazioni (qualora possibili) oppure specifici accordi per il progressivo conferimento delle quote pregresse di cofinanziamento. In ogni caso detti accordi non possono, per il principio di sussidiarietà orizzontale, penalizzare le popolazioni locali rispetto all’accesso ai servizi erogati a valere sui fondi complessivi del Piano Sociale di Zona.

Determinazione dei residui del precedente Piano sociale di zona

A valle degli adempimenti di chiusura del ciclo di programmazione 2022-2025 ed in particolare della trasmissione della rendicontazione al 31.12.2025 delle risorse complessivamente programmate, tutti gli Ambiti territoriali, in sede di predisposizione del nuovo Piano Sociale di Zona 2026-2028, dovranno verificare e dichiarare l’ammontare delle risorse ancora disponibili e non impegnate entro il 31/12/2025 (comprensive di tutti i residui dei precedenti PdZ). Rispetto a tali risorse è necessario specificare quanto delle stesse:

- a) attiene a trasferimenti ricevuti a titolo di FGSA;
- b) attiene a trasferimenti ricevuti a titolo di FNA;
- c) attiene a trasferimenti ricevuti a titolo di FNPS;
- d) attiene a trasferimenti ricevuti a titolo di FPOV;
- e) attiene a risorse comunali a cofinanziamento obbligatorio del precedente Piano sociale di zona.

Con particolare riferimento alla riprogrammazione delle risorse di cofinanziamento comunale si specifica che occorrerà riprogrammare tutte le risorse rientranti nel cofinanziamento minimo obbligatorio così come determinato per l’intero ciclo di programmazione 2022-2025 non ancora utilizzate alla data del 31/12/2025 con possibilità di rateizzazione del debito di cofinanziamento su triennio di vigenza del PSDZ 2026/2028.

Tutte le predette risorse, che andranno ad ampliare la dotazione del **budget ordinario del Piano sociale di zona 2026-2028**, dovranno essere previste nell'apposita sezione destinata alla costruzione del quadro finanziario e riprogrammate per la prima annualità dello stesso.

La costruzione del quadro finanziario del Piano sociale di zona

Ciascun Ambito territoriale sarà, dunque, chiamato a comporre il proprio quadro di programmazione proprio a partire da quanto precedentemente illustrato.

In particolare la programmazione di Ambito sarà di valenza triennale (con aggiornamenti annuali) e troverà sintesi in tre diversi prospetti (schede finanziarie del Piano di zona), i cui contenuti vengono di seguito sinteticamente illustrati, rinviando per ogni ulteriore dettaglio ad appositi atti gestionali che saranno adottati in attuazione del presente Piano:

✓ **Scheda A – prospetto di programmazione delle risorse per i servizi e gli interventi a valenza di ambito territoriale (gestione associata unica e/o unitaria).** Nella prima scheda di programmazione (**Scheda A – AMB**) dovranno essere allocate tutte le risorse di quello che è definito come **budget ordinario del Piano sociale di zona**. Si tratta di:

1. *Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS)*
2. *Fondo Nazionale Povertà (FPOV)*
3. *Fondo Nazionale Non Autosufficienza (FNA)*
4. *Fondo globale socioassistenziale (FGSA)*
5. *Fondo cofinanziamento comunale (FCOM) nella misura minima pari ad almeno il 100% dei trasferimenti ricevuti a valere su FNPS 2025 –FGSA 2026 -FNA 2025 (nettizzati dalle quote LEPS) per ciascuna annualità del Piano (il valore annuale da tenere a riferimento è quello dello stanziamento per l'annualità 2026)*
6. *Residui di stanziamento derivanti dai precedenti Piani sociali di zona*
7. *Debiti di cofinanziamento minimo obbligatorio derivanti dalla chiusura della rendicontazione al 31/12/2025.*

Tali risorse potranno essere utilizzate solo ed esclusivamente per servizi **a valenza d'Ambito territoriale**. Questi dovranno essere erogati in forma associata (un solo soggetto gestore per conto dell'Ambito secondo quanto definito in Convenzione) e unitaria (con regole di accesso, modalità organizzative e criteri di erogazione simili definiti a livello di Ambito territoriale). Tutti i servizi erogati anche con il cofinanziamento di fondi derivanti da trasferimenti (comunitari, nazionali o regionali) dovranno comunque sempre essere erogati in forma associata unica.

✓ **Scheda B – prospetto di programmazione delle risorse comunali eccedenti il cofinanziamento minimo obbligatorio (e fino alla concorrenza della spesa sociale media) per i servizi e gli interventi a valenza comunale.** Nella seconda scheda di programmazione (**Scheda B – COM**) dovranno essere allocate **SOLO** le risorse comunali, eccedenti il cofinanziamento minimo obbligatorio, che i singoli Enti continuano a gestire per servizi erogati in proprio. Tale scheda non viene compilata nel caso in cui tutta la spesa sociale comunale viene allocata per servizi a valenza di Ambito territoriale (in gestione associata unica o almeno unitaria) nella Scheda A definita in precedenza. Gli Ambiti territoriali monocomunali non compilano la scheda B.

✓ **Scheda C – prospetto di programmazione delle “altre” risorse utilizzate dai comuni e dall'ambito territoriale per i servizi di welfare** Anche la terza scheda di programmazione (**Scheda C – ALTRO**)

ricalcherà lo schema delle schede precedenti ma, in questo caso, si prevederà anche la possibilità di campi a compilazione libera in considerazione del fatto che in tale prospetto potranno essere inseriti anche servizi e interventi di natura sperimentale che vengono attivati da risorse specifiche destinate allo scopo. Le risorse ascrivibili a questa scheda potranno, a titolo esemplificativo, afferire a:

- trasferimenti regionali per l’attuazione di specifiche misure a regia regionale;
- trasferimenti statali destinati a progettualità ed azioni specifiche in materia di welfare;
- trasferimenti comunitari afferenti progettualità ed azioni specifiche in materia di welfare;
- altre risorse per interventi in materia di welfare.

La Scheda C sarà una scheda che potrà avere una parte simile e comune a tutti gli Ambiti territoriali, da definire e compilare sulla base di indicazioni regionali e con particolare riferimento a fonti di finanziamento ed a progettualità che, in modo piuttosto omogeneo, interesseranno l’intero territorio regionale. Accanto a questa parte comune, tuttavia, si potranno comporre ulteriori sezioni della scheda in modo del tutto specifico ed originale in base a quanto su ciascun territorio si riuscirà ad attivare sia in termini di interventi che in termini di fonti di finanziamento e progettualità che i singoli Ambiti vorranno e sapranno mettere in campo con specifico riferimento al proprio contesto territoriale. Anche per questo ciclo di programmazione, dai quadri finanziari manca qualsiasi riferimento alle risorse afferenti alla compartecipazione delle ASL con riferimento all’implementazione di servizi ed interventi aventi carattere e natura integrati. La scelta operata con il presente Piano regionale di estrema attenzione a questo aspetto ha suggerito di inquadrarlo come intervento strategico trasversale così come descritto al par. 2.2.1 cui si rimanda.

Occorre precisare, infine, che gli strumenti illustrati saranno corredati da ulteriori schede e prospetti da utilizzare per la raccolta delle informazioni di base dei servizi ed interventi programmati ed all’esatta allocazione delle risorse programmate (cfr Schede di dettaglio) che costituiranno parte integrante e sostanziale del documento del Piano Sociale di Zona di ciascun Ambito Territoriale.

Tutte le schede e gli strumenti indicati trovano allocazione e sono oggetto di compilazione sulla Piattaforma Regionale dell’Osservatorio Strategico Regionale dei Piani Sociali di Zona.

3.2 – Altre risorse aggiuntive di derivazione comunitaria, nazionale e regionale

Il presente Piano Regionale delle politiche Sociali per il triennio 2026/2027 si pone come cornice di programmazione delle principali risorse strutturali, attualmente oggetto di trasferimento in favore degli ambiti territoriali sociali per l’attuazione degli interventi e dei servizi di Welfare territoriale. Pertanto, è incentrato sulla esplicitazione di finalizzazioni, vincoli di utilizzo e criteri di riparto riferiti ai tre fondamentali fondi strutturali a livello nazionale, individuabili nel: Fondo Nazionale delle Politiche Sociali, nel Fondo Povertà e nel Fondo nazionale Non autosufficienze.

Alle suddette risorse si aggiunge l’investimento di Regione Puglia esclusivamente dedicato al finanziamento dei Piani Sociali di Zona locali e stimato anche per il presente ciclo di programmazione in 13 milioni di euro. I suddetti trasferimenti economici non possono tuttavia configurarsi come esaustivi del complesso di risorse, che a vario titolo e per il tramite di altre programmazioni regionali rappresentano investimenti economici messi a disposizione da Regione Puglia nel quadro generale del potenziamento delle politiche di Welfare a livello locale.

Si tratta di programmazioni regionali o di finalizzazioni di risorse nazionali diverse da FNPS, FNA e Fondo Povertà, che hanno come unico obiettivo quello di potenziare l’erogazione di servizi e interventi a valenza

sociale in favore di fasce di popolazione debole o a rischio di esclusione.

A tali risorse si aggiunge l'importante investimento sociale operato a livello territoriale attraverso l'attuazione del PNRR (M5C2) il cui apporto ha contribuito in modo significativo ai sistemi locali di welfare del nostro Paese e del territorio pugliese nello specifico.

Tra gli assi di finanziamento più importanti si evidenziano le risorse del PN Inclusione 2021-2027 “Programma Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027”, a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, approvato dalla Commissione europea il 1° dicembre 2022.

La **dotazione finanziaria del programma ammonta a oltre 4 miliardi di euro**, tra cofinanziamento nazionale e finanziamento europeo, nello specifico Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) e Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR).

Nello specifico, il PN intende adottare un approccio integrato per rispondere alle esigenze della popolazione di riferimento in tutte le fasi della vita, affrontando le cause profonde dell'esclusione sociale e della povertà e, in coerenza con quanto definito dal Piano d'azione del Pilastro europeo dei diritti sociali, recependo **i principi del vivere dignitosamente, promuovere la salute e garantire l'assistenza e adeguare la protezione sociale al nuovo mondo.**

Il PN Inclusione 21-27 è, altresì, strutturato su 4 Priorità principali, ciascuna delle quali è articolata in uno o più Obiettivi Specifici (OS):

1. Sostegno all'inclusione sociale e lotta alla povertà
2. Child Guarantee
3. Contrasto alla deprivazione materiale
4. Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica

La **Priorità 3 – Contrasto alla deprivazione materiale**, supporta la fornitura di aiuti materiali a persone in povertà estrema; tale priorità prevede anche l'attuazione di misure di accompagnamento sociale, quali prima accoglienza, ascolto, informazione, consulenza e orientamento ai servizi locali, assistenza per pratiche burocratiche, misure di educativa alimentare, sostegno scolastico, sostegno alla ricerca di lavoro, prima assistenza medica, ecc. da realizzare in sinergia agli interventi di assistenza materiale in collegamento con la rete dei servizi e attraverso le quali sostenere e supportare le persone indigenti. Ad esso si riconduce **l'Avviso Integra** a cui la Regione Puglia ha partecipato e per cui la stessa ha ottenuto un finanziamento pari ad euro 4.944.067,83. Il progetto è in fase di avvio e coinvolge cinque dei sei capoluoghi di provincia.

All'interno della **Priorità 4 – Interventi infrastrutturali per l'inclusione socio-economica** si colloca invece l'Avviso **DesTEENazione - Desideri in azione**. L'Avviso rivolto agli ATS per la costituzione di Spazi multifunzionali di esperienza per adolescenti sul territorio nazionale per favorire la partecipazione, lo sviluppo delle potenzialità, l'integrazione, l'inclusione sociale, il contrasto alla dispersione scolastica e la valorizzazione delle competenze affettive e relazionali dei preadolescenti e degli adolescenti. Nello specifico, si mira a creare uno strumento di integrazione a servizio del territorio, costituito da un polo di servizi integrati, nel quale ragazzi e ragazze saranno accompagnati in percorsi molteplici in grado di facilitare la maturazione e lo sviluppo di competenze personali e sociali utili alla loro crescita individuale. Per la Puglia sono stati approvati i seguenti progetti:

- ✓ Foggia € 2.988.515,03
- ✓ Brindisi € 3.030.598,13
- ✓ Bari € 3.303.523,67
- ✓ Andria € 3.032.251,49

✓ Cerignola (FG) € 3.549.057,60

A valere sulla programmazione europea è stato confermato l’investimento regionale su strategiche misure, a valenza regionale, in grado di intercettare i bisogni di importanti platee di utenti e che vedono l’ambito territoriale come soggetto beneficiario.

L’utilizzo sinergico e strategico di tali risorse, rivenienti dalla programmazione europea, associato ad una efficace politica locale, consente di intercettare platee di utenza afferenti:

- ✓ a importanti servizi a valenza sociale, quali i servizi domiciliari per anziani e persone con disabilità e la frequenza di centri diurni per anziani, persone con disabilità e minori;
- ✓ a importanti interventi di sostegno alla cura e gestione delle persone in condizione di non autosufficienza, mediante l’erogazione di sovvenzioni a supporto delle spese sostenute per l’assistenza in favore delle persone in condizione di gravissima non autosufficienza;
- ✓ a importanti interventi di sostegno in favore di cittadini in condizioni di povertà, mediante l’attivazione di misure che accanto al supporto economico innestano processi virtuosi di attivazione lavorativa o formativa da parte del beneficiario.

I predetti investimenti operati da Regione Puglia in sede di programmazione delle risorse afferenti al PR PUGLIA FESR FSE+2021/2027 – e all’Accordo per la Coesione e della Delibera CIPESS n. 6/2025, hanno consentito e consentiranno nel prossimo triennio di rafforzare e potenziare la rete dei servizi sociali territoriali.

Nella tabella sottostante si esplicitano le azioni promosse da Regione Puglia a valere sugli assi della programmazione europea, associate agli importi attualmente disponibili da investire nel prossimo triennio. Alle suddette risorse, e al netto dell’importo annualmente destinato agli ATS a valere sul fondo globale socio assistenziale pari a 13 milioni annui, si aggiunge l’investimento annuo a valere su bilancio autonomo di circa 22 milioni di euro a valere sul Fondo regionale per le Non autosufficienze, che finanzia, in sinergia con altre risorse nazionali, importanti misure economiche a sostegno della presa in carico delle persone in condizione di gravissima non autosufficienza e dei familiari che se ne prendono cura.

Si propone di seguito una tabella riepilogativa e non esaustiva delle risorse a regia regionale che a vario titolo impattano nel triennio 2026/2028 sul sistema di welfare territoriale e che vedono come soggetti beneficiari e attuatori gli ATS

Tabella 25 – Ulteriori risorse aggiuntive a programmazione regionale destinate agli ATS

AREA DELLA NON AUTOSUFFICIENZA E DISABILITA’		
DECLARATORIA FONDO	FINALITA’ DI UTILIZZO	IMPORTO TRIENNALE
FONDO REGIONALE NON AUTOSUFFICIENZE	Finanzia interventi di sostegno in favore delle persone in condizione di gravissima non autosufficienza	€ 66.500.000,00
PR PUGLIA FESR FSE+ 2021/2027 – Azione 8.12.1 - Interventi per favorire la deistituzionalizzazione dei disabili	Erogazione sovvenzioni economiche a supporto dell’assunzione di personale qualificato di assistenza in favore di persone in condizione di gravissima non autosufficienza	€ 12.023.899,41

Accordo di Coesione POC 2021/2027 – Azione 10.3.1 Patto di Cura in favore di persone in condizione di gravissima disabilità non autosufficienza	Erogazione sovvenzioni economiche a supporto dell’assunzione di personale qualificato di assistenza in favore di persone in condizione di gravissima non autosufficienza	€ 60.000.000,00
PR PUGLIA FESR FSE+ 2021/2027 – Azione 8.12.2 - Buoni servizio per l'accesso ai servizi domiciliari e a ciclo diurno per disabili e anziani disabili	Sostegno alla domanda di accesso a servizi semiresidenziali e domiciliari in favore di persone anziane e persone con disabilità	€ 47.306.470,59
Accordo di Coesione POC 2021/2027 – Azione 10.3.5 Buono servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anz e pers con disab 10.3.5	Buono servizio per l'accesso ai servizi a ciclo diurno e domiciliari per anz e pers con disab 10.3.5	€ 95.000.000,00
TOTALE		€ 280.830.370,00
AREA FAMIGLIE E MINORI		
PR PUGLIA FESR FSE+ 2021/2027 – 8.13-1 - buoni servizio minori	Sostegno alla domanda di accesso a servizi semiresidenziali in favore di minori	€ 20.000.000,00
Accordo di Coesione POC 2021/2027 – Azione 10.3.3 Accesso ai servizi socio educativi per minori - Buono servizio minori	Sostegno alla domanda di accesso a servizi semiresidenziali in favore di minori	€ 102.500.000,00
DOTAZIONE JUST TRANSITION FUND (JTF) TARANTO Azione 2.8.2- Voucher minori e disabili	Sostegno alla domanda di accesso a servizi domiciliari per anziani e persone con disabilità e semiresidenziali in favore di minori (Contesto territoriale di Taranto)	€ 4.000.000,00
TOTALE		€ 126.500.000,00
AREA POVERTA' E DISAGIO		
PR PUGLIA FESR FSE+ 2021/2027 – 8.9 RED	Misure di sostegno al reddito associate a percorsi di attivazione	€ 23.249.935,16
Accordo di Coesione POC 2021/2027 Azione 10.3.4 Misura di sostegno al reddito e di contrasto alla povertà	Misure di sostegno al reddito associate a percorsi di attivazione	€ 50.000.000,00
DOTAZIONE JUST TRANSITION FUND (JTF) TARANTO Azione 2.8.1- RED	Misure di sostegno al reddito associate a percorsi di attivazione	€ 22.705.882,00
PN Inclusione 2021-2027 “Programma Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027- Avviso Integra	Misura finalizzata alla fornitura di aiuti materiali in favore di persone in condizione di povertà estrema, associati a percorsi di informazione e di accompagnamento sociale	€ 4.944.067,83
TOTALE		€ 100.899.884,99
TOTALE COMPLESSIVO		€ 508.230.254,99

3.3 – Costruzione, aggiornamento, monitoraggio e valutazione del Piano sociale di zona

Il Piano Sociale di Zona si compone dei contenuti previsti dallo schema di indice proposto nel successivo Allegato B. Sono parte integrante del Piano Sociale di Zona le schede di programmazione finanziaria e le schede progettuali di dettaglio in numero corrispondente agli interventi programmati. Sono strumenti indispensabili del Piano Sociale di Zona e costituiscono atti propedeutici all’approvazione dello stesso:

- ✓ le schede per la rendicontazione al 31.12.2025 così come desumibili dalla piattaforma regionale;
- ✓ il prospetto di dettaglio di determinazione dei residui disponibili dal precedente Piano Sociale di Zona così come desumibile dalla piattaforma regionale;
- ✓ le schede di programmazione finanziaria 2026-2028 del Fondo Unico di Ambito (Scheda A) così come desumibili dalla piattaforma regionale;
- ✓ le schede di programmazione finanziaria 2026-2028 degli eventuali servizi a valenza comunale (Scheda B) così come desumibili dalla piattaforma regionale;
- ✓ le schede di programmazione finanziaria 2026-2028 degli eventuali servizi a valenza di altre risorse (Scheda C) così come desumibili dalla piattaforma regionale;
- ✓ il Regolamento dell’Ufficio di Piano o suo aggiornamento;
- ✓ il Regolamento del Fondo Unico di Ambito (non previsto per gli Ambiti monocomunali) o suo aggiornamento;
- ✓ l’Accordo di programma con la ASL/DSS (almeno schema approvato in Consiglio Comunale) o suo aggiornamento;
- ✓ la Convenzione per la gestione associata sottoscritta (o i documenti di costituzione e funzionamento del Consorzio tra i Comuni).

Al fine di supportare il monitoraggio e la valutazione in itinere del Piano Sociale di Zona, gli Ambiti territoriali sono chiamati ad elaborare apposite Relazioni sociali annuali come previsto dal Regolamento Regionale n. 4/2007. In tal senso con il presente Piano Regionale si assume l’impegno a definire nuovi indirizzi, orientamenti e strumenti per la redazione della Relazione sociale. Fino ad allora rimangono vigenti gli strumenti già in precedenza utilizzati e le relative indicazioni di utilizzo. I nuovi strumenti saranno validi per la redazione della Relazione sociale a partire dall’anno 2027 (per il resoconto della prima annualità – 2026 – dei nuovi Piani sociali di zona), fatti salvi eventuali slittamenti rimessi alla valutazione della Sezione regionale competente sulla materia.

3.3.1 - Procedure, tempi e modalità di approvazione del Piano sociale di zona

Il R. Reg. n. 4/2007 e s.m.i. ha previsto, all’art. 13, nell’ambito della procedura per l’approvazione dei Piani Sociali di Zona, lo strumento della **Conferenza di Servizi**, ai sensi di quanto disposto dalla L. 15/2005 e s.m.i. In particolare, il comma 4 del sopracitato art. 13 prevede che il Coordinamento Istituzionale dell’Ambito territoriale, ovvero l’Assemblea Consortile, adottino il Piano Sociale di Zona al termine del percorso partecipato funzionale alla sua stesura.

L’approvazione del Piano Sociale di Zona, pertanto, avviene attraverso la Conferenza di Servizi.

Detta Conferenza di Servizi è indetta dal Comune capofila dell’Ambito stesso, ovvero dal Consorzio. Ad essa partecipano altresì la Regione Puglia e la ASL competente che si esprime per quanto di competenza.

Stante l’intervenuta legge “Del Rio” l. 54/2014 di soppressione delle province e di istituzione delle Città Metropolitane, l’ente Provincia è invitato alla Conferenza di Servizi per l’approvazione del Piano sociale di

Zona, ma la sua assenza non preclude l'iter di approvazione dello stesso ove sussista la presenza obbligatoria di Ambito ASL e Regione.

La partecipazione della Regione al percorso di approvazione si sviluppa con modalità di affiancamento al Coordinamento Istituzionale e all'Ufficio di Piano, oltre che di supporto allo svolgimento della Conferenza dei Servizi. Il parere di conformità agli indirizzi qui previsti da parte della Regione è, peraltro, requisito necessario ai fini del finanziamento del Piano Sociale di Zona.

Dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia della Deliberazione di Giunta Regionale con cui si approva il presente Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028, decorrono i **60 giorni** entro i quali l'Ambito Territoriale Sociale con il suo Ufficio di Piano **elabora la proposta di Piano sociale di Zona per il triennio 2026-2028** (secondo apposite linee guida operative e strumenti forniti dalla Regione Puglia), avendo promosso ogni utile iniziativa per il coinvolgimento del partenariato istituzionale e sociale nel percorso di programmazione partecipata. Entro tale termine la proposta di Piano deve essere **adottata dal Coordinamento Istituzionale di Ambito (o Assemblea Consortile)**.

Contestualmente all'adozione della proposta di Piano di Zona, a cura del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito territoriale, il responsabile dell'Ufficio di Piano provvede a **trasmettere l'intera documentazione alla Regione - Assessorato al Welfare – Sezione Inclusione Sociale Attiva, che ne esamina i contenuti (pre-istruttoria)** rispetto alla coerenza con gli indirizzi regionali di programmazione ed i vincoli previsti dai Decreti nazionali di riparto dei fondi afferenti al Piano Sociale di Zona. **Entro 30 giorni, gli uffici regionali comunicano formalmente l'esito positivo della pre-istruttoria oppure formalizzano richiesta di modifiche e integrazioni da riscontrare entro i successivi 30 giorni, al fine di addivenire, in ogni caso entro 60 giorni dalla trasmissione della documentazione agli uffici regionali, all'approvazione definitiva del Piano da parte dei Consigli comunali dei Comuni facenti parte dell'Ambito, ovvero, all'approvazione del piano da parte del Consiglio comunale del Comune capofila** (ai sensi di quanto previsto in Convenzione) **dell'Ambito capofila ove all'uopo delegato**, ed alla successiva convocazione della Conferenza di Servizi decisoria di chiusura del procedimento.

Nel caso del Consorzio l'approvazione del Piano avviene in **Assemblea consortile**.

Successivamente alla fase di “preistruttoria”, essendo intervenuta l'opportuna definizione formale della forma di gestione associata (approvazione della Convenzione in tutti i Consigli comunali e relativa sottoscrizione o costituzione del Consorzio), **contestualmente all'approvazione del Piano da parte degli organi consiliari competenti, il responsabile unico del procedimento in seno al Comune capofila dell'Ambito territoriale** (ovvero del Consorzio), appositamente e formalmente nominato dal Coordinamento Istituzionale, **indica la Conferenza di Servizi per l'approvazione del Piano Sociale di Zona**, trasmettendo la documentazione afferente al Piano, così come approvata, agli Enti che partecipano alla Conferenza di Servizi.

Tale indicazione deve quindi e comunque avvenire entro **120 giorni** dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia della Deliberazione di Giunta Regionale con cui si approva il presente Piano Regionale delle Politiche Sociali 2026-2028.

Qualora l'associazione di Comuni sia disciplinata da Convenzione per la gestione associata della funzione ex art. 30 TUEL, alla Conferenza di Servizi partecipa formalmente solo il Comune capofila. Si precisa che la Conferenza di servizi viene celebrata previa approvazione del Piano Sociale di Zona da parte di ogni Consiglio comunale e/o del solo Comune capofila a seconda di quanto definito in Convenzione.

La conferenza di servizi di approvazione del Piano sociale di zona ha natura di **conferenza di servizi decisoria ex art 14 comma 2 l. 241/1990** (e s.m.i.) e dovrà essere espletata nel rispetto delle procedure e dei tempi previsti dall'art 14, 14 bis e seguenti della l. 241/1990.

In caso di mancato rispetto del termine dei 120 giorni relativo all'indizione della conferenza di servizi la Giunta Regionale diffida l'Ambito ad adempiere, ai sensi di quanto previsto dal Regolamento Regionale n. 4/2007.

3.3.2 - Modalità e tempi di rendicontazione e aggiornamento

A seguito dell'approvazione del Piano Sociale di Zona, gli Ambiti Territoriali sono tenuti annualmente a:

- ✓ redigere per mezzo della piattaforma regionale, entro il 31 marzo, il rendiconto delle risorse impegnate al 31/12 dell'anno precedente (secondo le indicazioni fornite dagli Uffici regionali competenti);
- ✓ aggiornare per mezzo della piattaforma regionale, entro il 31 marzo, la programmazione sociale del piano sociale di Zona (secondo le indicazioni fornite dagli Uffici regionali competenti);
- ✓ redigere, entro il 30 giugno, la Relazione sociale relativa all'anno precedente conferendo i dati e gli indicatori previsti dai vigenti flussi informativi regionali e nazionali (salvo diverse indicazioni specifiche di volta in volta comunicate in relazione ai singoli flussi informativi).

Stante la cadenza annuale di rendicontazione e di aggiornamento della programmazione durante la vigenza del Piano Sociale di Zona, è opportuno che in sede di approvazione dello stesso da parte del Consiglio comunale sia inserita espressa delega al Coordinamento Istituzionale in termini di approvazione della rendicontazione annuale e dell'aggiornamento annuale della programmazione finanziaria, lasciando la presa d'atto degli stessi documenti alla Giunta comunale del Comune capofila.

Come detto, la rendicontazione dovrà essere predisposta dall'Ambito Territoriale entro il mese di marzo dell'anno successivo a quello oggetto di rendiconto. In sede di rendicontazione, l'Ambito potrà procedere alla revisione della programmazione proposta in sede di approvazione del Piano Sociale di Zona, allineando quest'ultima al dato contabile risultante dagli impegni assunti nell'anno di riferimento, sempre nel rispetto degli indirizzi contenuti nel presente Piano e dei vincoli previsti dai Decreti nazionali di riparto dei vari fondi utilizzati.

In merito si precisa che, sia in fase di programmazione che in fase di rendiconto, dovrà essere rispettato il limite del mantenimento della spesa sociale storica e/o del cofinanziamento minimo obbligatorio comunale.

Qualora in sede di rendiconto si rilevi l'inosservanza, in difetto, da parte dell'Ambito del limite del cofinanziamento obbligatorio per l'annualità di riferimento, così come previsto dal precedente piano, il medesimo Ambito correrà il rendiconto con espresso impegno a integrare la quota minima di cofinanziamento obbligatorio per le annualità successive di vigenza del PSdZ, per lo stesso importo.

Il rendiconto (da redigersi per mezzo della piattaforma regionale) dovrà essere effettuato con dettagli specifici relativi all'utilizzo di ciascun fondo assegnato (FGSA, FNA, FNPS, FPOV) oltre che sul cofinanziamento comunale.

L'importo indicato come impegnato al 31/12 dell'anno precedente dovrà essere altresì supportato dall'indicazione analitica degli atti amministrativi di impegno della spesa corrispondente all'importo rendicontato. Il rendiconto dovrà, altresì, essere corredato dal dato riferito alle liquidazioni relative a ciascun atto di impegno indicato. Il rendiconto prima dell'invio formale in regione dovrà essere condiviso in Cabina di regia e restituito in termini di risultato al partenariato sociale. All'approvazione del rendiconto provvede:

- ✓ per gli Ambiti Territoriali monocomunali, il Coordinamento Istituzionale coincidente con la Giunta Comunale;
- ✓ per gli Ambiti pluricomunali, il Coordinamento Istituzionale dell’Ambito Territoriale, con successiva presa d’atto del rendiconto da parte dell’organo giuntale del Comune capofila e dei Comuni facenti parte dell’Ambito, fatta salva l’ipotesi in cui la Convenzione di Ambito contenga delega all’approvazione del rendiconto in favore del solo comune capofila (per i Consorzi l’approvazione avviene in Assemblea Consortile).

La programmazione finanziaria, approvata unitamente al Piano Sociale di Zona 2026/2028, rappresenta uno strumento dinamico che, nei limiti dei criteri minimi e inderogabili in materia di percentuali di allocazione di risorse e/o nei limiti inderogabili di finanziamento, è soggetta ad un naturale aggiornamento nel corso di attuazione del Piano Sociale di Zona, determinato da:

- ✓ aggiornamento della programmazione per l’inserimento di risorse nuove o per l’adeguamento degli importi originariamente stanziati;
- ✓ allineamento della programmazione ai risultati del rendiconto dell’anno successivo.

Di norma l’Ambito può aggiornare la programmazione finanziaria del PSDZ in qualsiasi momento dell’anno, e comunque sempre in sede di rendicontazione, qualora il budget di quest’ultima non risulti allineato alla prima. L’aggiornamento della programmazione, prima dell’invio formale in Regione, dovrà essere condiviso in Cabina di regia e restituito in termini di risultato al partenariato sociale.

All’approvazione dell’aggiornamento della programmazione si provvede secondo le stesse modalità definite per la rendicontazione.

Una delle priorità trasversali del Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026 approvato con Decreto Interministeriale del 2 Aprile 2025 afferisce alla necessità di integrazione tra le piattaforme di programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione dei fondi, nonché all’incremento della disponibilità di dati di monitoraggio. L’obiettivo dichiarato nel Piano Nazionale, in prospettiva, è la creazione di un sistema unico di programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione delle risorse, anche al fine di facilitare le procedure amministrative relative all’attuazione e alla rendicontazione della spesa a valere su tutti i fondi nazionali, garantendo alle Regioni e agli ATS la più ampia accessibilità ai dati che alimentano i sistemi informativi nazionali. Tuttavia, allo stato attuale, il sistema dei flussi informativi tra le diverse piattaforme appare ancora piuttosto frammentato e pertanto in questa sede appare opportuno delineare **il quadro delle piattaforme nazionali maggiormente utilizzate** per le operazioni di programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione dei fondi nazionali e i principali adempimenti propedeutici alla loro implementazione.

D’altro canto, il tema dell’integrazione e dell’interoperabilità dei sistemi informativi è al centro delle azioni strategiche regionali, da un lato attraverso l’implementazione e la semplificazione delle **procedure informatizzate regionali già in essere**, e dall’altro attraverso la creazione della **Cartella Sociale Elettronica regionale**.

IV PARTE

I SISTEMI INFORMATIVI NAZIONALI E REGIONALI

4.1 - I Sistemi Informativi Nazionali

4.1.1 - Il Sistema Informativo Unitario dei Servizi Sociali (S.I.U.S.S.)

Il Decreto legislativo n. 147 del 15 settembre 2017, nell'introdurre il Reddito di Inclusione (REI) quale misura nazionale di contrasto alla povertà, ha previsto l'istituzione del **Sistema Informativo Unitario dei Servizi Sociali (SIUSS)** allo scopo di:

- ✓ assicurare una compiuta conoscenza dei bisogni sociali e delle prestazioni erogate dal sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali e di tutte le informazioni necessarie alla programmazione, alla gestione, al monitoraggio e alla valutazione delle politiche sociali;
- ✓ monitorare il rispetto dei Livelli Essenziali delle Prestazioni;
- ✓ rafforzare i controlli sulle prestazioni indebitamente percepite;
- ✓ disporre di una base unitaria di dati funzionale alla programmazione e alla progettazione integrata degli interventi mediante l'integrazione con i sistemi informativi sanitari, del lavoro e delle altre aree di intervento rilevanti per le politiche sociali, nonché con i sistemi informativi di gestione delle prestazioni già nella disponibilità dei comuni;
- ✓ elaborare dati a fini statistici, di ricerca e di studio.

Il SIUSS, che integra e sostituisce il Sistema Informativo dei Servizi Sociali (SISS) previsto dall'art. 21 della Legge n. 328/2000 e il Casellario dell'Assistenza di cui all'art. 13 del Decreto legge n. 78/2010, è stato articolato nelle seguenti componenti:

1. Sistema informativo delle prestazioni e dei bisogni sociali, a sua volta articolato in:
 - banca dati delle prestazioni sociali e agevolate;
 - banca dati delle valutazioni e progettazioni personalizzate;
 - piattaforma digitale per la gestione dei Patti per l'inclusione sociale (GePI);
 - sistema informativo dell'ISEE, di cui all'art. 11 del d.p.c.m. n. 159 del 2013.
2. Sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali (SIOSS), a sua volta articolato in:
 - banca dati dei servizi attivati;
 - banca dati delle professioni e degli operatori sociali.

Il Sistema informativo delle prestazioni e dei bisogni sociali è organizzato su base individuale. I dati sono raccolti, conservati e gestiti dall'INPS e resi disponibili al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, anche attraverso servizi di cooperazione applicativa, in forma individuale ma privi di ogni riferimento che ne permetta il collegamento con gli interessati e comunque secondo modalità che, pur consentendo il collegamento nel tempo delle informazioni riferite ai medesimi individui, rendono questi ultimi non identificabili. I dati sono trasmessi all'INPS dai Comuni e dagli Ambiti territoriali, anche per il tramite delle Regioni e delle Province Autonome, e da ogni altro ente erogatore di prestazioni sociali, incluse tutte le prestazioni erogate mediante ISEE, e prestazioni che, per natura e obiettivi, sono assimilabili alle prestazioni sociali. Gli obblighi di trasmissione sono quelli previsti dal Regolamento del Casellario dell'Assistenza (D.M. 16 dicembre 2014, n. 206).

4.1.2 - Il Sistema Informativo dell'Offerta dei Servizi Sociali (S.I.O.S.S.)

Istituito dal Decreto ministeriale 103 del 22 agosto 2019, ai sensi dell'articolo 24 del Decreto legislativo n. 147 del 2017, è parte del SIUSS, il Sistema Unitario dei Servizi sociali.

Il SIOSS - Sistema informativo dell'offerta dei servizi sociali, è costituito dalle seguenti componenti:

- ✓ Banca dati dei servizi attivati;
- ✓ Banca dati delle professioni e degli operatori sociali.

È previsto inoltre, l'avvio di specifici moduli per il monitoraggio dell'utilizzo delle risorse dei fondi nazionali per il finanziamento del sistema degli interventi e dei servizi sociali ed in particolare sono presenti i seguenti moduli:

- ✓ Moduli FNA;
- ✓ Moduli FNPS;
- ✓ Moduli Riassegnazioni FNPS;
- ✓ Moduli Dopo di Noi.

Il SIOSS raccoglie anche i dati sugli Assistenti sociali a tempo indeterminato - Legge n. 178/2020 (Legge di bilancio per il 2021), articolo 1 commi 797-804 ed i dati riguardanti l'Avviso pubblico approvato con Decreto del Capo Dipartimento n. 268 del 7 agosto 2024, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) concernente la “Manifestazione d’interesse per le azioni di incremento della capacità degli ATS di rispondere alle esigenze dei cittadini, garantendo adeguati servizi sociali alla persona e alla famiglia, in un’ottica di integrazione con i vari livelli di governo e del rispetto del principio di sussidiarietà - Triennio 2025-2027”. In particolare sono presenti le due specifiche sezioni denominate:

- ✓ Assistenti Sociali a tempo indeterminato;
- ✓ Ricognizione altre figure professionali.

Il Decreto ministeriale n. 44 del 28 marzo 2025 ha apportato integrazioni e modifiche al D.M. n. 103/2019 istitutivo del SIOSS introducendo, nell’ambito della sezione Banca Dati dei Servizi Attivati, ulteriori moduli di approfondimento relativi a quei servizi e interventi che costituiscono LEPS (Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali) ed in particolare:

- ✓ Pronto Intervento Sociale;
- ✓ Supervisione del personale dei servizi sociali;
- ✓ Dimissioni protette a domicilio;
- ✓ Dimissioni protette in residenza;
- ✓ Prevenzione dell’allontanamento familiare;
- ✓ Residenza fittizia;
- ✓ Progetto Dopo di noi;
- ✓ Vita indipendente.

L’unità di rilevazione del SIOSS è l’Ambito territoriale, quale aggregazione di unità elementari di analisi rappresentate dai comuni.

4.1.3 - Il Multifondo

La Piattaforma Multifondo è il Sistema informativo per la gestione e il monitoraggio del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027. Tale Sistema garantisce lo scambio elettronico dei dati tra i diversi soggetti coinvolti nell'attuazione del PN e permette di inserire, verificare e validare gli avanzamenti, finanziari, fisici, procedurali dei progetti finanziati dal Programma. La Piattaforma garantisce un flusso di controllo del dato capace di assicurare la qualità delle informazioni da trasmettere al Sistema Nazionale di Monitoraggio. Mediante la suddetta piattaforma viene altresì monitorato, tra l'altro, l'utilizzo delle risorse del Fondo Nazionale Povertà.

4.1.4 - Altri sistemi informativi nazionali

GePI è la Piattaforma digitale utilizzata dagli operatori dei Comuni e degli Ambiti Territoriali Sociali per attivare e gestire i *Patti per l'inclusione sociale (PaIS)*. Costituisce la traduzione informatica degli strumenti per la valutazione e la progettazione personalizzata descritti nelle Linee guida PaIS: permette infatti di compilare la Scheda di Analisi Preliminare, il Quadro di analisi per la valutazione multidisciplinare e il Patto per l'inclusione sociale. Consente inoltre di agevolare lo svolgimento dei controlli di competenza dei Comuni sui requisiti di accesso e l'attivazione dei Progetti utili alla collettività. La Piattaforma è messa a disposizione dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e costituisce parte integrante del nuovo *Sistema informativo per l'inclusione sociale e lavorativa (SIISL)*.

Il **Sistema informativo per l'inclusione sociale e lavorativa (SIISL)** istituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e realizzato dall'INPS, è una piattaforma web aperta a tutti i cittadini che consente di accedere ad opportunità di lavoro e formazione. Accedendo alla Piattaforma SIISL, i beneficiari dell'Assegno di inclusione (ADI) e del Supporto per la formazione e il lavoro (SFL) possono avviare i propri percorsi personalizzati e ricevere informazioni sulle diverse fasi di attuazione della misura. Inoltre, la Piattaforma SIISL fornisce ai beneficiari ADI una sezione individuale dove reperire tutte le informazioni sul percorso di attivazione e avviare percorsi autonomi di ricerca di lavoro e rafforzamento delle proprie competenze.

Questi sistemi informativi, interoperabili tra loro, interagiscono altresì con ulteriori sistemi informativi nazionali quali il SIUSS (Sistema informativo unitario dei servizi sociali (SIUSS)) e SIU (Sistema informativo unitario delle politiche attive del lavoro).

4.2 - I sistemi informativi regionali

4.2.1 - L'Osservatorio Strategico Regionale dei Piani Sociali di Zona

La Legge Regionale n. 19 del 10 luglio 2006 (legge di riferimento per la disciplina del welfare pugliese dopo la L. 328/2000 e la riforma del Titolo V della Costituzione) aveva già previsto:

- ✓ all'art. 9 l'approvazione da parte della Regione del Piano Regionale delle Politiche Sociali su base triennale anche per dare indirizzi in riferimento ai bisogni del territorio e le priorità di intervento, monitorati all'interno del Sistema Informativo Sociale Regionale attraverso un set minimo di indicatori per il monitoraggio dell'efficacia, dell'efficienza e della qualità dei servizi erogati con i Piani sociali di zona, anche promuovendo l'uso della Relazione Sociale a livello di Ambito territoriale e a livello regionale;
- ✓ all'art. 13 che la Regione, nell'ambito del Sistema informativo dei servizi sociali di cui all'articolo 21 della legge 8 novembre 2000, n. 328, istituisca il Sistema informativo regionale dei servizi socio-assistenziali (SISR) quale strumento per la tempestiva acquisizione dei dati e delle informazioni necessarie alla conoscenza dei bisogni sociali finalizzata alla programmazione, alla gestione e alla valutazione delle politiche sociali;

- ✓ all’art. 14 che l’Osservatorio regionale delle politiche sociali (ORPS), istituito presso l’Assessorato al Welfare, promuova, coordini e realizzi le azioni di monitoraggio sul sistema di offerta dei servizi sociali, sulla domanda di servizi, sulla spesa sociale della Regione e degli Enti locali.

La Legge Regionale n. 29 del 24 luglio 2017 e ss.mm.ii., istitutiva dell’Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale (A.Re.S.S.), prevede, alla lettera i) dell’art. 3, che l’Agenzia svolga “attività di coordinamento e gestione dell’Osservatorio Regionale delle Politiche Sociali”, declinando nello specifico tali attività nell’atto aziendale come “attività di supporto alle attività di coordinamento e gestione dell’Osservatorio Sociale Regionale”.

La Giunta Regionale, con propria Deliberazione n. 1704 del 28 ottobre 2021, ha provveduto a ridisegnare il sistema adeguandolo alle nuove esigenze dettate dalla riforma nazionale. In questo contesto, il sistema informativo sociale regionale (SISR) rappresenta lo strumento principale di azione dell’Osservatorio sociale regionale (OSR) e si alimenta attraverso tre canali principali:

1. i flussi di dati ed informazioni che provengono dal “sistema di offerta” territoriale;
2. i dati e le informazioni sullo stato della domanda sociale e dei bisogni che emergono dal territorio;
3. i dati di contesto che consentono di inquadrare e leggere al meglio i trend di domanda ed offerta di cui a precedenti punti.

I flussi di offerta sono più definiti e stabili perché si alimentano costantemente attraverso la stessa implementazione sul territorio del sistema di welfare regionale. In particolare sono identificabili tre flussi distinti di dati ed informazioni derivanti da tale sistema:

- A. il flusso proveniente dagli Ambiti territoriali (sia dalla definizione ed implementazione dei Piani sociali di zona che dall’azione complessiva di tutti i servizi e le strutture attive sul territorio regionale definite come Unità di Offerta pubbliche e/o private autorizzate al funzionamento ai sensi del Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii. ed iscritte al relativo Registro regionale);
- B. il flusso informativo riferito all’implementazione di specifiche politiche condotte a “regia regionale” (Reddito di Dignità, Assegno di cura / Sostegno Familiare/ Patto di cura per la non autosufficienza, Pro.V.I., etc.);
- C. il flusso informativo che deriverà dall’implementazione del RUNTS.

I dati sul sistema di offerta devono necessariamente essere completati da informazioni riguardanti i bisogni e la domanda sociale (ricavati attraverso ricerche ed indagini socio statistiche condotte ad hoc su particolari fenomeni sociali emergenti) e da dati di contesto, a partire da quelli sociodemografici, ricavati con costanza dalle fonti statistiche ufficiali (Istat, Banca d’Italia, Inps, Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, etc.).

Alla luce di quanto sinora esposto, la definizione dell’Osservatorio Sociale Regionale ha consentito di ottenere:

- ✓ un Datawarehouse strutturato e costantemente aggiornato del sistema di offerta;
- ✓ una serie di prodotti di analisi ed approfondimento;
- ✓ il supporto a tutti i decision making, regionali e territoriali;
- ✓ il supporto agli Ambiti territoriali sociali per l’assolvimento dei debiti informativi nazionali;
- ✓ la creazione di un patrimonio di conoscenze a disposizione dell’intero sistema regionale che dovrebbe consentire maggiore partecipazione, più efficiente programmazione e monitoraggio ed un complessivo innalzamento del livello di qualità dei servizi e delle prestazioni sociali erogate.

Rispetto alle specifiche attività legate alla predisposizione ed all’aggiornamento dei Piani Sociali di Zona, a partire dal precedente ciclo di programmazione 2022-2025 è stato predisposto ed utilizzato un modulo di base, pensato come spazio di collaborazione e cooperazione fra Ambiti Territoriali Sociali (ATS) e Regione Puglia (RP), al fine di predisporre e condividere tutta la documentazione inerente la programmazione sociale a partire dalla fase di predisposizione del Piano sociale di zona per il triennio 2022-2024 ai sensi di quanto disposto con il vigente Piano Regionale delle Politiche Sociali di cui alla Del. G.R. n. 353 del 14 marzo 2022.

Il presente ciclo di programmazione si arricchisce di un modulo specifico finalizzato alla semplificazione ed al supporto per la gestione – rendicontazione e monitoraggio fisico e finanziario – dei fondi e degli interventi in materia di inclusione sociale a valere sui fondi SIE assegnati agli ATS grazie ad uno specifico finanziamento previsto nell’ambito del progetto Rebuilding finalizzato al rinforzo della capacity building degli ATS e finanziato dal MLPS alla Regione Puglia valere su risorse del PON Inclusione 2014/2020.

4.2.2 - La Cartella Sociale Elettronica regionale

Con Del. G.R. n. 1094 del 31.07.2023, la Giunta Regionale ha approvato l’aggiornamento 2023-2025 del Piano triennale di Riorganizzazione Digitale (PRD). L’aggiornamento 2023-2025 del PRD prevede la realizzazione della Cartella Sociale Elettronica (CSE). Il Dipartimento Welfare, infatti, nell’ambito della Programmazione Finanziaria P.R. 21-27, ha espresso la necessità di dotare la Regione Puglia di una infrastruttura telematica in grado di gestire l’intero ciclo di vita dei servizi sociali e dei soggetti fruitori, a partire dalla programmazione sociale, passando per la presa in carico, fino alla erogazione e relativo monitoraggio dei servizi. La CSE deve permettere a tutti i professionisti di documentare chiaramente ogni fase ed evento del percorso socio-assistenziale in cui si articola il servizio sociale erogato e, a tale scopo, essa deve essere strutturata in modo tale da consentire:

- ✓ l’automazione di procedure uniformate;
- ✓ la gestione delle informazioni a livello di assistito e di rete di relazioni;
- ✓ la collaborazione fra i diversi attori attraverso l’integrazione della documentazione professionale e interprofessionale;
- ✓ l’interscambio di dati con soggetti esterni;
- ✓ l’analisi dei dati, sia puntuali che aggregati, per la produzione di reportistica direzionale ai fini del miglioramento dei servizi erogati, di governo del sistema e di supporto alle decisioni strategiche.

La cartella sociale elettronica integrata [CSE] ha quindi come obiettivo quello di realizzare una piattaforma informatica avanzata che orchestri e renda omogenea l’operatività e la condivisione delle informazioni sociosanitarie tra i diversi enti coinvolti, rendendo più ampia ed inclusiva la rete dei servizi sociali.

Sono state svolte attività di raccolta e analisi dei requisiti, coinvolgendo rappresentanti degli ambiti territoriali, dei comuni e personale regionale. Queste attività hanno portato alla redazione di un documento di specifica dei requisiti, successivamente convalidato dal Dipartimento del Welfare, che ha permesso l’avvio delle fasi di progettazione e sviluppo.

Nello specifico è stato realizzato un diagramma di contesto con focus specifico sulle integrazioni con le piattaforme nazionali e regionali, e delle schermate rappresentative delle componenti della CSE che mostrano quali informazioni certificate sono ottenute dalle interoperabilità e come sono organizzate. Completa il documento un esempio di scenario che mostra come si intende realizzare la conoscenza in

tempo reale degli importi pianificati, impegnati, liquidati e residui relativi a ciascun intervento previsto nel piano di zona.

La CSE è costituita dalle seguenti quattro componenti:

- ✓ CSE del cittadino: un’area dedicata al cittadino che consente, tra le funzionalità principali, quella di prenotare un appuntamento con il servizio di front-office del proprio comune di residenza, scegliendo tra gli slot disponibili.
- ✓ CSE locale: Per ogni specifico comune che aderirà alla cartella sociale elettronica sarà predisposto un sistema isolato rispetto ai soli assistiti residenti nel comune specifico. La cartella locale sarà fruibile dagli operatori del servizio professionale, dagli operatori del segretariato sociale e della PUA del comune di riferimento. Saranno gestite le seguenti fasi di processo di gestione dell’assistito:
 - Accesso e orientamento;
 - Valutazione del bisogno;
 - Elaborazione del progetto individuale;
 - Erogazione del servizio;
 - Valutazione finale e conclusione.
- ✓ CSE ambito: Per ogni specifico ambito che aderirà alla cartella sociale elettronica sarà predisposto un sistema isolato rispetto ai soli assistiti residenti nei comuni costituenti l’ambito. La CSE ambito sarà fruibile dai soli operatori dell’Ufficio di Piano corrispondente. In presenza di valutazioni complesse che necessitino della valutazione multidisciplinare dell’assistito, il case manager provvederà a trasferire l’ownership della cartella dell’assistito dalla CSE locale alla CSE di ambito, in modo che l’operatore dell’Ufficio di Piano possa attivare il coordinamento dell’UVM e monitorare eventuali servizi di ambito pianificati nel piano individualizzato.
- ✓ CSE regionale: In questo applicativo confluiranno tutti i dati atomici ed anonimizzati gestiti dagli applicativi precedentemente descritti. La loro raccolta ed elaborazione avrà un ruolo cruciale nella programmazione regionale e locale, permettendo una valutazione accurata delle esigenze ed il monitoraggio costante delle prestazioni dei servizi sociali. In questo modo, sarà possibile valutare l’appropriatezza, l’efficacia delle prestazioni e identificare eventuali aree di miglioramento. Sarà ad uso esclusivo degli operatori regionali.

Sono altresì previste le interoperabilità tra le singole componenti della CSE e i sistemi nazionali e regionali, nello specifico:

- ✓ Osservatorio – Piani di zona: applicativo regionale che censisce i piani di zona.
- ✓ Edotto: Sistema Informativo Sanitario della Regione Puglia, operativo dal 2012, progettato per supportare il governo del servizio sanitario regionale;
- ✓ ANPR: Anagrafica Nazionale Persone Residenti, rappresenta la banca dati unica che semplifica i servizi demografici ed elettorali per tutti;
- ✓ INPS: Sarà necessaria l’interoperabilità con il sistema INPS con il duplice obiettivo di recuperare l’ISEE di un assistito e di inviare i dati verso il SIUSS;
- ✓ Ministero del Lavoro: Tramite la piattaforma gestita dal Ministero del Lavoro si potranno recuperare i flussi relativi allo stato occupazionale di un assistito;

- ✓ Puglia Sociale: sistema regionale che permette i cittadini di poter partecipare ai bandi regionali del Welfare;
- ✓ DSS: Decision Support System è una componente strategica del progetto DSS-CRM della Regione Puglia, pensata per supportare il processo decisionale pubblico attraverso un approccio data-driven. È una piattaforma regionale di analisi e gestione dei dati che raccoglie, normalizza e rende disponibili informazioni provenienti da sistemi interni ed esterni.

Allo stato attuale la Cartella Sociale Elettronica è in fase di sperimentazione.

ALLEGATO 1
**LINEE GUIDA PER LA PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE E
LA REDAZIONE DEI PIANI SOCIALI DI ZONA 2026-2028**

IL PIANO SOCIALE DI ZONA: ARTICOLAZIONE DEL DOCUMENTO E DEL PERCORSO DI LAVORO

Ai sensi di quanto previsto nel VI Piano Regionale delle Politiche Sociali (si veda in particolare il Cap III in proposito) gli Ambiti territoriali sono chiamati a predisporre il rispettivo Piano sociale di zona per il ciclo di programmazione locale relativo alle annualità 2026-2028. Al fine di accrescere il livello di omogeneità e di comparabilità dei documenti e, quindi, la possibilità di condurre un efficace monitoraggio ed una valutazione dei documenti di Piano elaborati da tutti gli Ambiti territoriali a livello regionale, di seguito si propone uno schema di riferimento dell'indice del Piano sociale di zona.

La struttura indicata, ripercorre in larga parte l'articolazione del presente Piano Regionale delle Politiche Sociali ed indica la documentazione da allegare per la completezza del Piano stesso.

Indice del Piano Sociale di Zona 2026-2028

CAP. I – IL PERCORSO DI CONCERTAZIONE E DI PROGRAMMAZIONE PARTECIPATA PER LA REDAZIONE DEL PIANO SOCIALE DI ZONA 2026-2028

CAP. II – ANALISI DEL CONTESTO SOCIO-DEMOGRAFICO E DEL SISTEMA DI OFFERTA DEI SERVIZI

- 1 Un profilo di comunità dell’Ambito territoriale (caratteristiche socio demografiche, principali bisogni, fenomeni sociali emergenti, etc.);
- 2 Lo “stato di salute” del sistema di welfare locale ed una valutazione del precedente ciclo di programmazione (punti di forza e di debolezza, rischi da evitare ed opportunità da cogliere);
- 3 Il livello di avanzamento della spesa programmata con il precedente Piano sociale di zona (Schede per la rendicontazione al 31.12.2025 così come desumibili dalla piattaforma regionale);
- 4 Ricognizione ed analisi della spesa storica in termini di risorse comunali in materia di welfare (definizione del livello di spesa sociale storica media del quadriennio 2022-2025).

CAP. III – LE PRIORITÀ STRATEGICHE PER UN WELFARE LOCALE INCLUSIVO

- 1 La strategia per il consolidamento del sistema di welfare territoriale e la definizione delle priorità per area di intervento:
 - ✓ *Governance, gestione associata e concertazione*
 - ✓ *L’integrazione delle politiche di welfare*
 - ✓ *Il sistema di welfare d’accesso*
 - ✓ *Le politiche familiari e povertà educativa*
 - ✓ *L’invecchiamento attivo*
 - ✓ *La promozione dell’inclusione sociale ed il contrasto alle povertà*
 - ✓ *La prevenzione ed il contrasto di tutte le forme di maltrattamento e violenza*
 - ✓ *Le politiche per l’integrazione delle persone con disabilità e la presa in carico della non autosufficienza*
 - ✓ *La conciliazione vita-lavoro e le politiche di genere*
 - ✓ *Il Benessere e innovazione sociale: processi partecipativi e ruolo del Terzo Settore*
- 2 Il quadro sinottico della programmazione di Ambito: garantire tutti i LEPS, promuovere gli “obiettivi di servizio” individuati nella programmazione nazionale, assicurare l’attivazione degli obiettivi a valenza regionale di servizio e di processo.

CAP. IV – LA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA DEL PIANO SOCIALE DI ZONA

- 1 La costruzione del Fondo unico di Ambito territoriale e la compartecipazione in termini di risorse comunali per il triennio 2026-2028:
 - ✓ *il prospetto di dettaglio di determinazione dei residui disponibili dal precedente Piano Sociale di Zona così come desumibile dalla piattaforma regionale;*

- ✓ *I servizi e gli interventi a valenza di Ambito territoriale finanziati con budget ordinario del PDZ (Scheda A della piattaforma regionale);*
- ✓ *Gli ulteriori servizi a valenza comunale (Scheda B della piattaforma regionale).*
- 2 Il raccordo tra la programmazione ordinaria e le risorse aggiuntive (politiche a regia regionale, programmi nazionali, azioni attivate a valere sul PNRR, sul PN Inclusione 21-27, sul POR Puglia e su altri fondi di natura comunitaria, etc.):
 - ✓ *Gli interventi finanziati con altre risorse (Scheda C della piattaforma regionale).*
- 3. La programmazione di dettaglio e la descrizione degli interventi attivati (*Schede di Dettaglio dei singoli servizi*).

CAP. V – LA GOVERNANCE TERRITORIALE E GLI ATTORI DEL SISTEMA DI WELFARE LOCALE

1. Le scelte strategiche per l’assetto gestionale ed organizzativo dell’Ambito territoriale:
 - ✓ *Il percorso di associazionismo intercomunale: scelta della forma giuridica, ruolo dell’Ente capofila, sistema degli obblighi e degli impegni reciproci, gestione contabile e del personale;*
 - ✓ *L’Ufficio di Piano: dotazione di risorse umane, ruoli e funzioni, i flussi informativi ed i nessi procedurali tra UDP e Comuni, azioni di potenziamento;*
 - ✓ *L’organizzazione del Servizio sociale professionale e delle equipe multiprofessionali per la valutazione multidimensionale e connessione con l’UDP.*
2. Il sistema di governance istituzionale e sociale:
 - *Il ruolo degli altri soggetti pubblici;*
 - *Il consolidamento dei rapporti con la Asl e il Distretto Sociosanitario (obiettivi, risorse, impegni);*
 - *Gli organismi della concertazione territoriale (Rete territoriale della protezione e dell’inclusione sociale, Cabina di Regia locale e Tavolo di confronto con le OO.SS.)*

ALLEGATI AL PIANO DI ZONA

- ✓ Relazione Sociale di Ambito 2026 con dati aggiornati al 31.12.2025 (su format Indice ed Indicatori di monitoraggio inviati con nota regionale prot. n. 0323482/2024 del 27.06.2024)
- ✓ Convenzione (art. 30 del d.lgs. 267/2000) ovvero Statuto del Consorzio (art. 31 del d.lgs. 267/2000)
- ✓ il Regolamento dell’Ufficio di Piano o suo aggiornamento
- ✓ Organigramma dell’Ufficio di Piano o suo aggiornamento
- ✓ Disciplinare di funzionamento del Servizio Sociale Professionale di Ambito
- ✓ il Regolamento del Fondo Unico di Ambito (non previsto per gli Ambiti mono-comunali) o suo aggiornamento
- ✓ l’Accordo di programma con la ASL/DSS (almeno schema approvato in Consiglio Comunale) o suo aggiornamento
- ✓ il Regolamento per l’Accesso ai Servizi e alle Prestazioni Sociali di Ambito o suo aggiornamento;
- ✓ il materiale attestante il percorso di concertazione:

- Avviso Pubblico di indizione del percorso di ascolto e concertazione
- Verbali dei Tavoli di ascolto e concertazione (verbali dei tavoli tematici e verbale conclusivo della concertazione con esplicita indicazione delle posizioni espresse dai soggetti coinvolti)
- Verbale dell’incontro della **Rete territoriale della protezione e dell’inclusione sociale**
- Verbale dell’incontro della **Cabina di Regia locale**
- Verbali degli incontri del **Tavolo di Confronto con le OO.SS.** (previsti sia in fase di elaborazione della proposta di Piano sociale di Zona per il triennio 2026-2028 che in fase di approvazione definitiva del Piano da parte dei Consigli comunali dei Comuni facenti parte dell’Ambito ovvero da parte del Consiglio comunale del Comune capofila)



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
PRI	DEL	2026	12	16.04.2026

ARTT. 9 E 18 DELLA L.R. N. 19/2006 E SS.MM.II. APPROVAZIONE DEL VI^ PIANO REGIONALE DELLE POLITICHE SOCIALI PER IL TRIENNIO 2026-2028 COMPRENSIVO DEGLI INDIRIZZI DI PROGRAMMAZIONE FONDO NAZIONALE NON AUTOSUFFICIENZE 2025/2027, FONDO NAZIONALE POLITICHE SOCIALI 2025/2026 E FONDO GLOBALE SOCIO ASSISTENZIALE 2026/2027/2028.

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

ANNOTAZIONE:

Responsabile del Procedimento

E.Q.-GAETANO DI MOLA

Dirigente

D.SSA LUISA BAVARO

Luisa Bavaro
20.04.2026 09:08
GMT+00:00

